

Заключение
по результатам экспертизы проекта постановления администрации
Юсьвинского муниципального округа Пермского края
«Об утверждении муниципальной программы «Экономическое
развитие Юсьвинского муниципального округа Пермского края»

1. Общие положения

1.1. Проект постановления администрации Юсьвинского муниципального округа (далее – Юсьвинский МО) «О внесении изменений в утверждённую муниципальную программу «Экономическое развитие Юсьвинского муниципального округа Пермского края» (далее - проект), разработан в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Юсьвинского МО¹ (далее - Порядок разработки программ), на основании утвержденного Перечня муниципальных программ², и подлежит экспертизе в соответствии с Порядком рассмотрения Думой Юсьвинского МО проектов муниципальных программ Юсьвинского МО³.

Проект предусматривает внесение изменений в утвержденную на 2023-2027 гг. муниципальную программу «Экономическое развитие Юсьвинского муниципального округа Пермского края» (далее – Программа) в части уточнения показателей 2025 2026 гг. и изложения в новой редакции:

- паспорта муниципальной программы;
- таблицы 1 «Финансирование муниципальной программы»;
- таблиц 2,3 «Система программных мероприятий муниципальной программы»;
- таблицы 4 «Перечень целевых показателей муниципальной программы»;
- методики эффективности муниципальной программы.

1.2. Вступление постановления в силу предусмотрено со дня его официального опубликования в газете «Юсьвинские вести» и размещения на официальном сайте муниципального образования Юсьвинского МО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», но не ранее 01.01.2025 года и применяется к правоотношениям, связанным с составлением бюджета Юсьвинского МО на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.

Следует отметить, в проекте постановления не содержатся реквизиты муниципального правового акта утверждающего муниципальную программу, в которую вносятся изменения.

2. Оценка качества формирования проекта муниципальной программы

¹ Постановление администрации Юсьвинского МО от 04.10.2023 № 635 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Юсьвинского муниципального округа Пермского края» (с изменениями).

² Постановление администрации Юсьвинского МО от 09.08.2024 г. № 454 «Об утверждении перечня муниципальных программ Юсьвинского МО ПК на 2025-2027 годы» (с изменениями от 16.09.2024 № 537).

³ Решение Думы Юсьвинского муниципального округа от 22.07.2021 № 338 «Об утверждении Порядка рассмотрения Думой Юсьвинского муниципального округа Пермского края проектов муниципальных программ Юсьвинского муниципального округа Пермского края».

2.1. Анализ структуры и содержания проекта муниципальной программы

2.1.1. Целью реализации муниципальной программы в соответствии с проектом определено – Создание условий для экономического роста Юсьвинского МО.

2.1.2. Задачами Программы установлены:

- создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;
- создание условий для развития сельского хозяйства;
- создание условий для повышения правовой грамотности и информированности граждан по вопросам защиты прав потребителей.

2.1.3. В соответствии с представленным проектом муниципальная программа «Экономическое развитие Юсьвинского муниципального округа Пермского края» предусматривает реализацию 3-х подпрограмм, включающих 6 основных мероприятий, содержащих 16 мероприятий, ориентированных на решение задач и достижение цели муниципальной программы.

2.1.4. Исходя из направлений мероприятий, направленных на реализацию установленных целей и задач, Программой определены ожидаемые к концу 2027 г. результаты реализации муниципальной программы и целевые показатели.

2.1.5. По содержанию проекта муниципальной программы установлены следующие недостатки и несоответствия:

- наименования отдельных мероприятий изложены некорректно, с применением слов «мероприятия»⁴;

- в п. 7 паспорта Программы «Основные меры правового регулирования в соответствующей сфере, направленные на достижение целей и значений целевых показателей», указаны не все нормативные правовые акты, которые влияют на достижение целей и значений целевых показателей Программы – отсутствует постановление администрации Юсьвинского МО от 21.12.2022 г. № 769 «Об утверждении Порядка финансирования за счет бюджета Юсьвинского МО мероприятий в сфере экономического развития». Наряду с этим, указано постановление администрации Юсьвинского МО от 04.10.2023 № 635 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Юсьвинского муниципального округа Пермского края», а также отражена не соответствующая данному разделу информация о разработке муниципальных правовых актов, иных правовых актов и документов, регламентирующих предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на территории Юсьвинского МО, и внесение в них изменений по мере необходимости»;

- ожидаемые результаты, отраженные в паспорте Программы и таблицах, не коррелируют с целевыми показателями Программы и содержанием их наименований:

⁴ «Организация мероприятий для обеспечения жителей Юсьвинского МО услугами торговли, общественного питания, бытового обслуживания и сельскохозяйственной продукцией»; «Проведение мероприятия, посвященного Дню российского предпринимательства», Кроме того, в наименовании мероприятия заложено проведение 1 мероприятия, что обуславливает нецелесообразность установления целевого показателя «Количество мероприятий, посвященного Дню российского предпринимательства».

в п. 12 «Ожидаемые результаты программы» паспорта Программы указан ожидаемый результат «Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий со среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций» в значении 41,2% - показателе, соответствующем его значению на начало реализации Программы. Вместе с тем, в таблице 4 Программы отражен целевой показатель: «Увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий со среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций» – 45,3% на 2025 г.; 46,7% на 2026 г.; 48,1% на 2027 г., предусматривающий положительную его динамику и в иных значениях (48,1%);

в таблице 4 Программы отражен целевой показатель «Число субъектов малого и среднего предпринимательства (на 10000 человек населения)» в постоянном значении - 146 ед. ежегодно; при этом, в таблице 2 указан целевой показатель «Рост количества действующих субъектов малого и среднего предпринимательства (по отношению к предыдущему году)» со значениями, предусматривающими увеличение субъектов малого и среднего предпринимательства – 106% на 2025 год; 107% на 2026 год; 108% на 2027 год.

Следует также отметить, что использование в наименованиях целевых показателей слов «увеличение» и «рост» некорректно, поскольку динамику характеризуют значения данных показателей по годам.

2.2. Оценка обоснованности предусмотренного проектом муниципальной программы финансового (ресурсного) обеспечения реализации программных мероприятий.

Планирование расходов произведено на основании Методики планирования бюджетных ассигнований Юсьвинского МО (далее- Методика)⁵.

Согласно Методике, планирование бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ Юсьвинского МО за исключением направлений, по которым в соответствии с Методикой установлен особый порядок планирования, осуществляется на основании финансово - экономического обоснования расходов (расчетов - обоснований) к муниципальной программе, представленного ответственным исполнителем программы⁶.

При планировании бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ допускается применение всех методов планирования, установленных Методикой: нормативного метода, планового метода, метода индексации (за исключением планирования бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в плановом периоде), смешанного

⁵ Приказ финансового управления от 23.08.2024 г. № 47- бп «Об утверждении Методики планирования бюджетных ассигнований Юсьвинского муниципального округа Пермского края».

⁶ Планирование бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ за счет средств местного бюджета на плановый период может осуществляться на основании объемов расходов, предусмотренных комплексным планом развития территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края.

метода.

Объём финансирования Программы предусмотрен на 2025 г. в сумме 376,96 тыс. рублей, на 2026 г.- 309 тыс. рублей, на 2027 г. – 309 тыс. рублей за счет средств местного бюджета.

Объемы финансирования мероприятий, определены на основании смет расходов, расчеты к которым осуществлены в соответствии с постановлением администрации Юсьвинского МО «Об утверждении Порядка финансирования за счет средств бюджета Юсьвинского муниципального округа Пермского края мероприятий в сфере экономического развития»⁷ (далее – Постановление № 513), утверждающим порядок финансирования мероприятий в сфере экономического развития и нормы расходов на проведение мероприятий.

В рамках реализации муниципальной программы предусмотрена реализация основных мероприятий с их детализацией на мероприятия, в том числе:

2.2.1. Организация работы Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Юсьвинском МО – расходы не предусмотрены.

2.2.2. Проведение мероприятия, посвященного Дню российского предпринимательства – плановые объёмы расходов составляют по 19,2 тыс. рублей на 2025-2027 гг. ежегодно

Планирование расходов на проведение мероприятия (40 участников) осуществлено на основании сметы расходов в соответствии с нормами расходов, предусмотренных постановлением № 513, в том числе на приобретение рамок (20 шт.*260,0 руб.) на сумму 5,2 тыс. рублей, цветов (20 букетов*250,0 руб.) на сумму 5,0 тыс. рублей, разработку сценария (1 услуга*3000,0 руб.) на сумму 3 тыс. рублей, оказание услуг ведущих (1 ведущий*2000,0 руб.) на сумму 2 тыс. рублей, выступление артистов (1 час*2000 руб.) на сумму 4 тыс. рублей.

2.2.3. Организация обучения для СМСП и самозанятых– предусмотрено по 30 тыс. рублей на 2025-2027 гг. ежегодно. Объем затрат определен исходя из фактических расходов на оплату образовательных услуг 2022 г. на обучение 20 человек, без учета индексации в условия 2025 г. При этом, информация о планируемом количестве обучающихся в 2025-2027 гг. отсутствует, что не обосновывает сумму запланированных расходов.

2.2.4. Участие в выездных мероприятиях, форумах, круглых столах – расходы не предусмотрены.

По мероприятию предусмотрен целевой показатель «Участие в публичных мероприятиях в целях повышения престижа предпринимательской деятельности» с плановым значением 4 ед. ежегодно.

2.2.5. Информирование о ситуации на рынке труда, по предотвращению социальной напряженности, мерах по поддержке субъектов малого и среднего

⁷ Постановление администрации Юсьвинского муниципального округа Пермского края от 21.12.2022 № 769 «Об утверждении Порядка финансирования за счет средств бюджета Юсьвинского муниципального округа Пермского края мероприятий в сфере экономического развития» (изменения от 06.09.2024 № 513).

предпринимательства – расходы не предусмотрены.

По мероприятию предусмотрен целевой показатель «Количество потенциальных и действующих СМСП, получивших консультационную поддержку» - 60 ед. на 2025 г., 60 ед. на 2026 г., 70 ед. на 2027 г.

2.2.6. *Организация работы межведомственной комиссии по предотвращению социальной напряженности и легализации налоговой базы и базы по страховым взносам в Юсьвинском МО* – расходы не предусмотрены.

По мероприятию предусмотрен целевой показатель «Просроченная задолженность по заработной плате» со значением «нет».

2.2.7. *Участие в экспозиции муниципалитетов Пермского края в рамках форума «Дни пермского бизнеса»* - предусмотрено на 2025 год 67,96 тыс. рублей, на 2026-2027 гг. расходы не предусмотрены.

Для участия в экспозиции муниципалитетов расходы запланированы на основании коммерческих предложений, с учетом индексации на 1,052, включая изготовление:

- стенда на сумму 57,86 тыс. рублей;
- буклетов туристической направленности на сумму 4,468 тыс. рублей⁸;
- бланков на сумму 5,680 тыс. рублей⁹.

2.2.8. *Приобретение торговых прилавков для продажи сельскохозяйственной продукции* – расходы не предусмотрены.

По мероприятию предусмотрен целевой показатель «Обеспечение доступности для продажи сельскохозяйственной продукции» - 0 ед., при этом наименование целевого показателя не соизмеряется с единицей измерения «ед.» и в большей степени отражает задачу или наименование мероприятия.

2.2.9. *Проведение сельскохозяйственных ярмарок* – предусмотрено на 2025- 2027 гг. по 124 тыс. рублей ежегодно.

На 2025 год планируется проведение 6 ярмарок, планируемое количество участников – 120 человек.

Планирование расходов на проведение мероприятия осуществлено на основании сметы расходов с суммой 124 тыс. рублей, включающей расходы на приобретение Афиш «Сельскохозяйственная ярмарка» (56 шт. (формат А4 – 30 шт.*70 рублей, формат А2 – 6 шт. шт.*200 рублей) на сумму 3,3 тыс. рублей; на приобретение бланков благодарностей (150 шт. по 30 руб.) на сумму 4,5 тыс. рублей; на услуги по размещению объявления в газете (3*650 руб.) на сумму 1,950 тыс. рублей; на оказание 6 услуг по подготовке и проведению ярмарок на сумму 60,250 тыс. рублей на основании муниципальных контрактов 2023 г., заключенных с бюджетными учреждениями культуры; на приобретение новых торговых палаток (2 шт. (2*15,0) на сумму 30 тыс. рублей (с учетом списания старых палаток); на приобретение новых складных столов (4 шт.(4*6,0) на сумму 24 тыс. рублей. Расходы на приобретение палаток (до 15 тыс. рублей) и столов (до 6 тыс. рублей) предусмотрены в пределах норм расходов, утвержденных Постановлением № 513.

2.2.10. *Проведение мероприятия, посвященного Дню работников сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности* - предусмотрено

⁸ 200*21,24 руб.=4248,00 руб. *105,2%=4,468 т. руб.

⁹ 180*30,00 руб.=5400,00*105,2%=5,680 тыс. рублей.

на 2025- 2027 гг. по 40,4 тыс. рублей ежегодно.

Планируемое количество участников – 80 человек.

Планирование расходов на проведение мероприятия осуществлено на основании сметы расходов, составленной на сумму 40,4 тыс. рублей, включающей расходы на приобретение печатной продукции (приглашение 20 шт.*50 руб.) на сумму 1,0 тыс. рублей; рамок (40 шт.*260,0 руб.) на сумму 10,4 тыс. рублей; цветов (40 букетов*250,0 руб.) на сумму 10,0 тыс. рублей; разработку сценария на сумму 3 тыс. рублей; на оказании 2-х услуг ведущих на сумму 4 тыс. рублей; на выступление артистов (6 коллективов по 1 часу) 6 часов*2000) на сумму 12 тыс. рублей.

2.2.11. *Проведение отраслевых семинаров со специалистами сельхозпредприятий* - предусмотрено на 2025 - 2027 гг. по 40,0 тыс. рублей ежегодно.

Проведение одного отраслевого семинара со специалистами сельхозпредприятий на 2025 год запланировано средств в сумме 40,0 тыс. рублей на основании цены муниципального контракта, заключенного в 2022 году при участии 20 человек, без учета приведения затрат в условия 2025 г., что не обеспечивает соблюдение Методики.

Также, согласно финансовому экономическому обоснованию планируется проведение 3-х отраслевых семинаров со специалистами сельхозпредприятий на 2025 год: 1 платное, 2 без оплаты, при этом значение целевого показателя по количеству проводимых в 2025 году мероприятий определено в значении - 1.

2.2.12. Проведение конкурса операторов машинного доения – на 2025-2027 гг. расходы не предусмотрены.

2.2.13. *Проведение конкурса механизаторов* - предусмотрено на 2025-2027 гг. по 28,8 тыс. рублей ежегодно (планирование с целью выявления лучшего по профессии с целью участия в краевом конкурсе).

Планируемое количество участников – 13 человек.

Проведение мероприятия планируется на производственной площадке ГБПОУ «Коми-Пермский агротехнический техникум» (выявление лучшего по профессии с целью участия в краевом конкурсе). Планирование расходов на данное мероприятие осуществлено на основании сметы расходов на сумму 28,78 тыс. рублей, включающей расходы на приобретение подарков для победителей (3 шт. за 1 место - 5,0 тыс. рублей, 2 место - 4 тыс. рублей, 3 место-3,0 тыс. рублей) на сумму 12 тыс. рублей; поощрительных призов (10 шт. (10*1000 р.) на сумму 10 тыс. рублей; грамот (3 шт.*50) на сумму 0,15 тыс. рублей; бланков благодарностей (13 шт.*30) на сумму 0,39 тыс. рублей; рамок (3 шт.*260,0 руб.) на сумму 0,780 тыс. рублей и приобретение ГСМ (13 чел.*420=5,460 тыс. рублей)¹⁰.

2.2.14. *Проведение конкурса техников по искусственному осеменению коров* - предусмотрено на 2025-2027 гг. по 26,6 тыс. рублей ежегодно (планирование с целью выявления лучшего по профессии техника по искусственному осеменению крупного рогатого скота с целью участия в краевом конкурсе). Планируемое количество участников – 13 человек.

¹⁰ Пункт 3 Порядка: нормы расходов на оплату услуг по организации, обслуживанию и проведению мероприятий: в том числе на ГСМ – до 420 рублей на 1 человека.

Проведение конкурса планируется на базе одного из хозяйств Юсьвинского МО. Планирование расходов на сумму 26,570 тыс. рублей на проведение мероприятия осуществлено на основании сметы расходов, включающей расходы на приобретение подарков для победителей (3 шт. за 1 место -5,0 тыс. рублей, 2 место- 4 тыс. рублей, 3 место-3,0 тыс. рублей) на сумму 12 тыс. рублей; поощрительных призов (10 шт. (10*1000 р.) на сумму 10 тыс. рублей; грамот (3 шт.*50) на сумму 0,15 тыс. рублей; бланков благодарностей (13 шт.*30) на сумму 0,39 тыс. рублей; рамок (3 шт.*260,0 руб.) на сумму 0,780 тыс. рублей, цветов (13 букетов*250,0 руб.) на сумму 3,250 тыс. рублей.

2.2.15. *Оказание консультативной помощи потребителям по вопросам защиты прав потребителей* – расходы не предусмотрены.

По мероприятию предусмотрен целевой показатель «Количество консультаций по защите прав потребителей» - 2 ед. ежегодно.

2.2.16. *Информирование населения по вопросам защиты прав потребителей на официальном сайте муниципального образования – Юсьвинский муниципальный округ Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»* - расходы не предусмотрены.

По мероприятию предусмотрен целевой показатель «Количество публикаций в средствах массовой информации, направленных на повышение потребительской грамотности» - 4 ед. ежегодно.

2.3. Оценка взаимосвязанности структурных элементов проекта муниципальной программы

Проект Программы, в основном, предусматривает взаимосвязь между структурными элементами муниципальной программы (цель, задачи, мероприятия).

2.4. Анализ соответствия проекта муниципальной программы целям и приоритетам социально-экономического развития Юсьвинского МО.

2.4.1. Согласно Методике, планирование бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ за счет средств местного бюджета на плановый период может осуществляться на основании объемов расходов, предусмотренных комплексным планом развития территории Юсьвинского МО.

Комплексный план развития Юсьвинского МО утвержден главой Юсьвинского МО 26.01.2024 на период 2022 -2030 годы.

Предусмотренные проектом программы мероприятия Комплексным планом развития не предусмотрены.

2.4.2. В соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципальные программы разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными документами стратегического планирования Юсьвинского МО, с учетом документов стратегического планирования Пермского края и Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

В соответствии с п.3.1 Положения о стратегическом планировании¹¹ стратегия социально-экономического развития Юсьвинского МО¹² утверждена на период 2012-2026 годы (далее – Стратегия СЭР). При этом, несмотря на период утверждения Стратегии до 2026 г., - в составе перечня муниципальных программ отражена муниципальная программа «Экономическое развитие Юсьвинского муниципального округа Пермского края», на период 2023-2027 годы, что соответствует срокам, установленным Программой.

Стратегией СЭР в составе перечня инвестиционных объектов отражены цели, задачи и наименования проектов, из них по цели 2.1. «Увеличение налогооблагаемой прибыли предприятий» и задаче «Поддержка агропромышленного комплекса отражены отсутствующие в Программе, реализуемые за счет внебюджетных средств, мероприятия:

- строительство коровника в с. Архангельское на 656 голов, СПК «Колхоз Совет» на 2025-2026 гг.;

- строительство зерносклада в ООО «Родина» для подработки и хранения зерна – на 2023-2025 гг.

Рекомендации:

1. Внести изменения в содержание проекта, предусматривающие устранение недостатков и несоответствий, указанных в настоящем заключении.

2. Обеспечить соблюдение Методики в части применения индексов-дефляторов на 2025 год при определении объема финансового обеспечения реализации мероприятий Программы.

2. Обеспечить корреляцию Программы со Стратегией СЭР.

¹¹ Постановление администрации Юсьвинского МО от 21.05.2020 № 238 «О Об утверждении Положения о стратегическом планировании в Юсьвинском муниципальном округе Пермского края».

¹² Постановление администрации Юсьвинского муниципального района от 19.06.2012 № 265 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Юсьвинского муниципального района на период 2012-2026 годы» (с изменениями от 30.12.2022, от 24.09.2024 № 563, от 10.01.2024 № 01).