

Заключение
по результатам экспертизы проекта постановления администрации
Юсьвинского муниципального округа Пермского края «Об утверждении
муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом
Юсьвинского муниципального округа Пермского края»

1. Общие положения

1.1. Проект постановления администрации Юсьвинского муниципального округа Пермского края (далее – Юсьвинский МО) «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальным имуществом Юсьвинского муниципального округа Пермского края»⁴ (далее - проект) разработан в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Юсьвинского МО⁵ (далее - Порядок разработки программ), на основании утвержденного Перечня муниципальных программ⁶, и подлежит экспертизе в соответствии с Порядком рассмотрения Думой Юсьвинского МО проектов муниципальных программ Юсьвинского МО⁷.

Проект предусматривает внесение изменений в утвержденную на 2023-2027 гг. муниципальную программу «Управление муниципальным имуществом Юсьвинского муниципального округа Пермского края» (далее – Программа) при уточнении показателей 2025-2027 гг. и изложении в новой редакции:

- паспорта муниципальной программы;
- таблицы 1 «Финансирование муниципальной программы»;
- таблицы 2 «Система программных мероприятий муниципальной программы»;
- таблицы 3 «Перечень целевых показателей муниципальной программы»;
- методики оценки эффективности муниципальной программы.

1.2. Вступление постановления в силу предусмотрено со дня его официального опубликования в газете «Юсьвинские вести» и размещения на официальном сайте муниципального образования Юсьвинского МО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», но не ранее 01.01.2025 года, с применением к правоотношениям, связанным с составлением бюджета Юсьвинского МО на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.

2. Оценка качества формирования проекта муниципальной

⁴ Постановление администрации Юсьвинского муниципального округа Пермского края от 24.10.2022 № 620/4 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом Юсьвинского муниципального округа Пермского края».

⁵ Постановление администрации Юсьвинского МО от 04.10.2023 № 635 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Юсьвинского муниципального округа Пермского края» (с изменениями).

⁶ Постановление администрации Юсьвинского МО от 09.08.2024 г. № 454 «Об утверждении перечня муниципальных программ Юсьвинского МО ПК на 2025-2027 годы» (с изменениями от 16.09.2024 № 537).

⁷ Решение Думы Юсьвинского МО от 22.07.2021 № 338 «Об утверждении Порядка рассмотрения Думой Юсьвинского муниципального округа Пермского края проектов муниципальных программ Юсьвинского муниципального округа Пермского края».

программы

2.1. Анализ структуры и содержания проекта муниципальной программы

2.1.1. Целью реализации муниципальной программы в соответствии с проектом определено – Повышение эффективности управления муниципальным имуществом, обеспечение поступлений в бюджет муниципального образования доходов от использования и реализации муниципального имущества.

2.1.2. Задачей Программы является: Обеспечение эффективного управления, распоряжения, а также рационального использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, приведение в нормативное состояние муниципального жилищного фонда.

2.1.3. В соответствии с представленным проектом муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом Юсьвинского муниципального округа Пермского края» (далее – Юсьвинский МО) предусматривает 3 основных мероприятия, содержащих 7 мероприятий, ориентированных на решение задач и достижение цели муниципальной программы.

2.1.4. Исходя из направлений мероприятий, направленных на реализацию установленных целей и задач, Программой определены ожидаемые к концу 2027 г. результаты реализации муниципальной программы и целевые показатели.

При установленной цели Программы «Повышение эффективности управления муниципальным имуществом, обеспечение поступлений в бюджет муниципального образования доходов от использования и реализации муниципального имущества» предусмотрен целевой показатель по Программе: «Увеличение доходов бюджета от использования муниципального имущества» – с плановым значением 1876,4 тыс. рублей на 2025 г.; 1953,4 тыс. рублей - 2026 г.; 2031,5 тыс. рублей - 2027 г., отражающий положительную динамику.

2.1.5. По содержанию проекта муниципальной программы установлены следующие недостатки и несоответствия:

- по мероприятию «Оценка движимого и недвижимого имущества, постановка на государственный кадастровый учет, паспортизация объектов недвижимости, техническое обследование зданий, регистрация права» установлен целевой показатель «Количество объектов, по которым получены оценочные отчеты, экспертизы, технические планы» на 2025 г. в количестве 126 шт., что не подтверждено финансово-экономическим обоснованием, учитывающим расходы на осуществление действий в отношении 118 объектов.

- все целевые показатели предусмотрены в абсолютном значении, что не обеспечивает отражение результата достижения целей и задач программы;

- в таблицах Программы отражена задача: Обеспечение эффективного управления, распоряжения, а также рационального использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, формулировка которой не в полной мере соответствует данным паспорта Программы.

2.2. Оценка обоснованности предусмотренного проектом муниципальной программы финансового (ресурсного) обеспечения реализации программных мероприятий.

Планирование расходов произведено на основании Методики планирования бюджетных ассигнований Юсьвинского МО (далее- Методика)⁸.

Согласно Методике, планирование бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ Юсьвинского МО за исключением направлений, по которым в соответствии с настоящей Методикой установлен особый порядок планирования, осуществляется на основании финансово - экономического обоснования расходов (расчетов - обоснований) к муниципальной программе, представленного ответственным исполнителем программы⁹.

При планировании бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ допускается применение всех методов планирования, установленных Методикой: нормативного метода, планового метода, метода индексации (за исключением планирования бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в плановом периоде), смешанного метода.

Объём финансирования Программы предусмотрен на 2025-2027 гг. со следующим распределением по источникам финансового обеспечения (таблица 1).

Таблица 1 (тыс. рублей)

Объемы и источники финансирования программы	2025 г.	2026 г.	2027 г.
всего по источникам финансирования программы (тыс. рублей, в том числе:	12 059,72863	10 295,14772	5 896,36658
<i>бюджет Юсьвинского муниципального округа Пермского края</i>	10 425,67273	5 840,44372	5 896,36658
<i>бюджет Пермского края</i>	1 634,05590	4 454,70400	0,00000

2.2.1. В рамках основного мероприятия «Оптимизация состава, содержание и ремонт муниципального имущества Юсьвинского муниципального округа пермского края» мероприятия «Оценка движимого и недвижимого имущества, постановка на государственный кадастровый учет, паспортизация объектов недвижимости, техническое обследование зданий, регистрация права» предусмотрена реализация мероприятий на 2025-2027 гг. по 1 323,7 тыс. рублей на каждый год бюджетного цикла за счет средств местного бюджета, в том числе:

2.2.1.1. Проведения оценки рыночной стоимости объектов (оценка рыночной стоимости арендной платы имущества, оценка стоимости 1 кв. м жилья на территории Юсьвинского МО) предусматривается 44,999 тыс. рублей для приватизации¹⁰ 2 объектов недвижимости и 2 транспортных средств¹¹.

⁸ Приказ финансового управления от 23.08.2024 г. № 47- бп «Об утверждении Методики планирования бюджетных ассигнований Юсьвинского муниципального округа Пермского края».

⁹ Планирование бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ за счет средств местного бюджета на плановый период может осуществляться на основании объемов расходов, предусмотренных комплексным планом развития территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края.

¹⁰ Решение Думы Юсьвинского муниципального округа Пермского края от 17.12.2019 № 69 «Об утверждении Положения о порядке и условиях приватизации муниципального имущества муниципального образования Юсьвинский муниципальный округ Пермского края.

¹¹ ФАП в с. Крохалево, ФАП в п. Кама, ГАЗ 22177 специализированное 6 мест, 2012 г. коррекционная школа); газель (Пожвинский КДПЦ)

Расходы на оценку рыночной стоимости 2-х объектов недвижимости составит 12,5 тыс. рублей (средняя стоимость услуги 6,25 тыс. рублей); 2-х транспортных средств – 8,666 тыс. рублей (средняя стоимость услуги 4,333 тыс. рублей); оценка права аренды объектов недвижимости – 16,5 тыс. рублей (средняя стоимость услуги 8,25 тыс. рублей); средняя стоимость по определению средней статистической стоимости 1 кв. м жилой недвижимости в Юсьвинского МО ПК на первичном и вторичном рынке (ежегодно) – 7,333 тыс. рублей.

Следует отметить, что расчет средней стоимости услуг основан на коммерческих предложениях, действующих в 2024 г. При этом, индексация затрат в условия 2025 г. не произведена, что является несоблюдением Методики и формирует риск неисполнения мероприятий.

2.2.1.2. В связи с постановкой на Государственный кадастровый учет объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности, предусмотрены расходы в сумме 875,02 тыс. рублей, в том числе: на подготовку 60 технических планов на жилые помещения в сумме 452,8 тыс. рублей¹², а также на подготовку 50 технических планов на объекты улично-дорожной сети – 422,2 тыс. рублей¹³.

2.2.1.3. На подготовку проекта реконструкции двухквартирного дома по адресу: Пермский край, Юсьвинский район, п. Купрос-Волок, ул. Пермская, д. 13 на 2025 год - 10,333 тыс. рублей на основании коммерческих предложений.

При этом, сроки действия ценового предложения одного коммерческого предложения от 23.07.2024 ГБУ ПК «Центр технической инвентаризации и кадастровой оценки ПК» (Карагайский филиал) действительны 6 месяцев, что формирует риски недостаточности финансового обеспечения и невыполнения мероприятия.

2.2.1.4. На реализацию мероприятий по сносу 8 жилых домов¹⁴ планируется средства местного бюджета на составление проекта на снос – 72,0 тыс. рублей¹⁵ исходя из фактических затрат 2023 г. (8 шт.*9,0 тыс. рублей) и нежилых зданий (сооружений). Следует отметить, что индексация затрат в условия 2025 г. не произведена, что является нарушением Методики и формирует риски неисполнения мероприятия.

2.2.1.5. На оплату взносов за содержание общедомового имущества по двум жилым помещениям по адресам: п. Пожва, ул. Пионерская, д. 3, кв. 11 и п. Пожва, ул. Пионерская, д. 7, кв. 20 в сумме 15,2256 тыс. рублей, рассчитанной исходя из площади помещений 79,3 кв. м и тарифов, установленных приказом¹⁶ на год.

2.2.1.6. Оплата энергоснабжения объектов муниципальной собственности

¹² 60*7,547 тыс. руб. (средняя цена)=452,8 тыс. рублей.

¹³ 50*8,444 тыс. руб.(средняя цена)= 422,2 тыс. рублей.

¹⁴ Постановление Правительства Пермского края от 22 марта 2019 г. № 202-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на реализацию мероприятий по сносу расселенных жилых домов и нежилых зданий (сооружений), расположенных на территории муниципальных образований Пермского края».

¹⁵ Муниципальный контракт от 19.10.2023 № 40/КП/1573, заключенный с ГБУ ПК «Центр технической инвентаризации и кадастровой оценки ПК» на подготовку проекта на снос здания на сумму 18,0 тыс. рублей на 2 объекта.

¹⁶ Приказ товарищества собственников жилья «ТСЖ № «п. Пожва» от 01.03.2023 № 6 (на 2025 год – 16 рублей, на 2026 год -17,5 рублей).

(пустующий дом и квартиры¹⁷) предусмотрена на 2025-2027 гг. по 198,6 тыс. рублей исходя из цены договора энергоснабжения в 2024 году на сумму 198,64 тыс. рублей.

2.2.1.7. Оплата вознаграждения по расчету и приема платы за найм жилых помещений планируется в сумме 107,5 тыс. рублей¹⁸ и учитывает:

- оплату вознаграждения в размере 3,2 % от сумм начислений (планируемые начисления 2025 г. 1484,52 тыс. рублей) - 47,5 тыс. рублей;
- оплата 10 % от сумм, подлежащих взысканию через суд (200 рублей) - 20 тыс. рублей;
- оплата госпошлины в суд в размере 2,0 тыс. рублей за одно исковое заявление (из расчета 20 исковых заявлений) - 40 тыс. рублей.

2.2.2. Оплата взносов за капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме помещений, находящихся в собственности Юсьвинского муниципального округа Пермского края - в сумме по 110,6 тыс. рублей, ежегодно за счёт средств местного бюджета.

Расчет взносов за капитальный ремонт (Фонд капитального ремонта) произведен исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах¹⁹ – 11,14 руб./кв. на 2025 г. и общей площади жилья по 26 квартирам, находящимся в муниципальной собственности²⁰, 827 кв. м.

2.2.3. Проведение капитального ремонта муниципального жилищного фонда, возмещение затрат нанимателям за капитальный ремонт – предусмотрено по 3 790,3 тыс. рублей ежегодно за счёт средств местного бюджета, из них:

- расходы на возмещение затрат нанимателям за проведенный капитальный ремонт определены в сумме 1421,88 тыс. рублей, исходя из фактически сложившейся в 2024 г. средней стоимости и количества материалов, используемых гражданами, занимающими жилые помещения муниципального жилищного фонда по договорам социального найма, в расчете на 21 объект (фактически поданные заявления);

- расходы на проведение капитального ремонта - 2 368,46 тыс. рублей на основании расчета, произведенного исходя из средней стоимости видов работ и количества материалов (видов работ) по 9 имеющимся заявлениям от граждан, занимающих жилые помещения муниципального жилищного фонда по договорам социального найма.

2.2.4. *Снос расселенных жилых домов и нежилых зданий (сооружений), расположенных на территории муниципальных образований Пермского края (софинансируемые из бюджета Пермского края)* – предусмотрено на:

2025 г. в сумме 1667,097 тыс. рублей, в том числе за счёт средств

¹⁷ Квартиры, находящиеся в п. Кама по ул. Комсомольская д.20, кв.5; п. Пожва по ул. Пионерская д.7 кв.20; с. Юсьва по ул. Пионерская д.31 кв.2; нежилое помещение (бывшее здание детского сада, находящееся в д. Мосино по ул. Центральная д.34).

¹⁸ Агентский договор № 123-00132-24 от 01.04.2024 заключенный между администрацией Юсьвинского МО и ПАО «Пермэнергосбыт» на оказание услуг по расчету и приема платы за найм жилых помещений.

¹⁹ Постановление Правительства Пермского края от 29.09.2022 № 818-п «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края, на 2023-2025 годы» (далее – Постановление № 818-п).

²⁰ 827 кв. м *11,14 руб./кв. м*12 мес.=110,533 тыс. рублей

краевого бюджета – 1 634,055 тыс. рублей, местного бюджета – 33,041 тыс. рублей;

2026 г.- 4 545,616 тыс. рублей, в том числе за счёт средств краевого бюджета – 4 454,704 тыс. рублей, местного бюджета – 90,912 тыс. рублей;

2027 г. – 146,835 тыс. рублей, в том числе за счёт средств краевого бюджета – 0 тыс. рублей, местного бюджета – 146,835 тыс. рублей.

Планирование расходов на 2025,2026 гг. осуществлено на основании Постановления Правительства Пермского края²¹, предусматривающего объемы субсидий из бюджета Пермского края бюджету Юсьвинского МО 1 634,05590 тыс. рублей в 2025 г. и 4 454,70400 тыс. рублей в 2026 г. (98 %). Доля софинансирования за счет средств местного бюджета составляет 33,04135 тыс. рублей в 2025 г. и 90,91234 тыс. рублей в 2026 г. (2 %).

На 2027 год за счет средств местного бюджета планируется 146,8352 тыс. рублей в целях обеспечения софинансирования реализации мероприятий по сносу 9 объектов на территории Юсьвинского МО. В Министерство территориального развития Пермского края направлена заявка на предоставление субсидий²². В случае принятия положительного решения и включения направленных объектов в программу по сносу, финансирование составит 7 341,7 тыс. руб., из них средства местного бюджета в размере 2 % - 146,8352 тыс. рублей.

2.2.5. Снос расселенных жилых домов и нежилых зданий (сооружений), расположенных на территории муниципальных образований Пермского края» (несофинансируемые из бюджета Пермского края) за счет средств местного бюджета – предусмотрено по 489,631 тыс. рублей ежегодно²³.

2.2.6. Содержание жилых помещений маневренного фонда Юсьвинского муниципального округа Пермского края (местный бюджет) - предусмотрено на 2025 г. в сумме 35,3 тыс. рублей, 2026 г.- 36,7 тыс. рублей (с учетом индексации 4,1%), 2027 г.- 38,2 тыс. рублей (с учетом индексации 4 %).

Расчет на оплату содержания жилого помещения маневренного фонда составлен на сумму 35,3 тыс. рублей по 1 объекту, находящегося по адресу: в с. Юсьва, ул. Пионерская, д. 31, кв. 2, на основании Положения о порядке предоставления жилых помещений маневренного фонда Юсьвинского муниципального округа²⁴. Содержание жилого помещения включает расходы на капитальный ремонт, рассчитанный исходя из общей площади 50,5 кв. м, минимального взноса на 1 кв. м 11,14 рублей (Постановление № 818-п²⁵), а

²¹ Постановление Правительства Пермского края от 19.07.2023 № 530-п «Об утверждении объема субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на реализацию мероприятий по сносу расселенных жилых домов и нежилых зданий (сооружений), расположенных на территории муниципальных образований Пермского края, на 2023 - 2026 годы и о внесении изменений в отдельные постановления Правительства Пермского края.

²² Согласно Приложению к Письму администрации Юсьвинского МО расчет произведен исходя из норматива 643 руб./м³ и объема сноса по 9 объектам 11418 куб м.

²³ Сумма сноса одного объекта составляет 244,81569 тыс. рублей²³: 2 объекта*244,81569 тыс. руб.= 489,63138 тыс. рублей

²⁴ Решение Думы ЮМО от 24.12.2020 г. № 255 «Об утверждении Положения о порядке предоставления жилых помещений маневренного фонда Юсьвинского муниципального округа».

²⁵ Постановление Правительства Пермского края от 29.09.2022 № 818-п «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края, на 2023-2025 годы».

также расходы на оплату электроэнергии в расчете на 6 месяцев²⁶.

2.2.7. Приобретение (выкуп) в муниципальную собственность объектов недвижимости – на 2025 год предусмотрено 4 643,1 тыс. рублей за счет средств местного бюджета.

В связи с реализацией мероприятий по расселению ветхого и аварийного жилья, в 2025 г. необходимо приобрести 2 жилых помещения для предоставления гражданам, проживающих в аварийном жилье на условиях социального найма на территории с. Юсьва.

Расчет стоимости произведен исходя из средней расчетной стоимости в соответствии с постановлением Правительства²⁷ (стоимость 1 кв. м составляет 53,99 тыс. рублей) и площади одного жилого помещения (43 кв. м) (43*53,99 тыс. руб.=2 321,57 тыс. руб.* 2 жилых помещения = 4 643,1 тыс. рублей).

2.2.8. Мониторинг объектов муниципального имущества, подлежащих для включения в перечень муниципального имущества, предназначенного для предоставления в аренду СМСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП - расходы на 2023-2027 гг. не предусмотрены.

2.3. Оценка взаимосвязанности структурных элементов проекта муниципальной программы

Проект, в основном, предусматривает наличие взаимосвязи между структурными элементами муниципальной программы - цель, задачи, мероприятия, ожидаемые результаты.

Предусмотренный, согласно проекту, состав программных мероприятий, в основном, ориентирован на выполнение плановых показателей по доходам от использования и реализации муниципального имущества и на регистрацию права собственности за Юсьвинским МО на объекты недвижимости, включенных в реестр муниципальной собственности; на содержание жилых помещений; снос расселенных жилых домов и нежилых зданий (сооружений), расположенных на территории округа; проведение капитального ремонта муниципального жилищного фонда.

2.4. Анализ соответствия проекта муниципальной программы целям и приоритетам социально-экономического развития Юсьвинского муниципального округа Пермского края.

2.4.1. Согласно Методике, планирование бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ за счет средств местного бюджета на плановый период может осуществляться на основании объемов расходов, предусмотренных комплексным планом развития территории Юсьвинского МО.

Комплексный план развития Юсьвинского МО утвержден главой Юсьвинского МО 26.01.2024 на период 2022 -2030 годы.

Комплексным планом развития на 2025 год предусмотрено мероприятие

²⁶(50,5 кв. м*11,14) *12+ (4750*6 месяцев) =35,25084. Акты электропотребления за период с ноября 2023 по май 2024 г. на сумму 28,33202 тыс. рублей*1,2 НДС/7 месяцев*6 месяцев=29,141 тыс. рублей. С учетом взносов на кап ремонт- 35,89 тыс. рублей.

²⁷ Постановление Правительства Пермского края от 11.09.2024 № 630-п «Об утверждении на IV квартал 2024 года корректирующих коэффициентов по городским, муниципальным округам Пермского края и средней расчетной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по городским, муниципальным округам Пермского края для расчета размера субсидий, предоставляемых гражданам из бюджета Пермского края на строительство и приобретение жилых помещений».

«Снос расселенных жилых домов и нежилых зданий (сооружений), расположенных на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края п. Майкор, с. Купрос, с. Юсьва, п. Пожва, д. Бажино, с. Они, с. Мелюхино Юсьвинский район, Пермский край» с общей потребностью 1,7 млн. рублей на 2025 год²⁸ (в том числе обеспечено финансированием) и 1,3 млн. рублей на 2026 год²⁹ (не обеспечено финансированием). При этом, предусмотренное Программой приобретение (выкуп) в муниципальную собственность объектов недвижимости на 2025 год с планируемым объемом финансирования 4 643,1 тыс. рублей в Комплексном плане развития не отражено.

2.4.2. В соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципальные программы разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными документами стратегического планирования Юсьвинского МО, с учетом документов стратегического планирования Пермского края и Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

В соответствии с п.3.1 Положения о стратегическом планировании³⁰ стратегия социально-экономического развития Юсьвинского МО³¹ утверждена на период 2012-2026 годы (далее – Стратегия СЭР). При этом, несмотря на период утверждения Стратегии до 2026 г., - в составе перечня муниципальных программ отражена муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом Юсьвинского МО» на период 2023-2027 годы, что соответствует срокам, установленным Программой.

Рекомендации:

1. Внести изменения в содержание проекта, предусматривающие устранение недостатков и несоответствий, указанных в настоящем заключении.
2. Обеспечить соблюдение Методики планирования бюджетных ассигнований в части применения индексов-дефляторов при определении расходов на 2025 год.
3. Обеспечить корреляцию Программы с Комплексным планом развития.

²⁸ Программой предусмотрено на 2025 г. в сумме 1664,096 тыс. рублей, в том числе за счёт средств краевого бюджета – 1634,055 тыс. рублей, местного бюджета – 33,041 тыс. рублей).

²⁹ Программой предусмотрено на 2026 г. - 4 545,616 тыс. рублей, в том числе за счёт средств краевого бюджета – 4 454,704 тыс. рублей, местного бюджета – 90,912 тыс. рублей.

³⁰ Постановление администрации Юсьвинского МО от 21.05.2020 № 238 «О Об утверждении Положения о стратегическом планировании в Юсьвинском муниципальном округе Пермского края».

³¹ Постановление администрации Юсьвинского муниципального района от 19.06.2012 № 265 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Юсьвинского муниципального района на период 2012-2026 годы» (с изменениями от 30.12.2022, от 24.09.2024 № 563, от 10.01.2024 № 01).