

Заключение
по результатам экспертизы проекта постановления администрации
Юсьвинского МО «О внесении изменений в муниципальную программу
«Распоряжение земельными ресурсами и развитие градостроительной
деятельности в Юсьвинском муниципальном округе Пермского края»

1. Общие положения

1.1. Проект постановления администрации Юсьвинского муниципального округа (далее – Юсьвинский МО) «О внесении изменений в муниципальную программу «Распоряжение земельными ресурсами и развитие градостроительной деятельности в Юсьвинском муниципальном округе Пермского края»¹ (далее - проект), разработан в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Юсьвинского МО² (далее - Порядок разработки программ), на основании утвержденного Перечня муниципальных программ³, и подлежит экспертизе в соответствии с Порядком рассмотрения Думой Юсьвинского МО проектов муниципальных программ Юсьвинского МО⁴.

Проект предусматривает внесение изменений в утвержденную на 2023-2027 гг. муниципальную программу «Распоряжение земельными ресурсами в Юсьвинском муниципальном округе Пермского края» (далее – Программа) при изменении наименования программы на «Распоряжение земельными ресурсами и развитие градостроительной деятельности в Юсьвинском муниципальном округе Пермского края», уточнении показателей 2025-2027 гг. и изложении в новой редакции:

- паспорта муниципальной программы;
- таблицы 1 «Финансирование муниципальной программы»;
- таблицы 2 «Система программных мероприятий муниципальной программы»;
- таблицы 3 «Перечень целевых показателей муниципальной программы»;
- методики оценки эффективности муниципальной программы.

1.2. Вступление постановления в силу предусмотрено со дня его официального опубликования в газете «Юсьвинские вести» и размещения на официальном сайте муниципального образования Юсьвинского МО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», но не ранее 01.01.2025

¹ Постановление администрации Юсьвинского муниципального округа Пермского края от 24.10.2022 № 620/14 «Распоряжение земельными ресурсами и развитие градостроительной деятельности в Юсьвинском муниципальном округе Пермского края» с последующими изменениями.

² Постановление администрации Юсьвинского МО от 04.10.2023 № 635 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Юсьвинского муниципального округа Пермского края» (с изменениями).

³ Постановление администрации Юсьвинского МО от 09.08.2024 г. № 454 «Об утверждении перечня муниципальных программ Юсьвинского МО ПК на 2025-2027 годы» (с изменениями от 16.09.2024 № 537).

⁴ Решение Думы Юсьвинского муниципального округа от 22.07.2021 № 338 «Об утверждении Порядка рассмотрения Думой Юсьвинского муниципального округа Пермского края проектов муниципальных программ Юсьвинского муниципального округа Пермского края».

года и применяется к правоотношениям, связанным с составлением бюджета Юсьвинского МО на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.

2. Оценка качества формирования проекта муниципальной программы

2.1. Анализ структуры и содержания проекта муниципальной программы

2.1.1. Целью реализации муниципальной программы в соответствии с проектом определено – Обеспечение эффективного управления земельными ресурсами и устойчивого развития территории Юсьвинского МО на основе документов территориального планирования, градостроительного зонирования.

2.1.2. Задачами программы установлены:

- увеличение доходов бюджета Юсьвинского МО от использования земельных ресурсов и вовлечение в оборот земельных участков;

- подготовка документов территориального планирования и градостроительного зонирования Юсьвинского МО.

2.1.3. В соответствии с представленным проектом муниципальная программа «Распоряжение земельными ресурсами деятельности в Юсьвинском муниципальном округе Пермского края» включает 2 основных мероприятия, содержащих 6 мероприятий, ориентированных на решение задач и достижение цели муниципальной программы

2.1.4. Исходя из направлений мероприятий, направленных на реализацию установленных целей и задач, Программой определены ожидаемые к концу 2027г. результаты реализации муниципальной программы и целевые показатели.

2.1.5. По содержанию проекта и Программы установлены следующие недостатки и несоответствия:

- проект предусматривает изменение наименования Программы, при этом уточненная формулировка наименования Программы уже используется в наименовании проекта;

- в соответствии с приложением 3 Программы при установленной цели Программы «Обеспечение эффективного управления земельными ресурсами и устойчивого развития территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края на основе документов территориального планирования, градостроительного зонирования» предусмотрены целевые показатели «Выполнение плановых показателей по доходам от использования земельных ресурсов» (100% ежегодно), «Увеличение площади земельных участков предоставленных для строительства» (10 га ежегодно), характеризующие достижения установленных Программой ожидаемых результатов⁵. При этом, обеспечение выполнения плана по доходам от использования земельных ресурсов

⁵ Вовлечение земельных участков под жилищное строительство и строительство промышленных предприятий и промышленных парков; обеспечение земельными участками в собственность бесплатно многодетных семей от числа многодетных семей, поставленных на учет и других льготных категорий граждан; регистрация права собственности земельных участков, включенных в Реестр муниципальной собственности Юсьвинского муниципального округа Пермского края; утверждение изменений в Генеральный план и Правила землепользования и застройки Юсьвинского муниципального округа Пермского края.

не свидетельствует об эффективности мероприятия «Повышение доходной части бюджета Юсьвинского муниципального округа Пермского края от земельного ресурса» (также в п.1.1.1.2.1. Программы плановые значения целевых показателей не отражены);

- целевой показатель «Увеличение площади земельных участков, предоставленных для строительства» в значении по 10 га ежегодно» предусмотрен в некорректном виде с указанием слов «Увеличение».

2.2. Оценка обоснованности предусмотренного проектом муниципальной программы финансового (ресурсного) обеспечения реализации программных мероприятий.

Планирование расходов произведено на основании Методики планирования бюджетных ассигнований Юсьвинского МО (далее- Методика)⁶.

Согласно Методике, планирование бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ Юсьвинского МО за исключением направлений, по которым в соответствии с настоящей Методикой установлен особый порядок планирования, осуществляется на основании финансово - экономического обоснования расходов (расчетов - обоснований) к муниципальной программе, представленного ответственным исполнителем программы⁷.

При планировании бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ допускается применение всех методов планирования, установленных Методикой: нормативного метода, планового метода, метода индексации (за исключением планирования бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в плановом периоде), смешанного метода.

2.2.1. Общий объём финансирования Программы предусмотрен на:

- 2025 г. в сумме 9 027,944 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 6 267,70608 тыс. рублей, местного бюджета – 2 760,23792 тыс. рублей;

- 2026 г. - 1 040 тыс. рублей (местный бюджет),

- 2027 г. - 638,0 тыс. рублей (местный бюджет).

2.2.2.1. Мероприятие «Формирование земельных участков» - плановые объёмы расходов за счёт бюджета Юсьвинского МО, согласно проекту, на 2025 г. составляют в сумме 801,1 тыс. рублей, на 2026 г. - 154 тыс. рублей, на 2027 г. - 231 тыс. рублей.

В 2025 году планируется провести кадастровые работы в соответствии с установленным Положением⁸ в отношении:

⁶ Приказ финансового управления от 23.08.2024 г. № 47- бп «Об утверждении Методики планирования бюджетных ассигнований Юсьвинского муниципального округа Пермского края».

⁷ Планирование бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ за счет средств местного бюджета на плановый период может осуществляться на основании объемов расходов, предусмотренных комплексным планом развития территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края.

⁸ Решение Думы Юсьвинского муниципального округа Пермского края от 21.04.2022 № 409 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения земельными участками, находящимися в муниципальной собственности Юсьвинского муниципального округа Пермского края и государственная собственность на которые не разграничена».

- 41 земельных участков, находящихся в муниципальной собственности под объектами недвижимости и многоквартирными домами – 315,7 тыс. рублей. Расходы определены исходя из стоимости работ на 1 участок в сумме 7,7 тыс. рублей, определенной на основании коммерческих предложений;

- 10 земельных участков с целью проведения аукциона и предоставления без торгов - 77,0 тыс. рублей;

- 7 земельных участков для размещения 2 детских площадок с. Юсьва, п. Майкор, 5 школьный остановок - 53,9 тыс. рублей;

- земельных участков под автомобильными дорогами: «Титово-Корзино» – 2850 м; «Архангельское-Антипино–Дмитриево» -710 м (всего 3560 м) – 44,5 тыс. рублей. Расходы определены исходя из стоимости работ на 1 км в сумме 12,5 тыс. рублей, определенной на основании коммерческих предложений;

- межевание земельных долей из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в муниципальной собственности Юсьвинского МО для вовлечения их в хозяйственный оборот - 310,0 тыс. рублей. Расходы определены на межевание 100 га исходя из стоимости работ на 1 га в сумме 3,1 рублей, определенной на основании коммерческих предложений.

На 2026 г. предусмотрены виды работ по формированию 20 земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, - 154,0 тыс. рублей; на 2027 г. - 30 участков при сохранении установленной на 2025 год цены работы на единицу.

2.2.2.2. Мероприятие «Повышение доходной части бюджета Юсьвинского муниципального округа Пермского края от земельного ресурса» - плановые объёмы финансового обеспечения на 2025 - 2027 гг. не предусмотрены (на 2023-2024 гг. объёмы финансового обеспечения не отражены).

2.2.2.3. Мероприятие «Разработка проектов межевания территории и проведение комплексных кадастровых работ» - плановые объёмы финансового обеспечения на 2025 г. предусмотрены в сумме 7 643,544 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 6 267,70608 тыс. рублей (82%), местного бюджета – 1375,83792 тыс. рублей (18%); 2026 г.- 886 тыс. рублей (местный бюджет), 2027 г.- 407 тыс. рублей (местный бюджет).

2.2.2.3.1. В рамках реализации мероприятия в 2025 году планируется разработка проектов межевания территории и проведение комплексных кадастровых работ в соответствии с Постановлением Правительства Пермского края⁹ и заключенным Соглашением о предоставлении субсидии, имеющей целевое назначение, из бюджета Пермского края бюджету муниципального образования Пермского края, источником предоставления которой являются средства бюджета Пермского края на софинансирование расходов на разработку проектов межевания территории и проведение комплексных кадастровых работ от 21.06.2024 № 2025-34.

⁹ Постановление Правительства Пермского края от 27.05.2024 № 284-п "О распределении субсидии из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на разработку проектов межевания территории и проведение комплексных кадастровых работ на 2025 год».

Проведение комплексных кадастровых работ запланировано в 4 кварталах, расположенных на территории п. Пожва, 1 квартал с. Архангельское, 1 квартал с. Крохалево. Общая площадь кварталов 305,7 га. Стоимость работ на 1 га, исходя из факта 2024 г., составляет 25,0 тыс. рублей.

2.2.2.3.2. В соответствии с Порядком предоставления и расходования субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на разработку проектов межевания территории и проведение комплексных кадастровых работ, утвержденным постановлением Правительства Пермского края¹⁰, доля местного бюджета составляет 15%. Средства субсидии предоставляются в результате отбора (средства местного бюджета планируются для возможности направления заявки на участие в отборе).

На 2026-2027 год планируется провести комплексные кадастровые работы по 1 кварталу ежегодно:

- на 2026 г. предусматриваются объемы средств местного бюджета в сумме 886,0 тыс. рублей (с. Купрос - площадь квартала составляет 236,18 га) исходя из площади и стоимости 1 га ($236,18 * 25,0$ тыс. рублей = 5 904,5 тыс. рублей), доля софинансирования 15% составит 885,675 тыс. рублей;

- на 2027г. предусматриваются объемы средств местного бюджета в сумме 407 тыс. рублей (с. Аксеново - площадь квартала составляет 108,5 га) исходя из площади и стоимости 1 га ($108,5 * 25,0$ тыс. рублей = 2712,5 тыс. рублей), доля софинансирования 15% составит 406,875 тыс. рублей.

2.2.2.4. Мероприятие «Регистрация права собственности МО «Юсьвинский муниципальный округ Пермского края» на земельные участки, занятые объектами недвижимости, находящимися в муниципальной собственности» – плановые объёмы финансового обеспечения на реализацию мероприятия не предусмотрены. В финансовом экономическом обосновании указана причина отсутствия планирования бюджетных ассигнований: в связи с освобождением от уплаты государственной пошлины органов государственной власти и местного самоуправления.

2.2.2.5. Мероприятие «Обеспечение кадастрового учета земельных участков, находящихся в муниципальной собственности» - в соответствии с проектом планируемые объёмы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия не предусмотрены. В финансовом экономическом обосновании указана причина отсутствия планирования бюджетных ассигнований: в связи с тем, что часть затрат по проведению кадастровых работ предусмотрены мероприятием «Формирование земельных участков».

2.2.6. Мероприятие «Совершенствование документов территориального планирования, документов градостроительного зонирования, утверждение

¹⁰ Постановление Правительства Пермского края от 20.05.2020 № 349-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на проведение комплексных кадастровых работ, Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на разработку проектов межевания территории и проведение комплексных кадастровых работ».

проектов планировок территорий»¹¹ - плановые объемы предусмотрены на 2025 г. в сумме 583,3 тыс. рублей, на 2026-2027 гг. – не предусмотрены.

Планируется внесение изменений в Генеральный план Юсьвинского МО в связи с объединением, закрытием населенных пунктов и обращениями граждан. На территории МО присутствуют 6 одноименных населенных пунктов. В указанных населенных пунктах возникли проблемы с присвоением адресов объектам адресации, затрудняется ведение хозяйственной деятельности.

В результате реализации данного мероприятия снизится социальная напряженность населения в указанных населенных пунктах, увеличится количество предоставленных земельных участков для индивидуального жилищного строительства и иного строительства.

Планирование расходов осуществлено исходя из средней стоимости, определенной на основании коммерческих предложений 2024 г. в сумме 583,3 тыс. рублей¹².

2.3. Оценка взаимосвязанности структурных элементов проекта муниципальной программы

Проект, в основном, предусматривает наличие взаимосвязи между структурными элементами муниципальной программы - цель, задачи, мероприятия, ожидаемые результаты.

Предусмотренный, согласно проекту, состав программных мероприятий ориентирован на эффективное управление земельными ресурсами и устойчивого развития территории Юсьвинского МО на основе документов территориального планирования.

2.4. Анализ соответствия проекта муниципальной программы целям и приоритетам социально-экономического развития Юсьвинского муниципального округа Пермского края

2.4.1. Согласно Методике, планирование бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ за счет средств местного бюджета на плановый период может осуществляться на основании объемов расходов, предусмотренных комплексным планом развития территории Юсьвинского МО.

Комплексный план развития Юсьвинского МО утвержден главой Юсьвинского МО 26.01.2024 на период 2022 -2030 годы. Предусмотренное проектом программы мероприятия Комплексным планом развития не предусмотрены.

2.4.2. В соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципальные программы разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического

¹¹ Решение Думы Юсьвинского муниципального округа Пермского края от 22.04.2021 №303 «Об утверждении Генерального плана Юсьвинского муниципального округа Пермского края»; Постановление администрации Юсьвинского муниципального округа Пермского края от 22.06.2021 №323 «Об утверждении правил землепользования и застройки Юсьвинского муниципального округа Пермского края».

¹² Средняя стоимость работ $(700,0+500,0+550,0/3) = 583,3$ тыс. рублей. Коммерческие предложения на 2025 г. ООО «Терра Проект» (500 тыс. рублей), ИП Власова О.М. (700 тыс. рублей), ООО «Регион» (550 тыс. рублей).

развития, определенными документами стратегического планирования Юсьвинского МО, с учетом документов стратегического планирования Пермского края и Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

В соответствии с п.3.1 Положения о стратегическом планировании¹³ стратегия социально-экономического развития Юсьвинского МО¹⁴ утверждена на период 2012-2026 годы (далее – Стратегия СЭР).

При этом, несмотря на период утверждения Стратегии до 2026 г., - в составе перечня муниципальных программ отражена муниципальная программа «Распоряжение земельными ресурсами в Юсьвинском МО» на период 2023-2027 годы, что соответствует срокам, установленным Программой.

Стратегией СЭР в составе перечня инвестиционных объектов отражены цели, задачи и наименования проектов, из них по цели «Создание эффективного муниципального управления», информация, связанная с муниципальной программой «Распоряжение земельными ресурсами в Юсьвинском МО», в данном постановлении не отражена.

2.4.2.2. Также согласно Положению о стратегическом планировании документами стратегического МО округа Пермского края является в том числе план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Юсьвинского МО¹⁵.

Согласно плану, по программе «Распоряжение земельными ресурсами в Юсьвинском МО» по мероприятию «Совершенствование документов территориального планирования, документов градостроительного зонирования, утверждение проектов планировок территорий» предусмотрен ожидаемый результат «Корректировка и актуализация проектов» со сроком реализации на 2020-2026 гг.

Таким образом, муниципальная программа в основном соответствует приоритетам и направлениям Стратегии СЭР и направлена на повышение эффективности и прозрачности распоряжения земельными ресурсами Юсьвинского муниципального округа Пермского края и развитие градостроительной деятельности.

Рекомендации:

1. Внести изменения в содержание проекта, предусматривающие устранение недостатков и несоответствий, указанных в настоящем заключении.

¹³ Постановление администрации Юсьвинского МО от 21.05.2020 № 238 «О Об утверждении Положения о стратегическом планировании в Юсьвинском муниципальном округе Пермского края».

¹⁴ Постановление администрации Юсьвинского муниципального района от 19.06.2012 № 265 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Юсьвинского муниципального района на период 2012-2026 годы» (с изменениями от 30.12.2022, от 24.09.2024 № 563, от 10.01.2024 № 01).

¹⁵ Распоряжение администрации Юсьвинского МО от 30.12.2020 № 898/1-р «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Юсьвинского муниципального округа Пермского края до 2026 года на период 2021-2026 годы» с изменениями от 10.01.2024 № 06/р.