

Заключение
по результатам экспертизы проекта постановления администрации
Юсьвинского МО «О внесении изменений в муниципальную программу
«Защита населения и территории Юсьвинского муниципального округа
Пермского края от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной
безопасности и безопасности людей на водных объектах»

1. Общие положения

1.1. Проект постановления администрации Юсьвинского муниципального округа (далее – Юсьвинский МО) «О внесении изменений в утверждённую муниципальную программу «Защита населения и территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»¹ (далее - проект), разработан в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Юсьвинского МО² (далее - Порядок разработки программ), на основании утвержденного Перечня муниципальных программ³, и подлежит экспертизе в соответствии с Порядком рассмотрения Думой Юсьвинского МО проектов муниципальных программ Юсьвинского МО⁴.

Проект предусматривает внесение изменений в утвержденную на период 2023-2027 гг. муниципальную программу «Защита населения и территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (далее – Программа) при уточнении показателей 2025-2027 гг. и изложении в новой редакции:

- паспорта муниципальной программы;
- таблицы 1 «Финансирование муниципальной программы»;
- таблицы 2 «Система программных мероприятий муниципальной программы»;
- таблицы 3 «Перечень целевых показателей муниципальной программы»;
- методики оценки планируемой эффективности реализации муниципальной программы.

1.2. Вступление постановления в силу предусмотрено со дня его официального опубликования в газете «Юсьвинские вести» и размещения на официальном сайте муниципального образования Юсьвинского МО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», но не ранее 01.01.2025

¹ Постановление администрации Юсьвинского МО от 24.10.2022 № 620/12 «Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

² Постановление администрации Юсьвинского МО от 04.10.2023 № 635 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Юсьвинского муниципального округа Пермского края» (с изменениями).

³ Постановление администрации Юсьвинского МО от 09.08.2024 г. № 454 «Об утверждении перечня муниципальных программ Юсьвинского МО ПК на 2025-2027 годы» (с изменениями от 16.09.2024 № 537).

⁴ Решение Думы Юсьвинского муниципального округа от 22.07.2021 № 338 «Об утверждении Порядка рассмотрения Думой Юсьвинского муниципального округа Пермского края проектов муниципальных программ Юсьвинского муниципального округа Пермского края».

года и применяется к правоотношениям, связанным с составлением бюджета Юсьвинского МО на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.

Оценка качества формирования проекта муниципальной программы

1.1. Анализ структуры и содержания проекта муниципальной программы

2.1.1. Целью реализации муниципальной программы в соответствии с проектом определено – Обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожаров и гибели людей на водных объектах.

2.1.2. Задачами программы установлены:

- предупреждение угрозы возникновения и (или) возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- обеспечение необходимых условий для повышения пожарной безопасности населенных пунктов Юсьвинского МО;

- оснащённость пунктов временного размещения.

2.1.3. В соответствии с представленным проектом Программа включает 3 основных мероприятия, содержащих 8 мероприятий, ориентированных на решение задач и достижение цели муниципальной программы

2.1.4. Исходя из направлений мероприятий, направленных на реализацию установленных целей и задач, Программой определены ожидаемые к концу 2027г. результаты реализации муниципальной программы и целевые показатели.

Ожидаемым результатом реализации муниципальной программы является достижение в 2027 г. уровня защищенности населения и территории Юсьвинского МО от ЧС, пожаров, безопасности на воде до 84%.

2.1.5. По содержанию проекта муниципальной программы установлены следующие недостатки и несоответствия:

- в таблице 1 Программы отражены основные мероприятия, мероприятия и мероприятия с детализацией, наличие которых не предусмотрено Порядком разработки программ;

- наименования отдельных мероприятий изложены некорректно, с применением слов «мероприятия»;

- п.7 паспорта Программы «Основные меры правового регулирования в соответствующей сфере, направленные на достижение целей и значений целевых показателей» содержит не полный перечень муниципальных правовых актов - не указано постановление администрации Юсьвинского МО от 03.04.2020 № 102 «Об утверждении Положения об условиях и порядке осуществления материального стимулирования деятельности добровольных пожарных на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края»).

2.2. Оценка обоснованности предусмотренного проектом муниципальной программы финансового (ресурсного) обеспечения реализации программных мероприятий.

2.2.1. Планирование расходов произведено на основании Методики планирования бюджетных ассигнований Юсьвинского МО (далее- Методика)⁵.

⁵ Приказ финансового управления от 23.08.2024 г. № 47- бп «Об утверждении Методики планирования бюджетных ассигнований Юсьвинского муниципального округа Пермского края».

Согласно Методике, планирование бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ Юсьвинского МО за исключением направлений, по которым в соответствии с Методикой установлен особый порядок планирования, осуществляется на основании финансово - экономического обоснования расходов (расчетов - обоснований) к муниципальной программе, представленного ответственным исполнителем программы⁶.

При планировании бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ допускается применение всех методов планирования, установленных Методикой: нормативного метода, планового метода, метода индексации (за исключением планирования бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в плановом периоде), смешанного метода.

2.2.2. Общий объём финансирования Программы предусмотрен на 2025 г. в сумме 29 943,1 тыс. рублей, 2026 г.- 27 644,8 тыс. рублей, 2027 г.- 26 435,6 тыс. рублей за счет средств местного бюджета, из них по мероприятиям:

2.2.2.1. Мероприятие «Обучение должностных лиц ГО и РСЧС» - плановые объёмы расходов за счёт бюджета Юсьвинского МО, согласно проекту, составляют 36,8 тыс. рублей на каждый год бюджетного цикла 2025-2027 гг.

В составе планируемых расходов учтено повышение квалификации или курсовое обучение в области гражданской обороны, работников гражданской обороны, руководителей организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, которое должно проводиться не реже одного раза в пять лет⁷. Расходы определены исходя из затрат 2024 года, предусмотренных на обучение 10 руководителей организаций (35 тыс. рублей⁸), с учетом индексации на 5,2%⁹.

2.2.2.2. Мероприятие «Противопожарная пропаганда и обучение населения мерам пожарной безопасности и безопасности на водных объектах на территории населенных пунктов Юсьвинского муниципального округа Пермского края» - плановые объёмы финансового обеспечения на реализацию мероприятия в 2025 г. предусмотрены проектом в сумме 823,3 тыс. рублей, на 2026 г. – 115,5 тыс. рублей, на 2027 г. – 115,5 тыс. рублей.

⁶ Планирование бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ за счет средств местного бюджета на плановый период может осуществляться на основании объемов расходов, предусмотренных комплексным планом развития территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края.

⁷ Постановление Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении положения об организации обучения населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изменениями и дополнениями, в редакции Постановления Правительства РФ от 19 апреля 2017 г. N 470 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. N 841" (п.4 абзац третий: "Повышение квалификации или курсовое обучение в области гражданской обороны работников гражданской обороны, руководителей организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время, проводится не реже одного раза в 5 лет, повышение квалификации преподавателей предмета "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплины "Безопасность жизнедеятельности" организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также работников учебно-методических центров и курсов гражданской обороны - не реже одного раза в 3 года. Для указанных категорий лиц, впервые назначенных на должность, повышение квалификации или курсовое обучение в области гражданской обороны проводится в течение первого года работы.").

⁸ На основании преysкуранта цен КГБУ ДПО «УМЦ по ГО и ЧС Пермского края» от 11.01.2024.

⁹ Согласно информации о потребности в обучении должностных лиц на обучение планируется направить следующих специалистов: руководителей служб ГО (начальника автодорожной службы); 1 члена КЧС и ОПБ; 4-членов эвакуационной комиссии; руководителя ПЭП, членов комиссии ПУФ .

Определение планируемого объема бюджетных ассигнований на данное мероприятие предусмотрено на приобретение памяток, проведение соревнований, установку информационных стендов, в том числе:

2.2.2.2.1. Приобретение памяток по 16,1 тыс. рублей в год (лесные пожары А4 150 шт.*0,0175= 2,625 тыс. рублей; «поведение на льду» А4 150 шт. * 0,0205= 3,075 тыс. рублей; «купание запрещено» А4 150 шт.*0,0175=2,625 тыс. рублей; для предупреждения пожара в индивидуальном жилом доме (ИНД, двухсторонняя) 2000 шт. *0,003=6,00 тыс. рублей на сумму общую 14,325 тыс. рублей на основании коммерческого предложения в ценах 2023г., с учетом индексации к уровню 2024 г. и 2025 г.

2.2.2.2.2. Проведение соревнований «Школа безопасности» - по 70,7 тыс. рублей в год (цель мероприятия - формирование у обучающихся школ Юсьвинского МО сознательного и ответственного отношения к вопросам личной и общественной безопасности). Расходы на проведение данного соревнования определены исходя из фактических расходов 2024 г. (67,2 тыс. рублей), с учетом индексации на 5,2%.

Следует отметить, что проведение мероприятия в 2024 году осуществлялось на основании распоряжения администрации Юсьвинского МО от 12.08.2024 № 371-р «О подготовке и проведении соревнований учащихся Юсьвинского МО «Школа безопасности» – 2024», которым также утверждено положение о проведении соревнований в 2024 г. При этом, муниципальный правовой акт, определяющий проведение данного соревнования на постоянной основе отсутствует, что формирует отсутствие правового основания для планирования расходов на 2025-2027 гг.

2.2.2.2.3. Расходы на установку информационных стендов – 38,75 тыс. рублей на 2025 год предусмотрены в соответствии с Постановлением Правительства Пермского края «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах Пермского края»¹⁰ на приобретение столбов красного цвета в соответствии (5 шт. *7,75 тыс. руб.) на основании 2-х коммерческих предложений¹¹ в ценах 2024 г.

2.2.2.2.4. Проведение соревнования «Лучшее аварийно-спасательное формирование» - в сумме по 28,7 тыс. рублей ежегодно на приобретение подарочных сертификатов. Расходы определены исходя из затрат на проведение аналогичного мероприятия в 2024 г. (27,3 тыс. рублей), с учетом индексации на 5,2%.

Следует отметить, что проведение мероприятия в 2024 году осуществлялось на основании распоряжения администрации Юсьвинского МО от 12.08.2024 № 371-р администрации Юсьвинского МО от 15.05.2023 г. № 258-р «О проведении соревнований среди подразделений муниципальной пожарной охраны на звание «Лучший подразделение муниципальной пожарной охраны Юсьвинского МО – 2024», которым также утверждено положение о проведении соревнований в 2024 г. При этом, муниципальный правовой акт, определяющий проведение данного

¹⁰ Постановление Правительства Пермского края от 10.08.2006 № 22-п «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах Пермского края».

¹¹ ИП Валиева И.Ю.: цена 8,0 тыс. рублей действует до конца 2025 г.; ИП Соловьева Д.С.: цена 7,5 тыс. рублей действуют до конца 2025 г.

соревнования на постоянной основе отсутствует, что формирует отсутствие правового основания для планирования расходов на 2025-2027 гг.

2.2.2.2.5. Участие в краевых соревнованиях «Школа безопасности» - 669 тыс. рублей на 2025 год. Расходы предусмотрены на участие команды из 10 человек, исходя из затрат на участие в аналогичном мероприятии в 2024 г. на основании Положения об организации и проведении краевых соревнований «Школа безопасности» - 2024»¹² (далее - Положение), включающих:

- питание и размещение в сумме 55,6 тыс. рублей (6,95 тыс. рублей *8 детей = 55,6 тыс. руб.); без учета индексации¹³ к уровню 2025 года (Положение об организации и проведении краевых соревнований «Школа безопасности» -2024»);

- транспортные расходы – 17,6 тыс. рублей на основании расчета¹⁴;

- командное снаряжение для детей (карабин, компасы, рукавицы, фонари, костюмы, рюкзаки, спальные мешки, коврики, куртки, белье, носки, накидки от дождя, шапки, ботинки, кроссовки, топор, пилы, ножи, часы, аптечка, веревки, палатки, заготовки для носилок, костровое оборудование, индивидуальный пакет, наборы столовые и т.д.) - 595,8 тыс. рублей¹⁵, расчет произведен на основании коммерческих предложений (общая стоимость 40 элементов снаряжения) в ценах 2023 г. Следует отметить, что индексация затрат на приобретение снаряжения в цены 2025 г. не учтена, что формирует риски недостаточности средств для реализации мероприятия.

2.2.2.3. Мероприятие «Организация обустройства места массового отдыха населения на водных объектах на территории Юсьвинского МО» - плановые объёмы на 2025-2027 гг. предусмотрены в сумме по 618,9 тыс. рублей ежегодно.

На основании Постановления администрации от 16.07.2024 № 392 «О внесении изменений в постановление администрации Юсьвинского муниципального округа Пермского края «О мерах по обеспечению безопасности людей на водных объектах Юсьвинского муниципального округа Пермского края в летний период 2024 года»¹⁶ предусмотрены расходы на:

- приобретение оборудование для спасателей (круг спасательный, спасательный жилет, лодка, веревка спасательная) - 180,9 тыс. рублей на основании коммерческих предложений;

¹² Письмо Министерства Территориальной безопасности ПК от 11.08.2023 г. № 10-02.2-06-242 «О направлении Положения на организацию и проведение краевых соревнований «Школа безопасности -2024».

¹³ Положением на 2024 год предусмотрены расходы на питание участников в сумме 6,950 тыс. рублей, в том числе 4,5 тыс. рублей на пятиразовое питание и 2,450 тыс. рублей на предоставление компенсации принимающей организации по размещению участников соревнований, водоснабжение, электроснабжение, водоотведение и услуги по вывозу ТБО; с учетом индексации на 5,2% расходы составят 7,3114 тыс. рублей на 1 человека на весь период соревнований, на 8 человек – 58,491 тыс. рублей.

¹⁴ Общий километраж рейсов двух рейсов 1020 км: 1 рейс увезти участников 510 км; 2 рейс привезти участников 510 км. Перевозка участников осуществляется на автобусах ПАЗ, расход топлива предусмотрен 32 л./на 100км. Количество потраченного топлива $1020 \cdot 32 / 100 = 326,4$ Стоимость бензина АИ-92 составляет 53,80 рублей. Общая сумма $326,4 \cdot 53,80 = 17560,32$ рублей.

¹⁵ На 2024 год при формировании бюджета данные расходы не включили по мероприятию.

¹⁶ Постановление администрации Юсьвинского муниципального округа Пермского края от 02.05.2024 № 241 «О мерах по обеспечению безопасности людей на водных объектах Юсьвинского муниципального округа Пермского края в летний период 2024 года»; Пункт 13.2 Протокола заседания комиссии по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Пермского края от 12.07.2024 № 5, предусматривающие оборудование мест отдыха населения на воде.

- обучение 2-х матросов спасателей - 13,6 тыс. рублей¹⁷;
- оборудование места отдыха на набережной п. Пожва (установка информационного стенда, очистка берега от коряг, установка кабинки для переодевания, биотуалета) - 308,0 тыс. рублей (на основании коммерческого предложения от 01.07.2024 ИП Соловьева Д.С.);
- оплату по договорам ГПХ (на 2 человека - спасателей) – 119 тыс. рублей (расчет произведен исходя из минимального размера оплаты труда $45785 * 2 \text{ человека} * 1,271 = 116,4 \text{ тыс. рублей}$)¹⁸.

2.2.2.4. Мероприятие «Обеспечение содержания муниципального казенного учреждения «ЕДДС»¹⁹ – плановые объёмы финансового обеспечения на реализацию мероприятия в 2025 г. проектом предусмотрены в сумме 19 680,8 тыс. рублей, на 2026 г. – 20 378,3 тыс. рублей, на 2027 г. – 20 378,3 тыс. рублей.

В соответствии с Методикой планирование бюджетных ассигнований на фонд оплаты труда осуществляется плановым методом на основании:

- положения об оплате труда муниципальных казенных учреждений, определяющего порядок формирования фонда оплаты труда и рекомендуемые размеры должностных окладов;
- структуры и штатной численности муниципального казенного учреждения с учетом изменений, вступающих в силу в текущем году и с очередного финансового года.

Индексация (увеличение) должностных окладов работников муниципальных казенных учреждений осуществляется в размере, планируемом к установлению решением о бюджете Юсьвинского МО на очередной финансовый год и на плановый период.

Планирование бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ, услуг муниципальных казенных учреждений, за исключением вновь созданных муниципальных учреждений, осуществляется на основании произведенных расходов в базисном периоде. За базисный период может быть принят отчетный финансовый год либо отчетный период текущего финансового года (6 месяцев, 7 месяцев, 8 месяцев, 9 месяцев) в случае, если расходы осуществляются равномерно в течение года, либо 4 квартал отчетного финансового года и 9 месяцев текущего финансового года. Объем расходов, сложившийся в базисном периоде, увеличивается (индексируется) на индекс роста потребительских цен, установленный прогнозом социально - экономического развития Юсьвинского МО. При планировании бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ, услуг муниципальных казенных учреждений на плановый период метод индексации не применяется.

¹⁷ $6800 * 2 = 13600$ тыс. рублей. Профессиональная подготовка по профессии 13495 «Матрос-спасатель» (п. 5.2 Перечня рабочих учебных программ федерального автономного учреждения дополнительного профессионального образования «Пермский учебный центр федеральной противопожарной службы»).

(очно-дистанционная форма)

¹⁸ МРОТ с 01.01.2025 - 22440 рублей: с 10 июня по 09 июля (за месяц) $22440,00 * 1,15$ (с уральским коэффициентом) = 25806,00 рублей и с 10 июля по 02 августа (за 24 дня) $17373,0 * 1,15$ (с уральским коэффициентом) = 19979,00 рублей.

¹⁹ Постановление администрации Юсьвинского муниципального района от 14.01.2013 № 10 «О создании муниципального казенного учреждения «Единая дежурная диспетчерская служба Юсьвинского муниципального района».

Сумма планируемых ассигнований на оплату труда за счёт средств бюджета Юсьвинского МО предусмотрена в соответствии с:

- постановлением администрации Юсьвинского муниципального округа Пермского края от 18.10.2021 № 542 «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников и руководителей муниципальных казенных учреждений Юсьвинского муниципального округа Пермского края» (с учетом планируемых с 01.01.2025 изменений)²⁰;

- распоряжением администрации Юсьвинского муниципального округа Пермского края от 05.02.2021 № 80-р «Об утверждении структуры и штатной численности МКУ «Единая дежурная диспетчерская служба Юсьвинского муниципального округа Пермского края»;

- распоряжением администрации Юсьвинского муниципального округа Пермского края от 28.10.2022 № 670-р «О внесении изменений в структуру и штатную численность МКУ «Единая дежурная диспетчерская служба Юсьвинского муниципального округа Пермского края с 01 января 2023 года».

Согласно расчету, ФОТ на содержание МКУ составляет 18 078,77592 тыс. рублей с учетом индексации 5,2% с 01.10.2025 (40 штатных единиц).

На материальные затраты запланировано 1602,0 тыс. рублей, определенных исходя из объема предусмотренных бюджетных ассигнований на 2024 г. (1520,6 тыс. рублей). При расчете на 2025 год применен индекс-дефлятор на электрическую энергию в размере 106,8 %, к прочим расходам – 5,2 %.

2.2.2.5. Мероприятие «Обеспечение первичными мерами пожарной безопасности» - плановые объёмы финансового обеспечения на реализацию мероприятия в 2025 г. проектом предусмотрены в сумме 4 065,8 тыс. рублей, на 2026 г. – 2 608,3 тыс. рублей, на 2027 г. – 2 611,0 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение предусмотрено на:

2.2.2.5.1. создание муниципальной автоматизированной системы централизованного оповещения населения о чрезвычайной ситуации – на 2025 г. - 3 949,9 тыс. рублей (пульт ЕДДС с. Юсьва, д. Антипино, д. Крохалево); на 2026 год – 2 492,4 тыс. рублей (с. Доег, с. Мелюхино), на 2027 год – 2 495,1 тыс. рублей (п. Тукачево, с. Они).

Планирование осуществлено на основании сводного сметного расчета, составленного в ценах 2023 г. на общую сумму 8 937,4 тыс. рублей (с учетом непредвиденных затрат в размере 2%).

2.2.2.5.2. механизированную противопожарную опашку вокруг населенных пунктов – по 115,9 тыс. рублей ежегодно (с. Юсьва, д. Трифаново (Купросская территория), д. Ершово, д. Корзино, д. Титово, п. Кама, п. Пожва), которая необходима при угрозе территориям природных пожаров в соответствии с предписанием 14 ОНПР (муниципальный контракт № 01-24/53 от 13.05.2024 года на сумму 110,196 тыс. рублей), с учетом индексации 5,2% – 115,9 тыс. рублей.

2.2.2.6. Мероприятие «Мероприятия по противопожарному водоснабжению Юсьвинского муниципального округа Пермского края» - плановые объёмы финансового обеспечения на реализацию мероприятия в 2025 г. проектом

²⁰ Проект постановления администрации ЮМО «О внесении изменений в Положение о системе оплаты труда работников и руководителей муниципальных казенных учреждений Юсьвинского МО».

предусмотрены в сумме 4 001,6 тыс. рублей, на 2026 г. – 3 396,6 тыс. рублей, на 2027 г. – 2 183,7 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение предусмотрено на:

2.2.2.6.1. Обустройство пожарных водоемов, гидрантов и пирсов на территории Юсьвинского МО - на 2025 год - 2787,9 тыс. рублей, на 2026 год – 2181,9 тыс. рублей, на 2027 год - 970 тыс. рублей, в том числе:

- обустройство пожарных водоемов территорий населенных пунктов (обеспечение источниками наружного противопожарного водоснабжения) в населенных пунктах планируется в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности») - предусмотрено на 2025 год 1940,0 тыс. рублей, на 2026 год – 1 940,0 тыс. рублей, на 2027 год - 970 тыс. рублей.

Расходы на 2025 год в сумме 1940 тыс. рублей предусмотрены на выполнение работ по обустройству 2 (двух) пожарных водоемов (с. Архангельское, д. Логиново) на основании коммерческих предложений, содержащих информацию о стоимости обустройства 1 пожарного водоема в сумме 970 тыс. рублей.

В 2026 г. запланировано выполнение работ по обустройству 2 (двух) пожарных водоемов в д. Кузьмино, д. Дубленово; в 2027 году - выполнение работ по обустройству 1 пожарного водоема (с. Тимино);

- выполнение работ по дноуглублению (очистке) на пирсах на территории Юсьвинского МО на 2025 год - 122,00 тыс. рублей. Расходы определены на основании локального сметного расчета, составленного на выполнение работ по дноуглублению (очистке) на 5 пирсах (д. Крохалево, д. Сивашер, д.Евсино, д. Обирино, с. Доег) в ценах 2023 года на сумму 108,18562 тыс. рублей; с учетом индексации на 7,2% к уровню 2024 года и на 5,2 % к уровню 2025г.;

- выполнение работ по обустройству 3 (трех) пожарных пирсов (п. Антипино, д. Урманово, с. Они) - 725,9 тыс. рублей на 2025 год, в 2026 г. - в д. Подволошино на сумму 241,9 тыс. рублей.

Планирование осуществлено исходя из фактических расходов на обустройство 1 пирса в 2023 г. в сумме 230,00 тыс. рублей, с учетом индексации на 5,2%.

2.2.2.6.2. Расчистка от снега подъездов к искусственным водоисточникам в зимний период – по 948,4 тыс. рублей ежегодно.

Планирование осуществлено на основании локальных сметных расчетов, составленных в ценах 2022 г., предусматривающих расходы на расчистку подъездных дорог от снега к противопожарным источникам водоснабжения в расчете на 4 месяца, на общую сумму 529,90935 тыс. рублей:

- Пожвинское, Камское направление – 64,519 тыс. рублей;
- Майкорское направление – 83,351 тыс. рублей;
- Центральное направление – 247,516 тыс. рублей;
- Юсьвинское направление – 134,521 тыс. рублей.

В целях приведения цен в условия 2025 г. учтены индексация 5,8 % к уровню 2023 года, 7,2% - к 2024 году, 5,2% - к 2025 г., в результате чего расходы на 6 месяцев (с включением 2-х осенних месяцев) составят 948,4 тыс. рублей.

2.2.2.6.3. Проверка технического состояния пожарных гидрантов – по 107,6 ежегодно.

В целях соблюдения Правил противопожарного режима в Российской Федерации²¹ запланированы расходы на выполнение работ по проверке технического состояния 66 гидрантов и испытания сети на водоотдачу. Расходы определены исходя на основании коммерческих предложений 2024 г., исходя из средней цены проверки 1 гидранта в сумме 0,775 тыс. рублей с учетом индексации на 5,2 % и планового количества проверок (2 раза в год, весна-осень)²².

2.2.2.6.4. Расходы, связанные с потреблением воды в целях предотвращения распространения пожаров для заправки пожарных автомобилей, через пожарные гидранты, пожарные водоемы из ЦСВ – по 25,8 тыс. рублей ежегодно.

Планирование расходов осуществлено исходя из показателей потребления воды на тушение 10 пожаров в год (среднее количество пожаров, при ликвидации которых используются пожарные гидранты и ЦСВ) в объеме 500 куб. м (на 1 пожар в среднем расходуется 50 м³ воды, по тарифу 51,6 рублей за 1 куб. м²³ необходимо 22,4 тыс. рублей (10*50 м³ *51,6 руб. = 25,8 тыс. рублей).

2.2.2.6.5. Содержание, обслуживание искусственных водоисточников (изготовление пожарной пирамиды) – по 131,9 тыс. рублей ежегодно.

Расходы определены исходя из стоимости изготовления 1 пожарной пирамиды в размере 2,037 тыс. рублей²⁴, в расчете на 51 шт., с учетом индексации на 5,2 % - 103,9 тыс. рублей.

Также запланирована замена знаков на 51 искусственном водоисточнике, при стоимости одного знака в сумме 0,55 тыс. рублей²⁵ - 28,05 тыс. рублей.

2.2.2.7. Мероприятие «Создание условий для организации добровольной пожарной охраны на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края» - плановые объёмы финансового обеспечения на реализацию мероприятия в 2025 г. проектом предусмотрены в сумме 498,7 тыс. рублей, на 2026 г. – 485,5 тыс. рублей, на 2027 г. – 485,5 тыс. рублей.

Определение объема финансового обеспечения осуществлено на основании Положения об условиях и порядке осуществления материального стимулирования деятельности добровольных пожарных на территории Юсьвинского МО²⁶, и предусматривает:

- материальное стимулирование за несение службы – 393,1 тыс. рублей²⁷;
- за участие в пожарах - 92,4 тыс. рублей (среднее значение составляет 11 пожаров в год)²⁸;

²¹ Постановление Правительства РФ от 16.09. 2020 г. № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации».

²² 66 шт.*0,775*1,052*2 раза.

²³ Постановление Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 18.11.2022 № 86-в «О тарифах в сфере холодного водоснабжения и водоотведения муниципального бюджетного учреждения «Юсьвинское жилищно-коммунальное хозяйство» (Юсьвинский муниципальный округ)».

²⁴ Расчет на изготовление 2(двух) пирамидок пожарных: пиломатериал 0,2*16500,00=3300,00 рублей (коммерческое предложение), эмаль краска 1 литр *257,00 =257,00рублей (счет № 113 от 24.05.2024), гвозди 60шт (1кг)*125,00=125,00 рублей (счет № 91 от 26.04.2024), пропитка по дереву 1 шт*392=392 рубля (счет № 113 от 24.05.2024). Всего на 2 шт. 4074,00 рубля.

²⁵ Коммерческое предложение от 10.06.2024.

²⁶ Утверждено постановлением администрации Юсьвинского МО от 06.05.2020 № 196, от 03.04.2020 № 102.

²⁷ 21 чел. * (30,00 руб.*624 час.) = 393,1 тыс. руб. ежегодно.

²⁸ 21 чел.*(100,00 руб.*11 пожаров (11*4 часа на ликвидацию) =92,4 тыс. руб. ежегодно.

- приобретение лопат совковых пожарных - 13,2 тыс. рублей в количестве 22 шт. стоимостью 0,6 тыс. рублей, определенной на основании коммерческого предложения.

Расходы на 2026-2027 гг. год в сумме по 485,5 тыс. рублей ежегодно запланированы на материальное стимулирование добровольных пожарных.

2.2.2.8. Мероприятие «Мероприятия по обеспечению материальными резервами ПВР» - плановые объёмы финансового обеспечения на реализацию мероприятия в 2025 г. проектом предусмотрены в сумме 217,2 тыс. рублей, на 2026 г. – 5,9 тыс. рублей, на 2027 г. – 5,9 тыс. рублей. В рамках данного мероприятия предусмотрены расходы на:

2.2.2.8.1. приобретение материальных резервов согласно постановлениям администрации Юсьвинского МО от 31.03.2020 № 84 «О создании пунктов временного размещения пострадавшего населения на территории Юсьвинского МО», от 01.08.2022 № 433 «О создании, хранении, использовании и восполнении резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Юсьвинском МО». Данным постановлением номенклатура и объем резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в Юсьвинском МО, предусматривающая в том числе вещевое имущество и ресурсы жизнеобеспечения: кровати раскладные, одеяла, матрасы, подушки, постельные принадлежности (простыни, наволочки, полотенца) по 50 штук²⁹.

Расходы на приобретение материалов на 2025 г. в сумме 211,25 тыс. рублей запланированы с учетом индексации на 5,2 % на основании фактических расходов 2024 г. и предусматривают приобретение:

- раскладушек – 105 тыс. рублей (приобретение 25 взрослых раскладушек по цене 4,2 тыс. рублей).

- постельного белья – 47,5 тыс. рублей (25 комплектов по цене 1,9 тыс. рублей).

- одеял и подушек – 58,75 тыс. рублей (по 25 шт. по цене 1,6 тыс. рублей и 0,75 тыс. рублей).

2.2.2.8.2. ответственное хранение Резерва материальных ресурсов в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера – 5,9 тыс. рублей на основании фактических затрат на указанные цели 2024 г. (5,7 тыс. рублей), с учетом индексации на 5,2 %.

2.2.3. Следует отметить, что Порядки Юсьвинского МО об утверждении Положений о проведении запланированных мероприятий, содержащих требования к участникам, условиям проведения и подведения итогов мероприятий, учитывающих нормативы расходов по видам затрат, не разработаны (решения принимаются ежегодно путем издания распорядительных актов на один год).

Объемы планирования бюджетных ассигнований по Программе, требующих уточнения, а также исключения отражены в таблице 1.

²⁹ В 2021 году закуплено: комплект постельного белья 10 штук, раскладушки 10 штук; в 2022 закуплено: 7 подушек, 7 одеял; в 2024 году закуплено: постельные принадлежности 15 штук, подушка 18 шт., одеяло 18 шт., раскладушка с матрасом 15 штук. В 2025 запланировано докупить данные материальные резервы, согласно номенклатуре и объему резервов.

Таблица 1

Наименование мероприятия	Направление расходов	Предусмотрено проектом Программы			Недостатки при планировании
		2025	2026	2027	
Противопожарная пропаганда и обучение населения мерам пожарной безопасности и безопасности на водных объектах на территории населенных пунктов Юсьвинского муниципального округа Пермского края	Проведение соревнования «Лучшее аварийно-спасательное формирование»	28,7	28,7	28,7	Отсутствует положение о ежегодном проведении мероприятия
Создание условий для организации добровольной пожарной охраны на территории Юсьвинского МО	Материальное стимулирование	485,5	485,5	485,5	Исключить планируемые объемы финансирования за 2025-2027 годы

2.3. Оценка взаимосвязанности структурных элементов проекта муниципальной программы

Проект, в основном, предусматривает наличие взаимосвязи между структурными элементами муниципальной программы - цель, задачи, мероприятия, ожидаемые результаты.

2.4. Анализ соответствия проекта муниципальной программы целям и приоритетам социально-экономического развития Юсьвинского муниципального округа Пермского края

2.4. Анализ соответствия проекта муниципальной программы целям и приоритетам социально-экономического развития Юсьвинского МО.

2.4.1. Согласно Методике, планирование бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ за счет средств местного бюджета на плановый период может осуществляться на основании объемов расходов, предусмотренных комплексным планом развития территории Юсьвинского МО.

Комплексный план развития Юсьвинского МО утвержден главой Юсьвинского МО 26.01.2024 на период 2022 -2030 годы.

Предусмотренное проектом программы мероприятия Комплексным планом развития не предусмотрены.

2.4.2. В соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципальные программы разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными документами стратегического планирования Юсьвинского МО, с учетом документов стратегического планирования Пермского края и Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

В соответствии с п.3.1 Положения о стратегическом планировании³⁰ стратегия социально-экономического развития Юсьвинского МО³¹ утверждена на период 2012-2026 годы (далее – Стратегия СЭР). При этом, несмотря на период

³⁰ Постановление администрации Юсьвинского МО от 21.05.2020 № 238 «О Об утверждении Положения о стратегическом планировании в Юсьвинском муниципальном округе Пермского края».

³¹ Постановление администрации Юсьвинского муниципального района от 19.06.2012 № 265 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Юсьвинского муниципального района на период 2012-2026 годы» (с изменениями от 30.12.2022, от 24.09.2024 № 563, от 10.01.2024 № 01).

утверждения Стратегии до 2026 г., - в составе перечня муниципальных программ отражена муниципальная программа «Защита населения и территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» на период 2023-2027 годы, что соответствует срокам, установленным Программой.

Стратегией СЭР в составе перечня инвестиционных объектов отражены цели, задачи и наименования проектов, из них по цели 4.2. «Снижение смертности в результате ЧС, пожаров и происшествий» и задаче «Снижение смертности в результате пожаров» отражены мероприятия:

- оборудование 10 площадок 12х12 м и подъездов к ним возле естественных пожарных водоемов для создания условий забора воды в целях пожаротушения в 10 населенных пунктах (п. Пожва, п. Майкор, п. Кама, с.Они, с.Юсьва, д. Баранчиново, п. Тукачево, с. Мелюхино, с. Антипино, д. Сивашер) на 2027-2030 гг.;

- приобретение оборудования и создание муниципальной автоматизированной системы централизованного оповещения населения в 6 населенных пунктах Юсьвинского МО ПК (с. Мелюхино, с. Антипино, с. Крохалево, с. Доег, п. Тукачево, с. Они) на 2027-2030 гг., что предусмотрено проектом Программы.

Следует отметить, что в Стратегией СЭР³² целью данной Программы является «Снижение смертности в результате ЧС, пожаров и происшествий», что не соответствует цели, установленной в Программе.

Также предусмотренное мероприятие Стратегией СЭР на установку оборудования 10 площадок 12х12 м и подъездов к ним возле естественных пожарных водоемов для создания условий забора воды в целях пожаротушения в 10 населенных пунктах (п. Пожва, п. Майкор, п. Кама, с.Они, с.Юсьва, д. Баранчиново, п. Тукачево, с. Мелюхино, с. Антипино, д. Сивашер) Программой не предусмотрено.

Рекомендации:

1. Внести изменения в содержание проекта, предусматривающие устранение недостатков и несоответствий, указанных в настоящем заключении.

2. Принять муниципальные правовые акты Юсьвинского МО, регулирующие правовое основание для ежегодной реализации предусмотренных Программой отдельных мероприятий, с установлением требований к участникам, условия проведения и подведения итогов мероприятия, нормативы расходов по видам затрат.

3. Обеспечить корреляцию мероприятий согласно Стратегии СЭР.

³² Постановление администрации Юсьвинского муниципального района от 19.06.2012 № 265 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Юсьвинского муниципального района на период 2012-2026 годы» (с изменениями в редакции от 10.01.2024).