

Заключение
по результатам экспертизы проекта постановления администрации
Юсьвинского МО «Об утверждении муниципальной программы
«Обеспечение общественной безопасности на территории Юсьвинского
муниципального округа Пермского края»

1. Общие положения

1.1. Проект постановления администрации Юсьвинского муниципального округа Пермского края (далее – Юсьвинский МО) «О внесении изменений в муниципальную программу «Обеспечение общественной безопасности на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края»¹ (далее - проект) разработан в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Юсьвинского МО² (далее - Порядок разработки программ), на основании утвержденного Перечня муниципальных программ³, и подлежит экспертизе в соответствии с Порядком рассмотрения Думой Юсьвинского МО проектов муниципальных программ Юсьвинского МО⁴.

Проект предусматривает внесение изменений в утвержденную на 2023-2027 гг. муниципальную программу «Обеспечение общественной безопасности на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края» (далее – Программа) при уточнении показателей 2025-2027 гг. и изложении в новой редакции:

- паспорта муниципальной программы;
- таблицы 1 «Финансирование муниципальной программы»;
- таблицы 2,3 «Система программных мероприятий муниципальной программы»;
- таблицы 4 «Перечень целевых показателей муниципальной программы»;
- методики оценки эффективности муниципальной программы.

1.2. Вступление постановления в силу предусмотрено со дня его официального опубликования в газете «Юсьвинские вести» и размещения на официальном сайте муниципального образования Юсьвинского МО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», но не ранее

¹ Постановление администрации Юсьвинского муниципального округа Пермского края от 24.10.2022 № 620/7 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение общественной безопасности на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края».

² Постановление администрации Юсьвинского МО от 04.10.2023 № 635 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Юсьвинского муниципального округа Пермского края» (с изменениями).

³ Постановление администрации Юсьвинского МО от 09.08.2024 г. № 454 «Об утверждении перечня муниципальных программ Юсьвинского МО ПК на 2025-2027 годы» (с изменениями от 16.09.2024 № 537).

⁴ Решение Думы Юсьвинского МО от 22.07.2021 № 338 «Об утверждении Порядка рассмотрения Думой Юсьвинского муниципального округа Пермского края проектов муниципальных программ Юсьвинского муниципального округа Пермского края».

01.01.2025 года, с применением к правоотношениям, связанным с составлением бюджета Юсьвинского МО на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.

2. Оценка качества формирования проекта муниципальной программы

2.1. Анализ структуры и содержания проекта муниципальной программы

2.1.1. Целью реализации муниципальной программы в соответствии с проектом является – Обеспечение безопасности населения Юсьвинского муниципального округа Пермского края в сфере охраны собственности и общественного порядка, участие в профилактике терроризма и экстремизма.

2.1.2. Задачами программы установлены:

- повышение результативности в профилактике терроризма и экстремизма;
- повышение эффективности охраны общественного порядка и обеспечение общественной безопасности.

2.1.3. В соответствии с представленным проектом Программа предусматривает реализацию 2 подпрограмм, включающих 2 основных мероприятия, содержащих 5 мероприятий, ориентированных на решение задач и достижение цели муниципальной программы.

2.1.4. Исходя из направлений мероприятий, направленных на реализацию установленных целей и задач, Программой определены ожидаемые к концу 2027г. результаты реализации муниципальной программы и целевые показатели.

При установленной цели Программы «Обеспечение безопасности населения Юсьвинского муниципального округа Пермского края в сфере охраны собственности и общественного порядка, участие в профилактике терроризма и экстремизма» предусмотрены целевой показатель «Уровень преступности» на 100 тыс. населения в плановых значениях на 2025 г. - 1215,0; на 2026 г. - 1214,0; на 2027 г. – 1213,0, характеризующего снижение уровня преступности.

2.1.5. По содержанию проекта муниципальной программы установлены следующие недостатки и несоответствия:

- в таблице 2⁵ Программы по строке 1.2.1.1.1, предусматривающей отражение целевых показателей за 2024-2025 гг., - указаны объемы финансового обеспечения;

- наименования отдельных мероприятий⁶ изложены некорректно, с применением слова «мероприятие».

2.2. Оценка обоснованности предусмотренного проектом муниципальной программы финансового (ресурсного) обеспечения

⁵ Система программных мероприятий подпрограммы 1.1. «Противодействие идеологии терроризма и экстремизма на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края» муниципальной программы «Обеспечение общественной безопасности на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края».

⁶ «Мероприятия, направленные на поддержку и развитие одаренных детей», «Мероприятия по формированию патриотического и духовно-нравственного воспитания детей», «Организация и проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение опасного поведения несовершеннолетних участников дорожного движения»).

реализации программных мероприятий.

2.2.1. Планирование расходов произведено на основании Методики планирования бюджетных ассигнований Юсьвинского МО (далее- Методика)⁷.

Согласно Методике, планирование бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ Юсьвинского МО за исключением направлений, по которым в соответствии с Методикой установлен особый порядок планирования, осуществляется на основании финансово - экономического обоснования расходов (расчетов - обоснований) к муниципальной программе, представленного ответственным исполнителем программы⁸.

При планировании бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ допускается применение всех методов планирования, установленных Методикой: нормативного метода, планового метода, метода индексации (за исключением планирования бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в плановом периоде), смешанного метода.

2.2.2. Общий объём финансирования Программы предусмотрен на 2025-2027 гг. в сумме 943,7 тыс. рублей ежегодно (таблица 1), из них по источникам:

Таблица 1 (тыс. рублей)

Объемы и источники финансирования программы	2025 г.	2026 г.	2027 г.
всего по источникам финансирования программы (тыс. рублей, в том числе:	943,7	943,7	701,7
<i>бюджет Юсьвинского МО</i>	829,6	829,6	587,6
<i>бюджет Пермского края</i>	114,1	114,1	114,1

2.2.2.1. Подпрограмма № 1 «Противодействие идеологии терроризма и экстремизма на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края» - финансовое обеспечение подпрограммы на 2025-2026 гг. составляет 562,0 тыс. рублей ежегодно, на 2027 г. - 296,7 тыс. рублей.

В рамках подпрограммы предусмотрены основное мероприятие ««Предотвращение условий, способствующих распространению идеологии терроризма и экстремизма» и мероприятия:

2.2.2.1.1. Мероприятие «Обучение специалистов учреждений социальной сферы и членов антитеррористических комиссий по вопросам профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации его проявлений» - плановые объёмы расходов за счёт бюджета Юсьвинского МО, согласно проекту, составляют по 7,4 тыс. рублей в каждый год бюджетного цикла 2025-2027 гг.

⁷ Приказ финансового управления от 23.08.2024 г. № 47- бп «Об утверждении Методики планирования бюджетных ассигнований Юсьвинского муниципального округа Пермского края».

⁸ Планирование бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ за счет средств местного бюджета на плановый период может осуществляться на основании объемов расходов, предусмотренных комплексным планом развития территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края.

Определение планируемого объёма бюджетных ассигнований в сумме 7,4 тыс. рублей осуществлено на основании сметы расходов, составленной на обучение 2-х специалистов учреждений социальной сферы и членов антитеррористических комиссий (стоимость услуги – 3,5 тыс. рублей⁹ x 2 человека) с учетом индексации 5,2% на 2025 год.

2.2.2.1.2. Внедрение технических средств системы видеонаблюдения, а также развитие и усовершенствование использования комплекса технических средств системы видеонаблюдения в общественных местах и местах массового пребывания граждан - плановые объёмы расходов на 2025,2026 гг. составляют в сумме 530,8 тыс. рублей ежегодно, на 2027 г. – 288,8 тыс. рублей за счет средств местного бюджета.

В соответствии с п. 23 Постановлением Правительства РФ¹⁰ все места массового пребывания людей независимо от установленной категории оборудуются: системой видеонаблюдения; системой оповещения и управления эвакуацией; системой освещения.

Определение планируемого объёма бюджетных ассигнований в сумме 530,8 тыс. рублей осуществлено на основании сметы расходов, исходя из фактических расходов 2024 г. с учетом индексации:

- обновление системы видеонаблюдения в с.Юсьва (4 видеокамеры) – 242 тыс. рублей, на установку 4-х видеокамер¹¹, без указания о местах размещения приобретаемых видеокамер;

- подвес (оплата аренды столбов МРСК «Урал») – 46,4 тыс. рублей¹², расходы определены исходя из стоимости услуг ПАО «Россети Урал» 2024г. на предоставление возможности размещения линии совместного подвеса¹³;

- обслуживание видеокамер – 242,4 тыс. рублей¹⁴, расходы определены исходя из затрат 2024 г. на оказание услуг по мониторингу¹⁵.

На 2027 год предусмотрено оказание услуг по предоставлению возможности размещения линии совместного подвеса и обслуживание видеокамер – 288,8 тыс. рублей.

⁹ Прейскурант цен на оказание услуг в 2024 году КГБУ «Учебный методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Пермского края»

¹⁰ Постановление Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)».

¹¹ 57,50 рублей*4 видеокамеры*1,052=241,96 тыс. рублей.

¹² (13,824+25,056+5,184)*1,052=46,4 тыс. рублей.

¹³ 13,824 тыс. рублей (с. Майкор: 32 опоры*12 мес.*36,0 руб.); 25,056 тыс. рублей (п. Пожва: 58 опоры*12 мес.*36,0 руб.) и 5,184 тыс. рублей (с. Юсьва: 12 опор*12 месяцев*36,0 руб.).

¹⁴ (108+72+50,4)*1,052=242,4 тыс. рублей.

¹⁵ 108,0 тыс. рублей (с. Майкор: 9 камер*12 мес.*1000,0 руб.); 72,0 тыс. рублей (п. Пожва: 6 камер*12 мес.*1000,0 руб.) и 50,4 тыс. рублей (Юсьва на 4 месяца: 10 камер*4 мес.*420,0 рублей; на год – 50,4 тыс. рублей)

2.2.2.1.3. Организация деятельности народной дружины, а также организация и проведение рейдовых и других профилактических мероприятий, в т.ч. с несовершеннолетними - плановые объёмы расходов на 2025-2027 гг. составляют в сумме по 346 тыс. рублей ежегодно, в том числе за счет средств краевого бюджета – 114,1 тыс. рублей, местного бюджета - 231,9 тыс. рублей.

Объем финансового обеспечения реализации мероприятия за счет средств краевого бюджета определен в соответствии с показателями проекта бюджета Пермского края на 2025 г. и плановый период 2026-2027 гг.¹⁶

Планирование бюджетных ассигнований за счет средств местного бюджета произведено в соответствии с условиями соглашения, заключенного с Министерством общественной безопасности Пермского края, Порядком предоставления и расходования субсидий¹⁷, Положением о порядке и условиях материального стимулирования граждан, участвующих в охране общественного порядка на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края¹⁸.

Расходы в сумме 231,9 тыс. рублей¹⁹ предусмотрены на организацию деятельности народной дружины, а также организацию и проведение рейдов и других профилактических мероприятий, в том числе с несовершеннолетними:

- на участие в охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий народными дружинниками 176,4 тыс. рублей (240 часов*7 чел.*105 руб.),

- участие в рейдовых мероприятиях командира – 32,4 тыс. рублей (1*240*135 руб.),

- приобретение ГСМ для проведения рейдов и других профилактических мероприятий на сумму 29,1 тыс. рублей;

- выплата материального стимулирования за участие в выявленных административных правонарушениях – 1 тыс. рублей (25 правонарушений *40 рублей);

- выплата материального стимулирования за участие в раскрытии преступлений – 3 тыс. рублей (3 преступлений*1000 рублей)²⁰.

¹⁶ Проект Закона Пермского края от 07.12.2023 № 253-ПК «О бюджете Пермского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (таблица 9, приложение 13).

¹⁷ Постановление Правительства Пермского края от 18.10.2017 № 870-п «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на выплату материального стимулирования народным дружинникам за участие в мероприятиях по охране общественного порядка».

¹⁸ Постановление администрации Юсьвинского МО от 30.09.2021 г. № 513 «Об утверждении Положения о порядке и условиях материального стимулирования граждан, участвующих в охране общественного порядка на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края».

¹⁹ Выплаты материального стимулирования народным дружинникам при выходе на дежурство по инициативе полиции осуществляется из двух источников: 45 рублей за 1 час дежурства из краевого бюджета и 105 рублей за один час дежурства из местного бюджета; Выплаты материального стимулирования командиру народной дружины при выходе на дежурство по инициативе полиции осуществляется из двух источников: 45 рублей за 1 час дежурства из краевого бюджета и 135 рублей за один час дежурства из местного бюджета.

²⁰ Пункт 2.5.3. Порядка: Выплаты народным дружинникам и командиру народной при выходе на дежурство, не связанного с инициативой полиции, осуществляется из средств местного бюджета.

Следует отметить, что проектом Законом Пермского края Пермского края «О бюджете Пермского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» по данному мероприятию предусмотрено на 2025 г. – 86,1 тыс. рублей, на 2026 г. – 86,1 тыс. рублей, на 2027 г. – 86,1 тыс. рублей, что меньше учтенных Программой расходов на материальное стимулирование народных дружинников.

2.2.2.1.4. «Организация и проведение мероприятия «Поезд безопасности», а также организация и проведение рейдовых и других профилактических мероприятий, в т.ч. с несовершеннолетними» - плановые объёмы расходов на 2025-2027 гг. составляют в сумме 35,5 тыс. рублей ежегодно.

Согласно смете расходов, составленной на сумму 35,5 тыс. рублей, расходы предусмотрены на оказание услуг по печати листовочного материала – 6 тыс. рублей²¹ и приобретение ГСМ – 29,5 тыс. рублей (расчет составлен на 17 выездов)²²

Следует отметить, что муниципальный правовой акт Юсьвинского МО, регламентирующий проведение мероприятия «Поезд безопасности» отсутствует.

2.2.2.1.5. Размещение уличной социальной рекламы - плановые объёмы расходов на 2025-2027 гг. составляют в сумме по 24 тыс. рублей ежегодно.

Сметой расходов предусмотрено приобретение и установка уличных баннеров (баннер 2,0*3,0) в количестве 4 шт. стоимостью 6 тыс. рублей²³.

2.3. Оценка взаимосвязанности структурных элементов проекта муниципальной программы

Проект, в основном, предусматривает наличие взаимосвязи между структурными элементами муниципальной программы - цель, задачи, мероприятия, ожидаемые результаты.

Предусмотренный Программой состав программных мероприятий в большей степени ориентирован на обеспечение общественной безопасности на территории Юсьвинского МО.

2.4. Анализ соответствия проекта муниципальной программы целям и приоритетам социально-экономического развития Юсьвинского МО.

При выявлении не менее десяти административных правонарушений в течении отчетного периода народному дружиннику производится дополнительная выплата в размере 400,00 (Четыреста) рублей.

При участии народного дружинника в раскрытии преступлений производится дополнительная выплата в размере 1000,00 (Одна тысяча) рублей за одно преступление.

²¹ 300 штук *19,0 руб. (средняя цена 1 листовки по заключенным МК в 2024 году) = 5700,0 руб+5,2%=6,0 тыс. рублей.

²² По маршрутам: с. Юсьва – территория бывшего Купросского с/п (с. Тимино, с. Крохалево, с. Аксеново, п. Тукачево) - с. Юсьва; с. Юсьва-территория бывшего Майкорского с/п (п. Горки, с. Они) - с. Юсьва; с. Юсьва – территория бывшего Пожвинского с/п (п. Кама, д. Городище, Лемпиха) -с. Юсьва; с. Юсьва- территория бывшего Архангельского с/п (с. Доег, с. Антипино, д. Мосино, д. Н.Волпа) - с.Юсьва; территория бывшего Юсьвинского с/п (д. Трифаново, д. Харино, д. Сивашер, д. Мелюхино, д. Зуево, д. Бажино, д. Габово, с. Юсьва)

²³ 4 шт. x 6000,0 руб. (1000 руб.*6 кв. м) = 24,0 тыс. рублей (средняя стоимость 1 кв. м согласно контрактам от 02.08.2024 и от 20.02.2024 за 2024 год составляет 953 руб.+5,2%=1,0 тыс. рублей).

2.4.1. Согласно Методике, планирование бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ за счет средств местного бюджета на плановый период может осуществляться на основании объемов расходов, предусмотренных комплексным планом развития территории Юсьвинского МО.

Комплексный план развития Юсьвинского МО утвержден главой Юсьвинского МО 26.01.2024 на период 2022 -2030 годы.

Комплексным планом развития запланированное проектом программы мероприятия не предусмотрены.

2.4.2. В соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципальные программы разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными документами стратегического планирования Юсьвинского МО, с учетом документов стратегического планирования Пермского края и Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

В соответствии с п.3.1 Положения о стратегическом планировании²⁴ стратегия социально-экономического развития Юсьвинского МО²⁵ утверждена на период 2012-2026 годы (далее – Стратегия СЭР).

При этом, несмотря на период утверждения Стратегии до 2026 г., - в составе перечня муниципальных программ отражена муниципальная программа «Обеспечение общественной безопасности на территории Юсьвинского МО» на период 2023-2027 годы, что соответствует срокам, установленным Программой.

Рекомендации:

1. Внести изменения в содержание проекта, предусматривающие устранение недостатков и несоответствий, указанных в настоящем заключении.

2. Финансовое обеспечение реализации мероприятий за счет средств краевого бюджета привести в соответствие с показателями межбюджетных трансфертов, подлежащих предоставлению бюджету Юсьвинского МО, учтенных в проекте Закона о бюджете Пермского края на 2025-2027 гг. (уточнить объемы финансового обеспечения за счет средств краевого бюджета по мероприятию «Организация деятельности народной дружины, а также организация и проведение рейдовых и других профилактических мероприятий, в т.ч. с несовершеннолетними»).

²⁴ Постановление администрации Юсьвинского МО от 21.05.2020 № 238 «О Об утверждении Положения о стратегическом планировании в Юсьвинском муниципальном округе Пермского края».

²⁵ Постановление администрации Юсьвинского муниципального района от 19.06.2012 № 265 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Юсьвинского муниципального района на период 2012-2026 годы» (с изменениями от 30.12.2022, от 24.09.2024 № 563, от 10.01.2024 № 01).