

Заключение
по результатам экспертизы проекта постановления администрации
Юсьвинского МО «О внесении изменений в муниципальную «Формирование
комфортной городской среды на территории Юсьвинского муниципального
округа Пермского края»

1. Общие положения

1.1. Проект постановления администрации Юсьвинского муниципального округа (далее – Юсьвинский МО) «О внесении изменений в утверждённую муниципальную программу «Формирование комфортной городской среды на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края»¹ (далее - проект), разработан в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Юсьвинского МО² (далее - Порядок разработки программ), на основании утвержденного Перечня муниципальных программ³, и подлежит экспертизе в соответствии с Порядком рассмотрения Думой Юсьвинского МО проектов муниципальных программ Юсьвинского МО⁴.

Проект предусматривает внесение изменений в утвержденную на 2023-2027 гг. муниципальную программу «Формирование комфортной городской среды на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края» (далее – Программа) при уточнении показателей 2025-2027 гг. и изложении в новой редакции:

- паспорта муниципальной программы;
- таблицы 1 «Финансирование муниципальной программы»;
- таблицы 2 «Система программных мероприятий муниципальной программы»;
- таблицы 3 «Перечень целевых показателей муниципальной программы»;
- методики оценки эффективности муниципальной программы;
- адресный перечень общественных территорий, нуждающихся в благоустройстве на 2023-2027 годы⁵.

¹ Постановление администрации Юсьвинского МО от 24.10.2022 № 620/11 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края».

² Постановление администрации Юсьвинского МО от 04.10.2023 № 635 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Юсьвинского муниципального округа Пермского края» (с изменениями).

³ Постановление администрации Юсьвинского МО от 09.08.2024 г. № 454 «Об утверждении перечня муниципальных программ Юсьвинского МО ПК на 2025-2027 годы» (с изменениями от 16.09.2024 № 537).

⁴ Решение Думы Юсьвинского муниципального округа от 22.07.2021 № 338 «Об утверждении Порядка рассмотрения Думой Юсьвинского муниципального округа Пермского края проектов муниципальных программ Юсьвинского муниципального округа Пермского края».

⁵ 1.Набережная р. Кама в п. Пожва (микрорайон Лемпиха), ул. Свободы, п. Пожва; 2.Набережная р. Иньва в п. Майкор; 3.Благоустройство общественной территории по адресу: с. Юсьва, ул. Советская, з/у 31а (1 этап); 4.Благоустройство общественной территории по адресу: с. Юсьва, ул. Советская, з/у 31а (2 этап); 5.Благоустройство общественной территории по адресу: с. Юсьва, ул. Советская, з/у 31а (3 этап).

При этом, в соответствии с Порядком⁶ разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Юсьвинского МО предусматривается утверждение Перечня объектов капитального строительства и объектов недвижимого имущества на очередной финансовый год и плановый период. Приложением к разделу «Система программных мероприятий подпрограммы муниципальной программы» является информация по осуществлению капитальных вложений в объекты муниципальной собственности Юсьвинского муниципального округа Пермского края.

1.2. Вступление постановления в силу предусмотрено со дня его официального опубликования в газете «Юсьвинские вести» и размещения на официальном сайте муниципального образования Юсьвинского МО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», но не ранее 01.01.2025 года и применяется к правоотношениям, связанным с составлением бюджета Юсьвинского МО на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.

2. Оценка качества формирования проекта муниципальной программы

2.1. Анализ структуры и содержания проекта муниципальной программы

2.1.1. Целью реализации муниципальной программы в соответствии с проектом является - Повышение комфортности общественных пространств и дворовых территорий на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края.

2.1.2. Задачей программы установлено: Формирование благоприятных и комфортных условий проживания граждан на территории Юсьвинского МО.

2.1.3. В соответствии с представленным проектом муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края» включает 3 основных мероприятия, содержащих 3 мероприятия, ориентированных на решение задач и достижение цели муниципальной программы.

2.1.4. Исходя из направлений мероприятий, направленных на реализацию установленных целей и задач, Программой определены ожидаемые к концу 2027г. результаты реализации муниципальной программы и целевые показатели.

При установленной цели Программы «Повышение комфортности общественных пространств и дворовых территорий на территории Юсьвинского» (в таблице 3 указана цель «Формирование современной городской среды на территории Юсьвинского МО») предусмотрен целевой показатель «Доля благоустроенных территорий от нуждающихся» – 90% на 2025 г., 100% на 2026-2027 гг.

Ожидаемым результатом реализации муниципальной программы к концу 2027 г. установлено: разработка и утверждение 2 дизайн-проектов общественных территорий; обустройство 3-х общественных территорий.

2.1.5. По содержанию проекта муниципальной программы установлены следующие недостатки и несоответствия:

⁶ Постановление администрации Юсьвинского МО от 04.10.2023 № 635 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Юсьвинского муниципального округа Пермского края» (с изменениями от 26.10.2023).

- в п.7 паспорта Программы «Основные меры правового регулирования в соответствующей сфере, направленные на достижение целей и значений целевых показателей» содержит не полный перечень муниципальных правовых актов – отсутствует Решение Думы Юсьвинского муниципального округа от 19.03.2020 № 150 «Об утверждении Правил благоустройства территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края»;

- в п. 15 паспорта Программы «Риски и меры по управлению рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей муниципальной программы» указан риск по недостаточному финансированию программных мероприятий, что при планировании бюджетных ассигнований в полном объеме не является риском невыполнения мероприятия;

- в таблице 1 Программы отражены основные мероприятия, мероприятия и мероприятия с детализацией планируемых расходов, что не предусмотрено Порядком разработки программ;

- наименование основного мероприятия «Реализация регионального проекта «Формирование современной городской среды» изложено некорректно, поскольку ОМСУ МО не обладает полномочиями по реализации приоритетных, региональных проектов и государственных программ.

2.2. Оценка обоснованности предусмотренного проектом муниципальной программы финансового (ресурсного) обеспечения реализации программных мероприятий.

Планирование расходов произведено на основании Методики планирования бюджетных ассигнований Юсьвинского МО (далее- Методика)⁷.

Согласно Методике, планирование бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ Юсьвинского МО за исключением направлений, по которым в соответствии с настоящей Методикой установлен особый порядок планирования, осуществляется на основании финансово - экономического обоснования расходов (расчетов - обоснований) к муниципальной программе, представленного ответственным исполнителем программы⁸.

При планировании бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ допускается применение всех методов планирования, установленных Методикой: нормативного метода, планового метода, метода индексации (за исключением планирования бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в плановом периоде), смешанного метода.

Общий объем финансирования Программы предусмотрен на 2025 г. в сумме 2 397,85548 тыс. рублей, 2026 г.- 2 397,85548 тыс. рублей, 2027 г.- 0 тыс. рублей (таблица 1), со следующим распределением по источникам финансового обеспечения:

Таблица 1

⁷ Приказ финансового управления от 23.08.2024 г. № 47- бп «Об утверждении Методики планирования бюджетных ассигнований Юсьвинского муниципального округа Пермского края».

⁸ Планирование бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ за счет средств местного бюджета на плановый период может осуществляться на основании объемов расходов, предусмотренных комплексным планом развития территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края.

Объемы и источники финансирования программы	2025 г.	2026 г.	2027 г.
всего по источникам финансирования программы (тыс. рублей, в том числе:	2 397,85548	2 397,85548	0
<i>бюджет Юсьвинского МО</i>	239,78555	239,78555	0
<i>бюджет Пермского края</i>	2 158,06993	2 158,06993	0
<i>Бюджет РФ</i>	0	0	0

2.2.1. В рамках Программы предусмотрены следующие основные мероприятия:

2.2.1.1. Мероприятие «Разработка проектно-сметной документации, дизайн-проектов» - плановые объёмы расходов, согласно проекту, на 2025-2027 гг. – не предусмотрены.

2.2.1.2. Благоустройство общественных и дворовых территорий Юсьвинского МО - плановые объёмы расходов на 2025-2027 гг. – не предусмотрены.

2.2.1.3. Благоустройство общественных и дворовых территорий Юсьвинского МО (расходы, не софинансируемые из федерального бюджета) - плановые объёмы расходов на 2025 г. составляют в сумме 2 397,85548 тыс. рублей, в том числе за счёт средств местного бюджета – 239,78555 тыс. рублей, краевого бюджета – 2 158,06993 тыс. рублей; на 2026 г. составляют в сумме 2 397,85548 тыс. рублей, в том числе за счёт средств местного бюджета – 239,78555 тыс. рублей, краевого бюджета – 2 158,06993 тыс. рублей; на 2027 г. – не предусмотрены.

Объёмы финансового обеспечения за счет средств местного бюджета на 2024-2026 годы определены в размерах, утверждённых Решением Думы Юсьвинского МО «О бюджете Юсьвинского муниципального округа Пермского края на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов» в соответствии с Соглашением о предоставлении субсидии и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из бюджета Пермского края бюджету муниципального образования Пермского края, источником предоставления которых являются средства бюджета Пермского края 25.12.2023 № 39.

По мероприятию «Благоустройство общественных и дворовых территорий Юсьвинского муниципального округа Пермского края (расходы, не софинансируемые из федерального бюджета)» предусмотрено:

- благоустройство общественной территории по адресу: с. Юсьва, ул. Советская, з/у 31а (1 этап) на общую сумму 2 397,85548 тыс. рублей в 2025 году;
- благоустройство общественной территории по адресу: с. Юсьва, ул. Советская, з/у 31а (2 этап) на общую сумму 2 397,85548 тыс. рублей в 2026 году.

Следует отметить, что Программой предусмотрен адресный перечень общественных территорий, нуждающихся в благоустройстве, содержащий мероприятие «Благоустройство общественной территории по адресу: с. Юсьва, ул. Советская, з/у 31а (3 этап)», при отсутствии расходов на 2027 г.

При этом, проектом Закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» предусмотрены объёмы краевого бюджета на указанные цели в иных значениях (субсидии, передаваемые в 2025 году и в плановом периоде 2026 и 2027 годов бюджетам муниципальных образований на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды

(расходы, не софинансируемые из федерального бюджета) – 2 083,4 тыс. рублей на 2025 г., по 2 083,4 тыс. рублей на 2026-2027 гг.).

2.3. Оценка взаимосвязанности структурных элементов проекта муниципальной программы

Проект, в основном, предусматривает наличие взаимосвязи между структурными элементами муниципальной программы - цель, задачи, мероприятия, ожидаемые результаты.

2.4. Анализ соответствия проекта муниципальной программы целям и приоритетам социально-экономического развития Юсьвинского муниципального округа Пермского края.

2.4.1. Комплексный план развития Юсьвинского МО утвержден главой Юсьвинского МО 26.01.2024 на период 2022 -2030 годы.

Согласно Методике, планирование бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ за счет средств местного бюджета на плановый период может осуществляться на основании объемов расходов, предусмотренных комплексным планом развития территории Юсьвинского МО.

Планом комплексного развития Юсьвинского МО утверждено мероприятие по благоустройству общественной территории по ул. Советская с. Юсьва (поэтапно) на 2025,2026 гг.- по 2,4 млн. рублей, которое предусмотрено Программой.

2.4.2. В соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципальные программы разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными документами стратегического планирования Юсьвинского МО, с учетом документов стратегического планирования Пермского края и Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

В соответствии с п.3.1 Положения о стратегическом планировании⁹ стратегия социально-экономического развития Юсьвинского МО¹⁰ утверждена на период 2012-2026 годы (далее – Стратегия СЭР). При этом, несмотря на период утверждения Стратегии до 2026 г., - в составе перечня муниципальных программ отражена муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды на территории Юсьвинского МО» на период 2023-2027 годы, что соответствует срокам, установленным Программой.

Стратегией СЭР в составе перечня инвестиционных объектов отражены цели, задачи и наименования проектов, из них по цели 3.4. «Комфортная общегородская среда» указаны задача «Повышение качества инженерной инфраструктуры, проведение комплекса мероприятий по благоустройству территории» с указанием мероприятий: благоустройство общественной территории в с. Юсьва (ул. Советская) со сроком реализации - 2025 год; обустройство набережной р. Юсьва в с. Юсьва на 2027 год.

⁹ Постановление администрации Юсьвинского МО от 21.05.2020 № 238 «О Об утверждении Положения о стратегическом планировании в Юсьвинском муниципальном округе Пермского края».

¹⁰ Постановление администрации Юсьвинского муниципального района от 19.06.2012 № 265 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Юсьвинского муниципального района на период 2012-2026 годы» (с изменениями от 30.12.2022, от 24.09.2024 № 563, от 10.01.2024 № 01).

В проекте программы предусмотрены расходы на благоустройство общественной территории по ул. Советская с. Юсьва на 2025,2026 гг., при этом на обустройство набережной р. Юсьва в с. Юсьва на 2027 год не предусмотрены¹¹, что не соответствует Стратегии СЭР.

Следует также отметить, что согласно Положению о стратегическом планировании документами стратегического МО округа Пермского края является в том числе план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Юсьвинского МО¹². При этом, реализация мероприятий программы «Формирование комфортной городской среды на территории Юсьвинского МО» на 2025-2027 годы, утвержденным планом не предусмотрена.

Рекомендации:

1. Внести изменения в содержание проекта, предусматривающие устранение недостатков и несоответствий, указанных в настоящем заключении.

2. Планируемые объемы за счет средств краевого бюджета привести в соответствие Законом Пермского края «О бюджете Пермского края на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов».

3. Обеспечить корреляцию Программы со Стратегией СЭР.

¹¹ Мероприятия по организации пешеходных коммуникаций (строительство тротуаров в п. Кама, с. Тимино, д. Городище, с. Аксеново, с. Купрос, с. Они, п. Пожва, с. Крохалево, д. Зуево, с. Юсьва) предусматриваются по программе «Территориальное развитие Юсьвинского МО».

¹² Распоряжение администрации Юсьвинского МО от 30.12.2020 № 898/1-р «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Юсьвинского муниципального округа Пермского края до 2026 года на период 2021-2026 годы» с изменениями от 10.01.2024 № 06/р.