

**Заключение**  
**по результатам экспертизы проекта постановления администрации**  
**Юсьвинского МО «Об утверждении муниципальной программы**  
**«Обеспечение общественной безопасности на территории Юсьвинского**  
**муниципального округа Пермского края»**

**1. Общие положения**

1.1. Проект постановления администрации Юсьвинского муниципального округа «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение общественной безопасности на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края» (далее - Программа), представленный на экспертизу, разработан в соответствии с Порядком<sup>1</sup> разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Юсьвинского муниципального округа Пермского края, на основании утвержденного Перечня муниципальных программ<sup>2</sup>, и предусматривает утверждение муниципальной программы на 2024- 2026 г.г. в соответствии с требованиями к содержанию муниципальной программы, в следующем составе:

- форма 1 «Паспорт муниципальной программы»;
- форма 2 таблица 1 «Финансирование муниципальной программы»;
- форма 3 таблицы 2,3 «Система программных мероприятий муниципальной программы»;
- форма 5 таблица 4 «Перечень целевых показателей муниципальной программы»;
- методика оценка эффективности реализации муниципальной программы.

1.2. Вступление постановления в силу предусмотрено со дня его официального опубликования в газете «Юсьвинские вести» и размещения на официальном сайте муниципального образования Юсьвинского муниципального округа Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», но не ранее 01.01.2024 года, при признании утратившим силу постановления администрации Юсьвинского муниципального округа от 24.10.2022 № 620/7 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение общественной безопасности на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края» и постановлений о внесении в программу изменений.

**2. Оценка качества формирования проекта муниципальной программы**

**2.1. Анализ структуры и содержания проекта муниципальной программы**

2.1.1. Целью реализации муниципальной программы в соответствии с проектом является – Обеспечение безопасности населения Юсьвинского муниципального округа Пермского края в сфере охраны собственности и общественного порядка, участие в профилактике терроризма и экстремизма.

2.1.2. Задачами программы установлены:

---

<sup>1</sup> Постановление администрации Юсьвинского МО от 03.03.2020 г. № 28 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Юсьвинского муниципального округа Пермского края».

<sup>2</sup> Постановление администрации Юсьвинского МО от 10.08.2023 г. № 515 «Об утверждении перечня муниципальных программ Юсьвинского МО ПК на 2024-2026 годы» (с изменениями от 26.09.2023 г.).

- противодействие идеологии терроризма и экстремизма на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края;
- предупреждение правонарушений, совершаемых на улице и в общественных местах.

2.1.3. Сроки реализации программы – 2024-2026 годы.

2.1.4. В соответствии с представленным проектом муниципальная программа «Обеспечение общественной безопасности на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края» включает 2 подпрограммы, 2 основных мероприятия, содержащих 5 мероприятий, ориентированных на решение задач и достижение цели муниципальной программы (таблица № 1):

Таблица 1

Наименование основного мероприятия муниципальной программы	Наименования мероприятия, входящего в состав основного мероприятия	Направление расходов (объемы финансирования на 2024 г.)
1. Предотвращение условий, способствующих распространению идеологии терроризма и экстремизма	Обучение специалистов учреждений социальной сферы и членов антитеррористических комиссий по вопросам профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации его проявлений	Обучение 2-х специалистов (10 тыс. рублей за счет средств местного бюджета)
	Внедрение технических средств системы видеонаблюдения, а также развитие и усовершенствование использования комплекса технических средств системы видеонаблюдения в общественных местах и местах массового пребывания граждан	Приобретение и установка системы видеонаблюдения в общественных местах (552 тыс. рублей за счет средств местного бюджета).
Обеспечение общественной безопасности на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края	Организация деятельности народной дружины, а также организация и проведение рейдовых и других профилактических мероприятий, в т.ч. с несовершеннолетними	Организация деятельности народной дружины и проведение рейдов и других профилактических мероприятий (262,5 тыс. рублей за счет средств краевого и местного бюджетов).
	Организация и проведение мероприятия «Поезд безопасности», а также организация и проведение рейдовых и других профилактических мероприятий, в т.ч. с несовершеннолетними	Оказание услуг по печати листовочного материала и возмещение транспортных расходов ГСМ (31,2 тыс. рублей за счет средств местного бюджета).
	Размещение уличной социальной рекламы	Приобретение и установка уличных баннеров (20 тыс. рублей за счет средств местного бюджета).

2.1.5. Ожидаемым результатом реализации муниципальной программы к концу 2026 г. установлено снижение удельного веса преступности на 0,5 ед. на 100 тыс. населения ежегодно с установлением целевых показателей, приведенных в таблице 2:

Таблица 2

Наименование показателя	Ед. изм.	На нач. реализации программы	2024 год	2025 год	2026 год
Удельный вес преступности	на 100,0 тыс. населения	1346,1	1345,6	1345,1	1344,6
Доля выявленных преступлений при помощи средств системы видеонаблюдения в общем количестве выявленных преступлений	%.	8	8,5	9	10

Количество мероприятий по охране общественного порядка	Ед.	20	Не менее 20	Не менее 20	Не менее 20
Проведение массовых мероприятий при обеспечении участия народной дружины	%	100	100	100	100
Доля выявленных правонарушений в ходе рейдовых мероприятий, проведенных с участием НД	%	8	Не менее 8	Не менее 8	Не менее 8
Охват населения округа мероприятием «Поезд безопасности»	%	25	Не менее 25	Не менее 25	Не менее 25
Доля ежегодно обученных членов антитеррористических комиссий по вопросам профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации его проявлений	%	20	Не менее 30	Не менее 30	Не менее 30
Доля исполненных мероприятий программы	%	100	Не менее 99	Не менее 99	Не менее 99
Уровень освоения бюджета программы	%	99	Не менее 99	Не менее 99	Не менее 99

В п. 1 таблицы 4 Программы при установленной цели Программы «Обеспечение безопасности населения Юсьвинского муниципального округа Пермского края в сфере охраны собственности и общественного порядка, участие в профилактике терроризма и экстремизма» предусмотрены целевые показатели «Доля исполненных мероприятий Программы», «Уровень освоения бюджета Программы» – не менее 99% на 2024-2026 г.г. Согласно Порядку разработки программ, целевые показатели должны количественно и качественно характеризовать ход ее реализации, решение основных задач и достижение целей муниципальной программы. Целевые показатели по освоению средств не характеризуют уровень достижения установленных Программой целей и задач.

Кроме того, показатель «Удельный вес преступности» в значениях на 2024 г. на 100 тыс. населения 1345,6; на 2025 г. -1345,1; на 2026 г. - 1344,6 установлен некорректно (удельный вес предполагает установление значений до 1, или до 100 % с указанием наименования объема, от которого он определяется).

2.1.6. В паспорте программы отсутствует постановление Правительства Пермского края от 18.10.2017 № 870-п «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на выплату материального стимулирования народным дружинникам за участие в мероприятиях по охране общественного порядка» и Постановление администрации Юсьвинского МО от 30.09.2021 г. № 513 «Об утверждении Положения о порядке и условиях материального стимулирования граждан, участвующих в охране общественного порядка на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края; а также указано МПА<sup>3</sup>, не устанавливающие расходное обязательство.

## ***2.2. Оценка обоснованности предусмотренного проектом муниципальной программы финансового (ресурсного) обеспечения реализации программных мероприятий.***

<sup>3</sup> Постановление администрации Юсьвинского муниципального округа Пермского края от 13.03.2020 № 28 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Юсьвинского муниципального округа Пермского края», Постановление администрации Юсьвинского муниципального округа Пермского края от 10.08.2023 № 515 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Юсьвинского муниципального округа Пермского края на 2024-2026 годы.

Согласно Методике планирования бюджетных ассигнований<sup>4</sup> при планировании бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ допускается применение всех методов планирования: нормативного метода, планового метода, метода индексации, смешанного метода.

Общий объём финансирования Программы предусмотрен на 2024 г. в сумме 875,7 тыс. рублей, 2025 г.- 900,2 тыс. рублей, 2026 г.- 925,7 тыс. рублей (таблица 3), из них по источникам:

Таблица 3

<b>Объемы и источники финансирования программы</b>	<b>2024 г.</b>	<b>2025 г.</b>	<b>2026 г.</b>
всего по источникам финансирования программы (тыс. рублей, в том числе:	875,7	900,2	925,7
<i>бюджет Юсьвинского МО</i>	791,6	816,1	841,6
<i>бюджет Пермского края</i>	84,1	84,1	84,1

2.2.1. Подпрограмма № 1 «Противодействие идеологии терроризма и экстремизма на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края» - финансовое обеспечение подпрограммы на 2024 год составляет 562,0 тыс. рублей, на 2025 г. – 584,5 тыс. рублей, на 2026 г. – 607,9 тыс. рублей.

В рамках подпрограммы предусмотрены следующие основные мероприятия:

2.2.1.1. Мероприятие «Обучение специалистов учреждений социальной сферы и членов антитеррористических комиссий по вопросам профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации его проявлений» - плановые объёмы расходов за счёт бюджета Юсьвинского МО, согласно проекту, на 2024 - составляют в сумме 10,0 тыс. рублей, на 2025 г. – 10,4 тыс. рублей, на 2026 г. – 10,8 тыс. рублей.

Объём финансового обеспечения за счет средств местного бюджета на 2024 год определен в размерах, утвержденных Решением Думы ЮМО «О бюджете Юсьвинского муниципального округа Пермского края на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов».

Определение планируемого объёма бюджетных ассигнований на 2024 г. в сумме 10 тыс. рублей осуществлено на основании Сметы расходов, составленной на обучение 2-х специалистов учреждений (стоимость услуги - 5,0 тыс. рублей x 2 человека) на основании 2-х коммерческих предложений.

На 2025-2026 годы объём финансового обеспечения предусмотрен с учетом индексации.

2.2.1.2. Внедрение технических средств системы видеонаблюдения, а также развитие и усовершенствование использования комплекса технических средств системы видеонаблюдения в общественных местах и местах массового пребывания граждан - плановые объёмы расходов на 2024 г. составляют в сумме 552,0 тыс. рублей, на 2025 г. – 574,1 тыс. рублей, на 2026 г. – 597,1 тыс. рублей за счет средств местного бюджета.

В соответствии с п. 23 Постановлением Правительства РФ<sup>5</sup> все места массового пребывания людей независимо от установленной категории оборудуются:

<sup>4</sup> Приказ финансового управления от 10.10.2023 г. № 69- бп «Об утверждении Методики планирования бюджетных ассигнований Юсьвинского муниципального округа Пермского края».

<sup>5</sup> Постановление Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране

а) системой видеонаблюдения; б) системой оповещения и управления эвакуацией; в) системой освещения.

Следует отметить, что плановые объёмы расходов на 2024 г. предусмотрены (в сумме 552,0 тыс. рублей, на 2025 г. – 574,1 тыс. рублей, на 2026 г. – 597,1 тыс. рублей) в идентичных значениях, утверждаемых на 2023-2025 г.г.: на 2023 г. составляли в сумме 552,0 тыс. рублей, на 2024 г. – 574,1 тыс. рублей, на 2025 г. – 597,1 тыс. рублей. Данное планирование без учета индексации формирует риски невыполнение мероприятия.

Определение планируемого объёма бюджетных ассигнований на 2024 г. в сумме 552 тыс. рублей осуществлено на основании сметы расходов в ценах 2022 г. на внедрение технических средств системы видеонаблюдения, а также развитие и усовершенствование использования комплекса технических средств системы видеонаблюдения в общественных местах и местах массового пребывания граждан, составленной на приобретение материалов (приобретение жестких дисков, мониторов, кабелей и других расходных материалов, работы по монтажу), при отсутствии коммерческих предложений, подтверждающих стоимость материалов.

Объёмы финансового обеспечения за счет средств местного бюджета на 2024-2025 год определены в размерах, утверждённых Решением Думы ЮМО «О бюджете Юсьвинского муниципального округа Пермского края на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов».

Согласно финансовому экономическому обоснованию установка видеонаблюдения планируется в с. Юсьва, без указания объектов, подлежащих оборудованию системами видеонаблюдения.

2.2.1.3. Организация деятельности народной дружины, а также организация и проведение рейдовых и других профилактических мероприятий, в т.ч. с несовершеннолетними - плановые объёмы расходов на 2024 г. составляют в сумме 262,5 тыс. рублей ежегодно, в том числе за счет средств краевого бюджета - 84,1 тыс. рублей, местного бюджета - 178,4 тыс. рублей.

В соответствии с Постановлением Правительства Пермского края от 18.10.2017 № 870-п «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на выплату материального стимулирования народным дружинникам за участие в мероприятиях по охране общественного порядка» заключено соглашение Министерством общественной безопасности Пермского края.

Планирование бюджетных ассигнований произведено на основании Сметы расходов на организацию деятельности народной дружины, а также на организацию и проведение рейдов и других профилактических мероприятий, в том числе с несовершеннолетними, составленная на сумму 178,4 тыс. рублей в соответствии с Постановлением администрации Юсьвинского МО от 30.09.2021 г. № 513 «Об утверждении Положения о порядке и условиях материального стимулирования граждан, участвующих в охране общественного порядка на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края<sup>б</sup>:

---

войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)».

<sup>б</sup> Выплаты материального стимулирования народным дружинникам при выходе на дежурство по инициативе полиции осуществляется из двух источников: 45 рублей за 1 час дежурства из краевого бюджета и 105 рублей за один час дежурства из местного бюджета;

- на участие в охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий народными дружинниками 126 тыс. рублей (240 часов\*5 чел.\*105 руб.),
- участие в рейдовых мероприятиях командира – 32,4 тыс. рублей (1\*240\*135 руб.),
- приобретение ГСМ для проведения рейдов и других профилактических мероприятий на сумму 20,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что объем финансового обеспечения на данное мероприятие за счет средств местного бюджета на 2024 год определен в размерах, утвержденных Решением Думы Юсьвинского МО «О бюджете Юсьвинского муниципального округа Пермского края на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов», при этом объемы финансового обеспечения за счет средств краевого бюджета определены в меньшем объеме, чем предусмотрено решением о бюджете на 2023-2025 годы в сумме 111,6 тыс. рублей, что требует уточнения планируемых расходов.

2.2.1.4. «Организация и проведение мероприятия «Поезд безопасности», а также организация и проведение рейдовых и других профилактических мероприятий, в т.ч. с несовершеннолетними» - плановые объёмы расходов на 2024 г. составляют в сумме 31,2 тыс. рублей, на 2025 г. – 32,4 тыс. рублей, на 2026 г. – 33,7 тыс. рублей.

Следует отметить, что плановые объёмы расходов на 2024 г. предусмотрены (в сумме 31,2 тыс. рублей, на 2025 г. – 32,4 тыс. рублей, на 2026 г. – 33,7 тыс. рублей) в идентичных значениях, утверждаемых на 2023-2025 г.г.: на 2023 г. составляли в сумме 31,2 тыс. рублей, на 2024 г. – 32,4 тыс. рублей, на 2025 г. – 33,7 тыс. рублей. Данное планирование без учета индексации формирует риски невыполнения мероприятия (на 2024 г. планирование должно составить 32,4 тыс. рублей).

Согласно смете расходов, составленной в ценах 2022 г. на сумму 31,2 тыс. рублей, расходы предусмотрены на оказание услуг по печати листовочного материала (250\*15=3,75 тыс. рублей) и возмещение транспортных расходов ГСМ (расчет составлен на 20 выездов) по маршрутам:

с.Юсьва – территория бывшего Купросского с/п (с.Тимино, с. Крохалево, с. Аксеново, п. Тукачево) - с. Юсьва;

с. Юсьва-территория бывшего Майкорского с/п (п. Горки, с. Они) - с. Юсьва;

с. Юсьва – территория бывшего Пожвинского с/п (п. Кама, д. Городище, Лемпиха - с. Юсьва;

с. Юсьва- территория бывшего Архангельского с/п (с. Доег, с. Антипино, д. Мосино, д. Н.Волпа) - с. Юсьва;

территория бывшего Юсьвинского с\п (д. Трифаново, д. Харино, д. Сивашер, д. Мелюхино, д. Зуево, д. Бажино, д. Габово, с. Юсьва.

МПА Юсьвинского МО об утверждении Положения о проведении мероприятия «Поезд безопасности» не представлен.

2.2.1.5. Размещение уличной социальной рекламы - плановые объёмы расходов на 2024 г. составляют в сумме 20 тыс. рублей, на 2025 г. – 20,7 тыс. рублей, на 2026 г. – 21,6 тыс. рублей.

---

Выплаты материального стимулирования командиру народной дружины при выходе на дежурство по инициативе полиции осуществляется из двух источников: 45 рублей за 1 час дежурства из краевого бюджета и 135 рублей за один час дежурства из местного бюджета.

Сметой расходов предусмотрено приобретение и установка уличных баннеров (баннер 2,0\*3,0 Корея с люверсами) в количестве 4 шт. стоимостью 5 тыс. рублей на сумму 20 тыс. рублей. Следует отметить, что плановые объемы расходов на 2024 г. предусмотрены в объемах, утвержденных на 2023-2025 г.г., без индексации затрат, что формирует риски невыполнения мероприятия.

Объемы планирования бюджетных ассигнований по Программе, требующих уточнения, отражены в таблице 4.

Таблица 4

Наименования мероприятия, входящего в состав основного мероприятия	Предусмотрено на 2024 г.	Не обосновано/отсутствует индексация/риски	Не запланировано
Организация деятельности народной дружины, а также организация и проведение рейдовых и других профилактических мероприятий, в т.ч. с несовершеннолетними	84,1	84,1	27,5 ежегодно за счет к/б
Внедрение технических средств системы видеонаблюдения, а так же развитие и усовершенствование использования комплекса технических средств системы видеонаблюдения в общественных местах и местах массового пребывания граждан	552,0	552,0	22,1 -2024 23,0 - 2025 23,9- 2026
Организация и проведение мероприятия «Поезд безопасности», а также организация и проведение рейдовых и других профилактических мероприятий, в т.ч. с несовершеннолетними	31,2	31,2	1,3 ежегодно
Размещение уличной социальной рекламы	20	20	Предусмотреть с учетом индексации

### **2.3. Оценка взаимосвязанности структурных элементов проекта муниципальной программы**

Проект, в основном, предусматривает наличие взаимосвязи между структурными элементами муниципальной программы - цель, задачи, мероприятия, ожидаемые результаты.

### **2.4. Анализ соответствия проекта муниципальной программы целям и приоритетам социально-экономического развития Юсьвинского МО.**

В соответствии с Порядком<sup>7</sup> разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципальные программы разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными документами стратегического планирования Юсьвинского муниципального округа Пермского края, с учетом документов стратегического планирования Пермского края и Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Юсьвинского МО, определенных документами стратегического планирования социально-экономического развития Юсьвинского МО.

<sup>7</sup> Постановление администрации Юсьвинского МО от 04.10.2023 г. № 635 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Юсьвинского муниципального округа Пермского края».

Постановлением администрации Юсьвинского МР<sup>8</sup> «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Юсьвинского муниципального района на период 2012-2026 годы» утверждена Стратегия социально-экономического развития Юсьвинского муниципального округа Пермского края на период 2012-2026 годы, предусматривающая в том числе цель «Снижение уровня преступности» и задачу<sup>9</sup> «Снижение количества преступлений против несовершеннолетних» с выполнением целевых показателей:

- количество несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- охват населения района различными формами профилактической работы, способствующими снижению уровня преступности;
- количество несовершеннолетних, совершивших преступления (за исключением учащихся учреждений начального профессионального образования;
- доля несовершеннолетних, приоритетных категорий, охваченных различными формами летней занятости от общего количества несовершеннолетних данной категории, %.

Предусмотренный, согласно проекту, состав программных мероприятий в большей степени ориентирован на обеспечение общественной безопасности на территории Юсьвинского МО.

**Рекомендации:**

1. Обосновать планируемые объёмы финансового обеспечения по программным мероприятиям.
2. Предусмотреть индексацию расходов на 2024 г. и на плановый период, расчет которых произведен на основании затрат 2023 г.
3. Установить показатели непосредственного результата основных мероприятий муниципальной программы, характеризующие уровень достижения установленных Программой целей и задач.
4. Уточнить объемы финансового обеспечения за счет средств краевого бюджета по мероприятию «Организация деятельности народной дружины, а также организация и проведение рейдовых и других профилактических мероприятий, в т.ч. с несовершеннолетними».

---

<sup>8</sup> Постановление администрации Юсьвинского муниципального района от 19.06.2012 № 365 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Юсьвинского муниципального района на период 2012-2026 годы» (с изменениями от 30.12.2019 г., от 30.12.2022 г.).

<sup>9</sup> Основной задачей органов местного самоуправления поселений должна стать задача благоустройства территорий и обеспечения безопасности проживающих в поселениях граждан.