

Заключение
по результатам экспертизы проекта постановления администрации
Юсьвинского МО об утверждении муниципальной адресной программы
«Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории
Юсьвинского муниципального округа Пермского края»

1. Общие положения

1.1. Проект постановления администрации Юсьвинского муниципального округа (далее – Юсьвинский МО) «Об утверждении муниципальной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края» (далее – проект), разработан в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Юсьвинского МО¹ (далее – Порядок разработки программ), на основании утвержденного Перечня муниципальных программ², и подлежит экспертизе в соответствии с Порядком рассмотрения Думой Юсьвинского МО проектов муниципальных программ Юсьвинского МО³.

Проект предусматривает утверждение муниципальной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края» (далее – Программа) на 2025-2030 гг. в основном в соответствии с требованиями к содержанию муниципальной программы, установленными Порядком разработки программ с учетом условий, определенных постановлением Правительства Пермского края от 08.05.2024 № 260-п «Об утверждении региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Пермского края на 2025-2030 годы» к содержанию Программы.

1.2. Вступление проекта постановления в силу предусмотрено со дня его официального опубликования в газете «Юсьвинские вести» и размещения на официальном сайте муниципального образования Юсьвинского муниципального округа Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», но не ранее 01.01.2025 года, при применении к правоотношениям, связанным с составлением бюджета Юсьвинского муниципального округа Пермского края на 2025 год и плановый

¹ Постановление администрации Юсьвинского МО от 04.10.2023 № 635 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Юсьвинского муниципального округа Пермского края» (с изменениями).

² Постановление администрации Юсьвинского МО от 09.08.2024 г. № 454 «Об утверждении перечня муниципальных программ Юсьвинского МО ПК на 2025-2027 годы» (с изменениями от 16.09.2024 № 537).

³ Решение Думы Юсьвинского муниципального округа от 22.07.2021 № 338 «Об утверждении Порядка рассмотрения Думой Юсьвинского муниципального округа Пермского края проектов муниципальных программ Юсьвинского муниципального округа Пермского края».

период 2026-2027 годов и признании утратившей силу действующей аналогичной программы, утвержденной на период 2024-2026гг⁴.

Следует отметить, что в п.1 проекта указано об утверждении программы «Переселение граждан и снос ветхих (аварийных) домов на территории Юсьвинского МО», что не соответствует содержанию проекта и Программе.

2. Оценка качества формирования проекта муниципальной программы

2.1. Анализ структуры и содержания проекта муниципальной программы

2.1.1. Целью реализации муниципальной программы в соответствии с проектом определено – Создание безопасных и благоприятных условий для проживания граждан, проживающих в домах, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу.

2.1.2. Задачей программы является: Переселение граждан, проживающих в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации.

2.1.3. Программа утверждается на период с 01 января 2025 года по 31 декабря 2030 года и реализуется в пять этапов:

1-й этап 01 января 2025 г. – 31 декабря 2026 г;

2-й этап 01 января 2026 г.- 31 декабря 2027 г;

3-й этап 01 января 2027 г.- 31 декабря 2028 г;

4-й этап 01 января 2028 г.- 31 декабря 2029 г;

5-й этап 01 января 2029 г.- 31 декабря 2030 г.

2.1.4. В соответствии с проектом Программа включает 1 основное мероприятие, содержащее 1 мероприятие, ориентированное на решение задач и достижение цели муниципальной программы.

2.1.5. Ожидаемым результатом реализации муниципальной адресной программы является расселение за 6 лет 26 жилых помещений общей площадью 1023,1 кв.м., расположенных в 3-х многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу, переселение в благоустроенное жилье 51 человека. При этом, выполнение данных показателей запланировано к достижению в 2026 г. и в 2027 г., с установлением нулевых показателей во период с 2028 до 2030 г.

В соответствии с таблицей 3 Программы при установленной цели Программы «Создание безопасных и благоприятных условий для проживания граждан, проживающих в домах, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу» предусмотрен целевой показатель «Снижение доли ветхого аварийного жилищного фонда» - с плановым значением до 0% в 2025 г.; 31,4% в 2026 г., 68,2% в 2027 г., 0 % в 2028-2030 гг.

⁴ Постановление администрации Юсьвинского муниципального округа от 24.10.2022 № 620/13 «Об утверждении муниципальной программы «Переселение граждан и снос ветхих (аварийных) домов на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края» и постановления о внесении в программу изменений от 16.11.2023 от 30.08.2024.

Следует отметить, что Решением Думы Юсьвинского МО «О бюджете Юсьвинского МО на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» предусмотрены расходы по мероприятию «Реализация мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного аварийным после 1 января 2017 года на территории Юсьвинского МО» в сумме 11 217,0 тыс. рублей за счет средств местного бюджета на 2025 г. В связи с утверждением новой программы и неучастии в 1 этапе региональной адресной программы (жилое помещение, находящегося в с. Юсьва, ул. Заболотная, д. 12, расселено)⁵ расходы на 2025 год не предусмотрены (на данный период внесение изменений в Постановление Правительства Пермского края⁶ по исключению расходов на 2025 год не произведено).

Целевой показатель «Расселяемая площадь жилых помещений» по мероприятию «Реализация мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного аварийным после 1 января 2017 года на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края» установленные на 2026 г. (324,7 кв.м), 2027 г. (698,4 кв.м) соответствуют целевым показателям региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Пермского края на 2025 - 2030 годы по Юсьвинскому МО (приложение б).

2.1.6. По содержанию проекта и Программы установлены следующие недостатки и несоответствия:

- в паспорте Программы отсутствует п.15 «Риски и меры по управлению рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей муниципальной программ», требуемый п.2.1.1. Порядка разработки программ;

- наименование мероприятия «Реализация мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного аварийным после 1 января 2017 года на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края» изложено некорректно с применением словосочетания «реализация мероприятия»;

- при установленной цели «Создание безопасных и благоприятных условий для проживания граждан, проживающих в домах, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу», задаче «Переселение граждан, проживающих в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации» целевые показатели по сносу не запланированы;

⁵ Письмо администрации Юсьвинского Мо от 01.08.2024 № 246-06-04исх-2024-222 «О направлении информации» (направлено зам. Министра, начальнику управления жилищной политики Министерства строительства ПК). Письмо администрации Юсьвинского Мо от 22.08.2024 № 246-06-04исх-2024-247 «О направлении информации» (направлено зам. Министра, начальнику управления жилищной политики Министерства строительства ПК).

⁶ Постановлением Правительства Пермского края от 08.05.2024 № 260-п «Об утверждении региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Пермского края на 2025-2030 годы».

- в п. 6 паспорта Программы «Основные меры правового регулирования в соответствующей сфере, направленные на достижение целей и значений целевых показателей» содержит не полный перечень муниципальных правовых актов - не указано Постановление Правительства Пермского края от 14.03.2018 № 110-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на софинансирование мероприятий по расселению жилищного фонда на территории Пермского края, признанного аварийным после 1 января 2012 года, в рамках реализации региональной адресной программы по расселению аварийного жилищного фонда на территории Пермского края».

2.2. Оценка обоснованности предусмотренного проектом муниципальной программы финансового (ресурсного) обеспечения реализации программных мероприятий.

Планирование расходов произведено на основании Методики планирования бюджетных ассигнований Юсьвинского МО (далее- Методика)⁷.

Согласно Методике, планирование бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ Юсьвинского МО за исключением направлений, по которым в соответствии с Методикой установлен особый порядок планирования, осуществляется на основании финансово - экономического обоснования расходов (расчетов - обоснований) к муниципальной программе, представленного ответственным исполнителем программы⁸.

При планировании бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ допускается применение всех методов планирования, установленных Методикой: нормативного метода, планового метода, метода индексации (за исключением планирования бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в плановом периоде), смешанного метода.

Объём финансирования Программы предусмотрен на 2025-2027 гг. со следующим распределением по источникам финансового обеспечения (таблица 1):

Таблица 1

⁷ Приказ финансового управления от 23.08.2024 г. № 47- бп «Об утверждении Методики планирования бюджетных ассигнований Юсьвинского муниципального округа Пермского края».

⁸ Планирование бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ за счет средств местного бюджета на плановый период может осуществляться на основании объемов расходов, предусмотренных комплексным планом развития территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края.

Объемы и источники финансирования программы	2025	2026	2027	2028	2029	2030
всего по источникам финансирования программы (тыс. рублей, в том числе:	0,00	16 327,21480	35 118,34560	0	0	0
Средства Фонда	0,00	9 796,32888	21 071,00736	0	0	0
<i>бюджет Юсьвинского муниципального округа Пермского края</i>	0,00	4 898,16444	10 535,50368	0	0	0
<i>бюджет Пермского края</i>	0,00	1 632,72148	3 511,83456	0	0	0

2.2.1. По основному мероприятию «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, признанного аварийным после 1 января 2017 года на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края» на 2025 г. планируемые объемы средств не предусмотрены, на 2026 г. предусмотрено средств за счет всех источников в общей сумме 16 327,21480 тыс. рублей, на 2027 год – 35 118,34560 тыс. рублей.

2.2.1.1. На 2026 год в рамках реализации муниципальной программы предусмотрено мероприятие «Реализация мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного аварийным после 1 января 2017 года на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края» предусмотрено 16 327,2148 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

- публично-правовой компании «Фонд развития территорий» - 9796,32888 тыс. рублей;
- бюджета Пермского края – 4 898,16444 тыс. рублей;
- бюджета Юсьвинского МО - 1632,72148 тыс. рублей.

Согласно финансовому экономическому обоснованию расселению подлежат 3 (три) многоквартирных дома, находящихся в с. Юсьва по ул. Советская, д. 28; ул. Попова, д. 26; ул. Дружбы, д. 38. Общая площадь жилых помещений, не расселенных из аварийного жилищного фонда, подлежащих расселению, составляет 1023,1 кв. м.

В соответствии с п. 2.2. Постановления Правительства Пермского края⁹ (далее – Порядок) переселение граждан из аварийного жилищного фонда осуществляется следующими способами:

- предоставление жилых помещений путем заключения договоров мены взамен изымаемых жилых помещений;
- предоставление гражданам других благоустроенных жилых помещений по договорам социального найма в связи с выселением в порядке, установленном Жилищным кодексом Российской Федерации;
- путем выплаты собственникам возмещения за изымаемые в муниципальную собственность жилые помещения;
- путем предоставления субсидий собственникам жилых помещений в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке аварийными и

⁹ Постановление Правительства Пермского края от 14.03.2018 № 110-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на софинансирование мероприятий по расселению жилищного фонда на территории Пермского края, признанного аварийным после 1 января 2012 года, в рамках реализации региональной адресной программы по расселению аварийного жилищного фонда на территории Пермского края».

подлежащими сносу или реконструкции, на приобретение других жилых помещений.

В соответствии с Постановлением № 260-п объем потребности муниципальным образованиям в финансировании на переселение граждан из аварийного жилищного фонда определяется из общей площади аварийного жилищного фонда, планируемого к расселению и средней расчетной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по муниципальным округам Пермского края для расчета размера субсидий, предоставляемых гражданам из бюджета Пермского края на строительство и приобретение жилых помещений, утвержденная постановлением Правительства Пермского края № 655-п¹⁰ (далее – Постановление № 655-п).

Расчетная потребность в финансовых средствах на 2026 г. в размере 25% (доля софинансирования) на расселение жилищного фонда, определена исходя из площади жилья 324,7 кв. м (площадь многоквартирных домов по адресу: с. Юсьва, ул. Советская, д. 28, с. Юсьва, ул. Советская, д. 28) и средней стоимости 1 кв. м 50,284 тыс. рублей и составила 16 327,2148 тыс. рублей, при распределении по источникам финансового обеспечения следующим образом:

$50,284 \times 324,7 \text{ кв.м.} \times 60\% = 9\,796,32888 \text{ тыс. рублей}$ – средства Фонда,

$50,284 \times 324,7 \times 40\% \times 75\% = 4\,898,16444 \text{ тыс. рублей}$ – средства края,

$50,284 \times 324,7 \times 40\% \times 25\% = 1\,632,72148 \text{ тыс. рублей}$ – средства местного

бюджета, где:

60% - доленое финансирование за счет средств Фонда;

40% - размер долевого софинансирования средств бюджета Пермского края и средств бюджетов муниципальных образований Пермского края;

75% - софинансирование средств из бюджета Пермского края для муниципального образования;

25% - обязательное софинансирование средств из местного бюджета.

2.2.2.2. На 2027 год в рамках реализации Программы предусмотрено мероприятие «Реализация мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного аварийным после 1 января 2017 года на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края» предусмотрено 35 118,34560 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

- публично-правовой компании «Фонд развития территорий» - 21 071,00736 тыс. рублей;

- бюджета Пермского края – 10 535,50368 тыс. рублей;

- бюджета Юсьвинского муниципального округа Пермского края – 3 511,83456 тыс. рублей.

Расчетная потребность в финансовых средствах на 2027 г. в размере 25% (доля софинансирования) на расселение жилищного фонда, определена исходя из площади жилья 698,4 кв. м (площадь многоквартирных домов по адресам: с.

¹⁰ Постановление Правительства Пермского края от 31.08.2023 № 655-п «Об утверждении на 4 квартал 2023 года корректирующих коэффициентов по городским, муниципальным округам Пермского края и средней расчетной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья, по городским, муниципальным округам Пермского края для расчета размера субсидий, предоставляемых гражданам из бюджета Пермского края на строительство и приобретение жилых помещений».

Юсьва, ул. Дружбы, д. 38, с. Юсьва, ул. Попова, д.26) и средней стоимости 1 кв. м в сумме 50,284 тыс. рублей и составила 35 118,3456 тыс. рублей, при распределении по источникам финансового обеспечения следующим образом:

$50,284 \times 698,4 \text{ кв. м.} \times 60\% = 21\,071,00736$ тыс. рублей- средства Фонда,

$50,284 \times 698,4 \times 40\% \times 75\% = 10\,535,50368$ тыс. рублей- средства края,

$50,284 \times 698,4 \times 40\% \times 25\% = 3\,511,83456$ тыс. рублей, средства местного

бюджета, где:

60% - доленое финансирование за счет средств Фонда;

40% - размер доленого софинансирования средств бюджета Пермского края и средств бюджетов муниципальных образований Пермского края;

75% - софинансирование средств из бюджета Пермского края для муниципального образования;

25% - обязательное софинансирование средств из местного бюджета.

2.3. Оценка взаимосвязанности структурных элементов проекта муниципальной программы

Проект, в основном, предусматривает наличие взаимосвязи между структурными элементами муниципальной программы - цель, задачи, мероприятия, ожидаемые результаты.

2.4. Анализ соответствия проекта муниципальной программы целям и приоритетам социально-экономического развития Юсьвинского муниципального округа Пермского края.

2.4.1. Согласно Методике, планирование бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ за счет средств местного бюджета на плановый период может осуществляться на основании объемов расходов, предусмотренных комплексным планом развития территории Юсьвинского МО.

Комплексный план развития Юсьвинского МО утвержден главой Юсьвинского МО 26.01.2024 на период 2022 -2030 годы.

Комплексным планом развития предусмотрено мероприятие «Расселение жилищного фонда на территории Пермского края, признанного аварийным после 1 января 2017 года, в рамках реализации региональной адресной программы по расселению аварийного жилищного фонда/ с.Юсьва, Юсьвинский район, Пермский край» без указания объемов средств на 2025-2027 гг. (указана общая потребность 50,4 млн. рублей).

2.4.2. В соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципальные программы разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными документами стратегического планирования Юсьвинского МО, с учетом документов стратегического планирования Пермского края и Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

В соответствии с п.3.1 Положения о стратегическом планировании¹¹ стратегия социально-экономического развития Юсьвинского МО¹² утверждена на период 2012-2026 годы (далее – Стратегия СЭР). При этом, несмотря на период утверждения Стратегии до 2026 г., - в составе перечня муниципальных программ по цели 3.1. «Создание безопасного и комфортного жилья» отражена муниципальная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Юсьвинского МО», предусматривающая срок реализации на 2025-2027 годы, что не соответствует срокам, установленным муниципальной программой (2025-2030 гг.).

Стратегией СЭР в составе перечня инвестиционных объектов отражены цели, задачи и наименования проектов, из них при цели «Создание безопасных и благоприятных условий для проживания граждан на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края» установлена задача «Переселение граждан, проживающих в жилых помещениях, расположенных в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу, в благоустроенные жилые помещения в соответствии с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации», а также проект (мероприятие): расселение жилищного фонда на территории Пермского края, признанного аварийным после 1 января 2017 года, в рамках реализации региональной адресной программы по расселению аварийного жилищного фонда/ с. Юсьва, Юсьвинский район, Пермский край в 2025-2030 гг., что соответствует проекту.

Рекомендации:

1. Внести изменения в содержание проекта и Программы, предусматривающие устранение недостатков и несоответствий, указанных в настоящем заключении.
2. Обеспечить корреляцию Программы с показателями Стратегии СЭР по срокам ее реализации.

¹¹ Постановление администрации Юсьвинского МО от 21.05.2020 № 238 «О Об утверждении Положения о стратегическом планировании в Юсьвинском муниципальном округе Пермского края».

¹² Постановление администрации Юсьвинского муниципального района от 19.06.2012 № 265 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Юсьвинского муниципального района на период 2012-2026 годы» (с изменениями от 30.12.2022, от 24.09.2024 № 563, от 10.01.2024 № 01).