

Заключение
по результатам экспертизы проекта постановления администрации
Юсьвинского МО «Об утверждении муниципальной программы
«Развитие физической культуры и спорта в Юсьвинском муниципальном
округе Пермского края»

1. Общие положения

1.1. Проект постановления администрации Юсьвинского муниципального округа «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Юсьвинском муниципальном округе Пермского края» (далее - Программа), представленный на экспертизу, разработан в соответствии с Порядком¹ разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Юсьвинского муниципального округа Пермского края (далее – Порядок разработки программ), на основании утвержденного Перечня муниципальных программ², и предусматривает утверждение муниципальной программы на 2024- 2026 г.г. в соответствии с требованиями к содержанию муниципальной программы, в следующем составе:

- форма 1 «Паспорт муниципальной программы»;
- форма 2 «Финансирование муниципальной программы»;
- форма 3 «Система программных мероприятий муниципальной программы»;
- форма 4 «Перечень целевых показателей муниципальной программы»;
- оценка планируемой эффективности реализации муниципальной программы.

1.2. Вступление постановления в силу предусмотрено со дня его официального опубликования в газете «Юсьвинские вести» и размещения на официальном сайте муниципального образования Юсьвинского муниципального округа Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», но не ранее 01.01.2024 года, при признании утратившим силу постановления администрации Юсьвинского муниципального округа от 24.10.2022 № 491 620/6 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Юсьвинском муниципальном округе Пермского края» и постановлений о внесении в программу изменений. Следует отметить, что подлежащее признанию утратившим силу постановление имеет иные реквизиты (№ 620/6).

2. Оценка качества формирования проекта муниципальной программы

2.1. Анализ структуры и содержания проекта муниципальной программы

2.1.1. Целью реализации муниципальной программы в соответствии с проектом определено – Развитие физической культуры и массового спорта на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края.

¹ Постановление администрации Юсьвинского МО от 03.03.2020 г. № 28 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Юсьвинского муниципального округа Пермского края».

² Постановление администрации Юсьвинского МО от 10.08.2023 г. № 515 «Об утверждении перечня муниципальных программ Юсьвинского МО ПК на 2024-2026 годы» (с изменениями от 26.09.2023 г.).

2.1.2. Задачами программы установлены:

- повышение мотивации и привлечение всех категорий населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни;

- развитие и укрепление материально-технической базы объектов спорта.

2.1.3. Сроки реализации программы – 2024-2026 годы.

2.1.4. В соответствии с представленным проектом муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Юсьвинском муниципальном округе Пермского края» включает 4 основных мероприятия, содержащих 5 мероприятий, ориентированных на решение задач и достижение цели муниципальной программы (таблица № 1):

Таблица 1

Наименование основного мероприятия муниципальной программы	Наименования мероприятия, входящего в состав основного мероприятия	Состав мероприятий, предусмотренный муниципальной программой (сметы, локальные сметные расчеты)
<p>1. Обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта на территории Юсьвинского муниципального округа</p>	<p>1.1. Мы выбираем спорт!» (создание условий для развития массового спорта, пропаганды физической культуры и спорта, обеспечение возможностей для жителей округа систематически заниматься физической культурой и массовым спортом)</p>	<p>Выездные мероприятия (дети) (10 видов соревнований: по мини-футболу г. Пермь, баскетболу, волейболу г. Кудымкар, г. Пермь; лыжным гонкам г. Кудымкар, г. Пермь; легкой атлетике; гиревому спорту, чир спорту; президентские состязания, также проведение спортивной игры «Зарница Прикамья», Фестиваля «Школьный спортивный клуб»).</p>
		<p>Выездные мероприятия (взрослые) (9 видов соревнований по футболу; баскетболу, волейболу г. Кудымкар, г. Пермь; гиревому спорту, настольному теннису, шахматам г. Пермь; легкой атлетике («Окружная эстафета на приз газеты Парма» г. Кудымкар; легкоатлетическая эстафета «Звезда», г. Пермь); Многоборье ВФСК ГТО в рамках Краевых сельских игр, г. Пермь; Первенство Пермского края по легкой атлетике в рамках Краевых сельских игр, г. Пермь)</p>
		<p>Проведение соревнования «Кросс Нации - 2024»</p>
		<p>Проведение Всероссийской массовой спортивной лыжной гонки «Лыжня России - 2024»</p>
		<p>Проведение окружной легкоатлетической эстафеты, посвященной очередной годовщине победы в ВОВ (взрослые и дети)</p>
		<p>Проведение мероприятий ВФСК «Готов к труду и обороне» с. Юсьва, г. Пермь (дети, взрослые) - 9 соревнований</p>
		<p>Проведение мероприятий в рамках окружной Спартакиады среди территорий Юсьвинского муниципального округа среди взрослых (12 соревнований (мероприятий): гиревый спорт, волейбол среди мужчин, женщин и ветеранов, баскетбол, шашки и шахматы, настольный теннис, открытый турнир «Баскетбольный снайпер», День физкультурника с. Юсьва (стритбол, дворовый футбол, пляжный волейбол, дартс); спортивный праздник «Спортивному движению - наше уважение» (итоги спартакиады).</p>
<p>Проведение мероприятий в рамках окружной Спартакиады среди общеобразовательных учреждений среди детей (18 соревнований (мероприятий): шашки, шахматы, лыжная эстафета, «Зарница», волейбол, гиревый спорт, легкоатлетический дуатлон, легкая атлетика, мини-футбол, «баскетбольный снайпер», баскетбол, настольный теннис, лыжные гонки, открытый турнир «Кубок Спарта», президентские состязания, медицинский осмотр обучающихся).</p>		

		Проведение «Дня физкультурника» по территориям округа (стритбол, дворовой футбол, дворовой волейбол, дартс, шашки и шахматы) -4 мероприятия: в п. Майкор,п. Они, с. Купрос, с. Крохалево, п. Пожва, п. Кама, с. Доег, с. Антипино).
2. Развитие и укрепление материально-технической базы объектов спорта на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края	2.1. Проектирование и устройство спортивных площадок и оснащение объектов спортивным оборудованием и инвентарем для занятий физической культурой и спортом	2.1.1. Устройство открытой спортивной площадки в МБОУ «Пожвинская ООШ №2» (2024 год)
3. Капитальный ремонт объектов спортивной инфраструктуры муниципального значения	3.1. Капитальный ремонт объектов спортивной инфраструктуры муниципального значения	3.1.1. Капитальный ремонт здания МБОУ ДО «ДЮСШ «Спарт» (2025 год)
	3.2. Разработка проектно-сметной документации на капитальный ремонт объектов спортивной инфраструктуры муниципального значения	3.2.1. Разработка проектно-сметной документации на капитальный ремонт здания МБОУ ДО «ДЮСШ «Спарт» (2024 год).
4.Строительство (реконструкция) объектов спортивной инфраструктуры муниципального значения	4.1.Разработка проектно-сметной документации на реконструкцию объекта спортивной инфраструктуры	Не предусмотрено

2.1.5. Ожидаемыми результатами реализации муниципальной программы установлены:

- доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом –56,1 % к 31.12.2026 г.;

- доля детей и молодежи (возраст 3- 29 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом – 92,0 % к 31.12.2026 г.;

- доля граждан среднего возраста (женщины 30- 54 года; мужчины 30-59 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом- 46,1 % к 31.12.2026 г.;

- доля граждан старшего возраста (женщины 55- 79 лет; мужчины 60-79 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом- 14,0 % к 31.12.2026 г.;

- участие спортсменов округа в окружных, краевых и иного уровня спортивных мероприятиях – не менее 16 ежегодно;

- доля лиц с ограниченными возможностями здоровья, занимающихся физической культурой и спортом, от общей численности данной категории населения – 6,5 % к 31.12.2026 г.;

- доля населения, принявшего участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО от общей численности населения, проживающего в Юсьвинском МО зарегистрированного в электронной базе данных – 30 % к 31.12.2026 г.;

- доля населения Юсьвинского муниципального округа Пермского края, выполнившего нормативы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса

«Готов к труду и обороне» (ГТО) в общей численности населения, принявшего участие в выполнении нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) – 33 % к 31.12.2026 г.;

- уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности – 87,5 % к 31.12.2026 г.;

- доля результативных выездов – не менее 50%.

Согласно Порядку разработки программ, целевые показатели должны количественно и качественно характеризовать ход ее реализации, решение основных задач и достижение целей муниципальной программы.

При установленной цели «Развитие физической культуры и массового спорта на территории Юсьвинского МО» предусмотрены целевые показатели:

- уровень освоения бюджета Программы – не менее 99% на 2024-2026 г.г.;

- доля исполненных мероприятий Программы – не менее 99% на 2024-2026 г.г., которые не характеризуют уровень достижения установленных Программой целей и задач.

2.1.6. Состав и значения целевых показателей муниципальной программы, планируемые к достижению к 2026 году, идентичны составу и значениям ожидаемых результатов реализации программы.

2.1.7. По содержанию проекта муниципальной программы установлены следующие недостатки и несоответствия:

➤ В паспорте Программы в разделе 7 «Основные меры правового регулирования в соответствующей сфере, направленные на достижение целей и значений целевых показателей» указано Распоряжение администрации Юсьвинского МО от 11.11.2019 г. № 685-р «Об утверждении календарного плана официальных физкультурных и спортивных мероприятий Юсьвинского муниципального округа Пермского края» на 2020 г., при этом согласно Порядку, проведение мероприятий осуществляется в соответствии с календарным планом, ежегодно утверждаемым распоряжением администрации³ (распоряжение на 2024 год отсутствует).

➤ Цель программы содержит формулировку, дублирующую наименование Программы (Развитие физической культуры и массового спорта на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края)⁴, что не соответствует Методическим рекомендациям по разработке и реализации муниципальных программ⁵, определяющим невозможность дублирования элементов программы.

➤ По мероприятию «Мы выбираем спорт!» (создание условий для развития массового спорта, пропаганды физической культуры и спорта, обеспечение возможностей для жителей округа систематически заниматься физической культурой и массовым спортом): предусмотрен целевой показатель «Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья, занимающихся физической культурой и спортом, от общей численности данной категории населения», при этом в сметах

³ Проведение мероприятий осуществляется в соответствии с календарным планом, ежегодно утверждаемым распоряжением администрации Юсьвинского муниципального округа Пермского края (1.3 Порядка), при этом Календарный план утвержден приказом Управления образования и Отделом культуры.

⁴ Повышение роли физической культуры и массового спорта, создание благоприятных условий для развития массовых видов спорта, для интеграции здорового образа жизни в сознании жителей, достижение спортивных разрядов.

⁵ Письмо Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023 «О направлении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ» (вместе с "Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ")

расходов данная категория детей отсутствует. Кроме того, в разделе 6 «Характеристика текущего состояния сферы реализации программы» отражено, что по состоянию на 01.01.2022 г. доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, занимающихся физической культурой и спортом, от общей численности данной категории на территории округа, составляет 8,8 %, при этом плановое значение целевого показателя в Программе на 2024-2026 г.г. отражен 6,5% - в меньшем значении и без положительной динамики на плановый период.

➤ По трем основным мероприятиям (мероприятиям) Программы предусмотрен идентичный целевой показатель «Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности» в значении 87,5% на 2024-2026 годы (по основному мероприятию «Развитие и укрепление материально-технической базы объектов спорта на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края» мероприятию «Проектирование и устройство спортивных площадок и оснащение объектов спортивным оборудованием и инвентарем для занятий физической культурой и спортом» (устройство открытой спортивной площадки в МБОУ «Пожвинская ООШ №2»); основному мероприятию «Капитальный ремонт объектов спортивной инфраструктуры муниципального значения» мероприятиям «Капитальный ремонт объектов спортивной инфраструктуры муниципального значения» и «Разработка проектно-сметной документации на капитальный ремонт объектов спортивной инфраструктуры муниципального значения» (капитальный ремонт здания МБОУ ДО «ДЮСШ «Спарт» и разработка проектно-сметной документации на капитальный ремонт здания МБОУ ДО «ДЮСШ «Спарт»)), а также по основному мероприятию «Строительство (реконструкция) объектов спортивной инфраструктуры муниципального значения», предусмотренному с нулевыми значениями. При этом ремонт существующих объектов направлен на их приведение в соответствие с нормативными требованиями.

➤ В разделе 6 «Характеристика текущего состояния сферы реализации программы» отражена характеристика текущего состояния сферы реализации программы не в полном объеме: отражена общая информация о текущем состоянии сферы реализации программы (без использования сравнения показателей с аналогичными значениями прошлых лет)⁶, в том числе указаны задачи программы по развитию и укреплению материально-технической базы объектов спорта и по реализации мероприятий по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», при этом Программой предусмотрена в том числе задача по повышению мотивации и привлечению всех категорий населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни.

➤ В пункте 14 паспорта Программы и в строке «Всего по программе, в том числе по источникам финансирования» таблицы 2 в результате технической ошибки отражены общие объемы финансового обеспечения на 2024 год в сумме 3 612,2 тыс.

⁶ Под описанием характеристики текущего состояния сферы реализации программы понимается:

- обоснование целей и задач программы, состава и значений показателей конечного результата в соответствии с документами стратегического планирования. Для обоснования могут быть использованы динамика показателей, сравнение значений показателей и их динамики с аналогичными значениями и динамикой в среднем по районам-аналогам Пермского края. В качестве аналитической базы рекомендуется брать показатели официальной статистики Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю (Пермьстат), а также ведомственный статистический источник информации;

- влияние результатов реализации программы на показатели результатов деятельности других программ

рублей, следовало отразить 3 621,4 тыс. рублей; на 2025 год отражен объем в сумме 6 780,2 тыс. рублей, - 6 789,4 тыс. рублей.

➤ В пункте 15 паспорта Программы «Риски и меры по управлению рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей муниципальной программы» отражены риски, связанные с отсутствием законодательного и нормативно-правового регулирования Программы; также финансовые риски, которые связаны с финансированием Программы в неполном объеме (данный риск возникает по причине продолжительности Программы). При этом, в разделе 7 паспорта отражен полный перечень НПА, регулирующих деятельность в сфере физкультуры и спорта. Кроме того, исполнение профинансированных мероприятий за прошлые периоды за счет средств местного бюджета составляет 100%, а запланированный период реализации программы составляет 3 года, что не является долгосрочным планированием.

2.2. Оценка обоснованности предусмотренного проектом муниципальной программы финансового (ресурсного) обеспечения реализации программных мероприятий.

Согласно Методике планирования бюджетных ассигнований⁷ планирование бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ за счет средств местного бюджета на плановый период может осуществляться на основании объемов расходов, предусмотренных комплексным планом развития территории Юсьвинского МО. При планировании бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ допускается применение всех методов планирования: нормативного метода, планового метода, метода индексации, смешанного метода.

Общий объем финансирования Программы предусмотрен на 2024 г. в сумме 3 621,4 тыс. рублей, 2025 г.- 6 789,4 тыс. рублей, 2026 г.- 1 789,4 тыс. рублей, из них по мероприятиям:

2.2.1. Мероприятие «Мы выбираем спорт!» (создание условий для развития массового спорта, пропаганды физической культуры и спорта, обеспечение возможностей для жителей округа систематически заниматься физической культурой и массовым спортом)» - плановые объемы расходов за счёт бюджета Юсьвинского МО, согласно проекту, на 2024 -2026 годы составляют по 1789,4 тыс. рублей⁸.

Планирование расходов осуществлено в соответствии с проектом календарного плана мероприятий на 2024 год, включающим 98 видов соревнований (мероприятий).

В составе планируемых расходов на 2024-2026 г.г. учтено проведение массовых и комплексных физкультурных и спортивных мероприятий, также проведение мероприятий комплекса «Готов к труду и обороне» с общей суммой расходов 1789,4 тыс. рублей.

Определение планируемого объема бюджетных ассигнований на организацию и проведение физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий, на выезды спортсменов Юсьвинского МО для участия в спортивных мероприятиях различных уровней осуществлено на основании смет расходов на проведение

⁷ Приказ финансового управления от 10.10.2023 г. № 69- бп «Об утверждении Методики планирования бюджетных ассигнований Юсьвинского муниципального округа Пермского края».

⁸ В соответствии с решением о бюджете в ред. от 2.07.2023 г. бюджетные ассигнования, предусмотренные на 2023 год, составляют 1 834 тыс. рублей.

мероприятий, и сметой расходов на проведение Дня физкультурника по территориям Юсьвинского муниципального округа, составленной в соответствии с Постановлением администрации Юсьвинского МО⁹ (далее – Постановление № 665, Порядок), которым утверждены:

- порядок финансирования за счет средств бюджета Юсьвинского МО физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в календарный план официальных физкультурных и спортивных мероприятий Юсьвинского МО¹⁰;

- нормы расходов средств бюджета Юсьвинского МО на проведение физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в календарный план официальных физкультурных и спортивных мероприятий Юсьвинского МО;

- нормы расходов средств бюджета Юсьвинского муниципального округа Пермского края на выплату спортивным судьям за обслуживание физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в календарный план физкультурных и спортивных мероприятий Юсьвинского МО.

Проведение мероприятий осуществляется в соответствии с календарным планом, ежегодно утверждаемым распоряжением администрации Юсьвинского муниципального округа Пермского края¹¹.

Расходы за счёт средств бюджета Юсьвинского МО на организацию и проведение мероприятий не могут превышать нормы расходов средств бюджета Юсьвинского МО на проведение физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в календарный план (п.1.6).

Также Порядком предусмотрено, что:

расходы на организацию и проведение физкультурных и спортивных мероприятий, по участию членов сборных команд Юсьвинского МО в межмуниципальных, краевых физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях, включенных в календарный план официальных физкультурных и спортивных мероприятий Юсьвинского МО, являются расходным обязательством Юсьвинского МО;

по мероприятиям, включенным в календарный план, организатор осуществляет в том числе расходы на оплату питания, награждение участников мероприятия, на оплату работы спортивных судей, на приобретение медикаментов, канцтоваров; на услуги по подготовке, уборке места проведения мероприятия, на услуги автотранспорта (возмещение затрат на подвоз до места проведения мероприятий и обратно) и прочего транспорта, в том числе услуги автомобиля скорой медицинской помощи. При этом, отдельными сметами расходов предусмотрены расходы на приобретение ГСМ¹², что не соответствует установленным требованиям.

⁹ Постановление администрации Юсьвинского МО от 21.12.2020 г. 665 «Об утверждении Порядка финансирования за счет средств бюджета Юсьвинского муниципального округа Пермского края физкультурных и спортивных мероприятий» (с учётом изменений от 27.10.2022 г. № 630).

¹⁰ Официальные физкультурные и спортивные мероприятия - физкультурные и спортивные мероприятия, включенные в календарный план физкультурных и спортивных мероприятий Юсьвинского МО.

¹¹ Проект приказа управления образования «Об утверждении планов мероприятий на 2024 год направленных на реализацию муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Юсьвинском муниципальном округе Пермского края» на 2024 год». Проект приказа Отдела культуры «Об утверждении Календарного плана официальных физкультурных и спортивных мероприятий Юсьвинского муниципального округа Пермского края на 2024 год в учреждениях подведомственных отделу культуры, молодежной политики и спорта администрации Юсьвинского МО) (планируется утверждение Календарного плана официальных физкультурных и спортивных мероприятий Юсьвинского МО).

¹² Проведение окружной легкоатлетической эстафеты, посвященной очередной годовщине победы в ВОВ (взрослые и дети); проведение Всероссийской массовой спортивной лыжной гонки «Лыжня России - 2024».

Согласно сметам расходов, по мероприятию «Мы выбираем спорт!» с планируемым общим объемом финансирования 1789,4 тыс. рублей ежегодно средства бюджета предусмотрены на:

➤ выездные мероприятия (дети) – 613,9 тыс. рублей на оплату питания, страховки, ГСМ, взносов, проживания на следующие соревнования: по мини-футболу, футболу г. Пермь (количество выездов 7¹³), баскетболу¹⁴, волейболу¹⁵ г. Кудымкар, г. Пермь; лыжным гонкам г. Кудымкар, г. Пермь, лыжной эстафетам г. Кудымкар, г. Пермь; легкой атлетике, легкоатлетическая эстафета «Звезда», г. Пермь; гиревому спорту, чир спорту; президентские состязания, также проведение спортивной игры «Зарница Прикамья», Фестиваля «Школьный спортивный клуб», из них на:

на питание и страхование участников – 168,5 тыс. рублей. Определение потребности в бюджетных ассигнованиях осуществлено исходя из утверждённых норм на питание¹⁶, на страхование¹⁷ членов сборной команды Юсьвинского МО и числа участников (общая численность участников соревнований составляет 373 человека);

на ГСМ – 291,5 тыс. рублей, планируемые расходы на ГСМ предусмотрены на основании данных договоров фрахтования для перевозки пассажиров 2023 г., при этом обоснование планируемых расходов не представлено;

на оплату взносов – 116,9 тыс. рублей, планирование исходя из численности участников и размера взноса (по 350 рублей¹⁸ и 900 рублей¹⁹) без подтверждения обоснования сумм по взносам;

на проживание²⁰ – 37 тыс. рублей, планирование расходов без обоснования расходов на проживание и без указания численности участников (чемпионат Приволжского федерального округа по гиревому спорту и Первенство России по гиревому спорту среди юношей и девушек).

Также следует отметить, что по мероприятиям: чемпионат Приволжского федерального округа по гиревому спорту и Первенство России по гиревому спорту среди юношей и девушек предусмотрены расходы на питание в сумме 20 тыс. рублей (200*100 чел.) и оплату взносов в сумме 23 тыс. рублей без указания численности детей, при этом страхование участников предусмотрено исходя из 20 участников;

¹³ «Чемпионат Пермского края по мини футболу», г.Пермь; «Первенство Пермского края по мини-футболу среди ДЮК», г.Пермь.

¹⁴ «Школьная баскетбольная лига КЭС Баскет Пермского края по баскетболу», г.Пермь (4 раза), Фестиваль баскетбола 3*3 «КАМА БАСКЕТ», г.Пермь (выезды 2 раза), Товарищеская встреча по баскетболу (октябрь-апрель) (выезды 7 раз).

¹⁵ Всероссийские соревнования по волейболу «Серебряный мяч» среди команд общеобразовательных организаций, г. Пермь (выезды 2 раза), Товарищеская встреча по волейболу (октябрь-апрель) (выезды 6 раз).

¹⁶ 200 рублей на человека (дети и взрослые).

¹⁷ 100 рублей на человека при выезде взрослых и детей.

¹⁸ Первенство и чемпионат Пермского края по гиревому спорту. ДВ, рывок, г. Пермь, Краевые соревнования по гиревому спорту «Красоты Вишеры», г. Красновишерск, Открытый турнир по гиревому спорту памяти тренера Щетиннинова, г. Кудымкар (указано ошибочно 20 чел. по 350 рублей вместо 35 человек), Открытый турнир по гиревому спорту памяти воинов-Афганцев, с. Коса, Краевые соревнования по гиревому спорту памяти тренеров и спортсменов Пермского края, г. Пермь, Кубок Пермского края по гиревому спорту, толчок по ДЦ, г. Пермь.

¹⁹ Кубок Пермского края по чир спорту, Открытые соревнования по чир спорту «Весенний чир кубок 2024», Краевые соревнования по чир спорту «Кубок Прикамья», г. Пермь

²⁰ П. 6.2.1. Порядка: составляется отчет о расходовании денежных средств с представлением подтверждающих документов: документы на проживание участников (спортсменов, тренеров, судей, представителей команды) соревнований.

➤ выездные мероприятия (взрослые) – 168,5 тыс. рублей на оплату ГСМ, питания (соревнования по футболу; баскетболу, волейболу г. Кудымкар, г. Пермь; гиревому спорту, настольному теннису, шахматам г. Пермь; легкой атлетике («Окружная эстафета на приз газеты Парма» г. Кудымкар; легкоатлетическая эстафета «Звезда», г. Пермь); многоборье ВФСК ГТО в рамках Краевых сельских игр, г. Пермь; Первенство Пермского края по легкой атлетике в рамках Краевых сельских игр, г. Пермь).

Определение потребности в бюджетных ассигнованиях на реализацию данных мероприятий осуществлено исходя из утверждённых норм на питание²¹ (200 рублей) и числа участников (общая численность взрослых участников соревнований составляет 168 человек). В смете расходов указано, что планируемые расходы на приобретение ГСМ предусмотрены на основании договоров фрахтования для перевозки пассажиров, при этом в обоснование договоры не представлены, расчет также отсутствует (документально необоснованно расходов на ГСМ 130,5 тыс. рублей);

➤ проведение соревнований «Кросс Нации - 2024» (дети и взрослые) - 55,3 тыс. рублей на приобретение медалей (210 шт. – взрослые и дети), грамот (210 шт.), ГСМ (180 л по 55 рублей за 1 л), питания (160 детей), медикаментов (160 человек), оплату работы медработнику исходя из установленной нормы 100 рублей за 5 часов.

Следует отметить, что планируемые расходы в сумме 0,5 тыс. рублей на оплату работы медработнику предусмотрены исходя из нормы за час в сумме 100 рублей, при утвержденной Постановлением № 665 норме в 60 рублей за час. Таким образом, финансовое обеспечение по данному мероприятию завышено на 200 рублей и подлежит корректировке²².

Планируемые расходы в сумме 9,9 тыс. рублей на ГСМ²³ (180 л) предусмотрены на подвоз участников соревнований по средним фактическим расходам 2023 г. При этом, подтверждение фактических расходов 2023 г. и сохранения потребности в данном объеме ГСМ отсутствует.

Согласно Постановлению № 665 по мероприятиям, включенным в календарный план, организатор осуществляет в том числе расходы на услуги автотранспорта (возмещение затрат на подвоз до места проведения мероприятий и обратно) и прочего транспорта, в том числе услуги автомобиля скорой медицинской помощи; приобретение ГСМ не предусмотрено;

➤ проведение Всероссийской массовой спортивной лыжной гонки «Лыжня России - 2024» (дети и взрослые) - 56,9 тыс. рублей на приобретение медалей (180 шт.), грамот (180 шт.), медикаментов (200 человек), питание (200 человек), ГСМ на прокладку лыжной трассы (200 л по 55 рублей за 1 л); оплата работы медработнику исходя из установленной нормы 100 рублей за 5 часов.

Следует отметить, что планируемые расходы в сумме 0,5 тыс. рублей на оплату работы медработнику предусмотрены исходя из нормы 100 рублей за час, следовало – 60 рублей. Таким образом, финансовое обеспечение по данному мероприятию завышено на 200 рублей и подлежит корректировке.

Кроме того, планируемые расходы в сумме 11 тыс. рублей предусмотрены на

²¹ Питание взрослых участников (предусмотрено Порядком до 200 рублей на выездные и невыездные мероприятия).

²² Расходы за счёт средств бюджета Юсьвинского МО на организацию и проведение мероприятий не могут превышать нормы расходов средств бюджета Юсьвинского МО на проведение физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в календарный план (п.1.6 Порядка).

²³ Соглашения с бюджетными учреждениями (образовательные и культурно-досуговые учреждения), с физическими лицами по договорам ГПХ по подвозу участников соревнований.

ГСМ (200 л) на прокладку лыжной трассы. При этом, подтверждение фактических расходов 2023 г. и сохранения потребности в данном объеме ГСМ отсутствует.

Также следует отметить, что при планировании проведения соревнований «Кросс Нации - 2024» и проведения Всероссийской массовой спортивной лыжной гонки «Лыжня России - 2024», где участвуют взрослые и дети, отсутствует единообразие планирования расходов: на «Кросс Нации - 2024» в составе расходов учтено питание на 160 детей, приобретение грамот - 210 шт.; на соревнование «Лыжня России - 2024» в составе расходов учтено питание на 200 участников (дети и взрослые), приобретение грамот - 180 штук;

➤ проведение окружной легкоатлетической эстафеты, посвященной очередной годовщине победы в ВОВ (взрослые и дети) – 113,2 тыс. рублей на приобретение кубков (6 шт.), медалей (147 шт.), грамот (25 шт.), подарочных сертификатов (18 шт.), питания (250 человек), канцтоваров, медикаментов, оплату работы медработнику исходя из установленной нормы 100 рублей за 5 часов; ГСМ (350 л по 55 рублей за 1 л).

Планируемые расходы в сумме 0,5 тыс. рублей на оплату работы медработнику предусмотрены исходя из нормы 100 рублей за час, следовало – 60 рублей за час работы. Таким образом, финансовое обеспечение по данному мероприятию завышено на 200 рублей и подлежит корректировке.

Также, объем финансового обеспечения на приобретение 350 литров ГСМ предусмотрено без обоснования планируемых расходов на сумму 19,250 тыс. рублей.

Приобретение и выдача подарочных сертификатов стоимостью 3,0 тыс. рублей; 1,6 тыс. рублей; 1,0 тыс. рублей предусмотрены в пределах норм расходов, при этом в сертификатах не указана информация занявших мест (1,2,3 место);

➤ проведение мероприятий ВФСК «Готов к труду и обороне» с. Юсьва, г. Пермь (дети, взрослые) – 50,17 тыс. рублей (кубки, медали, грамоты, питание, канцтовары, оплата работы медработнику, ГСМ, пульки пневматические, страховка)

На реализацию данного мероприятия предусмотрено количество тестируемых 285 человек.

Определение потребности в бюджетных ассигнованиях на реализацию данного мероприятия осуществлено исходя из утвержденных норм расходов, количества материалов и численности участников, при этом:

объем финансового обеспечения на ГСМ предусмотрен на возмещение расходов ГСМ без обоснования планируемых расходов на сумму 24,3 тыс. рублей;

планируемые расходы в сумме 0,5 тыс. рублей на оплату работы медработнику предусмотрены исходя из нормы 100 рублей за час, следовало – 60 рублей. Таким образом, финансовое обеспечение по данному мероприятию завышено на 800 рублей и подлежит корректировке.

планируемые расходы в сумме 0,5 тыс. рублей (участие в конкурсе «Кубок ГТО» на лучшую организацию работы по внедрению ВФСК ГТО в муниципальных образованиях) предусмотрены расходы на приобретение канцтоваров без обоснования (расчет потребности отсутствует);

планируемые расходы в сумме 4,0 тыс. рублей (фестиваль ВФСК ГТО среди обучающихся общеобразовательных организаций г. Пермь (4 человека, 200 рублей на питание одного); фестиваль чемпионов ВФСК ГТО «Игры ГТО» (участие в выездном мероприятии команды муниципалитета) (8 человек, 200 рублей на питание одного); зимний Фестиваль ВФСК ГТО среди участников от 9 до 70 лет и

старше (участие в выездном мероприятии команды муниципалитета) (8 человек, 200 рублей на питание одного) предусмотрены расходы на питание, при этом отсутствует обоснование расходов в части численности участников;

➤ проведение мероприятий в рамках окружной Спартакиады среди территорий Юсьвинского муниципального округа среди взрослых (гиревый спорт, волейбол, баскетбол, шашки и шахматы, настольный теннис, открытый турнир «Баскетбольный снайпер», День физкультурника с. Юсьва (стритбол, дворовый футбол, пляжный волейбол, дартс); спортивный праздник «Спортивному движению - наше уважение» (итоги спартакиады) – 188,23 тыс. рублей на приобретение кубков, медалей, грамот, канцтоваров, сертификатов, оплату работы медработнику, возмещение ГСМ).

Определение потребности в бюджетных ассигнованиях на реализацию данного мероприятия осуществлено исходя из утверждённых норм расходов, количества материалов и численности участников, при этом:

объем финансового обеспечения на ГСМ предусмотрен на возмещение расходов ГСМ в количестве 1270 л без указания обоснования планируемых расходов на сумму 69,850 тыс. рублей;

планируемые расходы в сумме 5,5 тыс. рублей на оплату работы медработнику предусмотрены исходя из нормы 100 рублей за час, следовало – 60 рублей за час. Таким образом, финансовое обеспечение по данному мероприятию завышено на 2,200 рублей и подлежит корректировке;

➤ проведение мероприятий в рамках окружной Спартакиады среди общеобразовательных учреждений среди детей (шашки, шахматы, лыжная эстафета, «Зарница», волейбол, гиревый спорт, легкоатлетический дуатлон, легкая атлетика, мини-футбол, «баскетбольный снайпер», баскетбол, настольный теннис, лыжные гонки, открытый турнир «Кубок Спарта», президентские состязания, медицинский осмотр обучающихся) – 477,18 тыс. рублей на приобретение (кубков, медалей, грамот, канцтоваров, возмещение ГСМ, питание, подарочные сертификаты, оплату работы медработнику).

Определение потребности в бюджетных ассигнованиях на реализацию данного мероприятия осуществлено исходя из утверждённых норм расходов, количества материалов и численности участников, при этом:

объем финансового обеспечения на ГСМ предусмотрен на возмещение расходов ГСМ в количестве 1950 л без обоснования планируемых расходов на сумму 107,250 тыс. рублей;

планируемые расходы в сумме 8,0 тыс. рублей на оплату работы медработнику предусмотрены исходя из нормы 100 рублей за час, следовало – 60 рублей за час. Таким образом, финансовое обеспечение по данному мероприятию завышено на 3,200 рублей и подлежит корректировке;

планируемые расходы в сумме 9,2 тыс. рублей на ГСМ на выезды на медицинский осмотр обучающихся (возмещение расходов ГСМ по маршрутам: Юсьва - Кудымкар - Юсьва - Кудымкар – Юсьва; Юсьва - Кудымкар - Архангельское - Кудымкар – Юсьва; Юсьва - Кудымкар - Купрос - Кудымкар – Юсьва; Юсьва - Кудымкар - Майкор - Кудымкар – Юсьва; Юсьва - Кудымкар - Пожва - Кудымкар – Юсьва) Порядком не предусмотрено.

➤ проведение «Дня физкультурника» по территориям округа (стритбол, дворовой футбол, дворовой волейбол, дартс, шашки и шахматы) - 66 тыс. рублей (п.

Майкор, п. Они, с. Купрос, с. Крохалево, п. Пожва, п. Кама, с. Доег, с. Антипино) на приобретение кубков, медалей, грамот, канцтоваров, сувенирной продукции.

Таким образом, при проведении экспертизы проекта Программы (мероприятие: Мы выбираем спорт!) (создание условий для развития массового спорта, пропаганды физической культуры и спорта, обеспечение возможностей для жителей округа систематически заниматься физической культурой и массовым спортом) установлено, что планирование объемов финансового обеспечения за счет средств местного бюджета на 2024-2026 г.г. осуществлено без обоснования планируемых расходов в общей сумме 663,55 тыс. рублей, также предусмотрены расходы, не предусмотренные Порядком или в завышенных размерах в общей сумме 16 тыс. рублей, что является нарушением Порядка.

2.2.2. Мероприятие «Проектирование и устройство спортивных площадок и оснащение объектов спортивным оборудованием и инвентарем для занятий физической культурой и спортом» - плановые объёмы финансового обеспечения на реализацию мероприятия в 2024 г. проектом предусмотрены в сумме 1000 тыс. рублей за счет средств местного бюджета на софинансирование устройства открытой спортивной площадки в МБОУ «Пожвинская ООШ № 2 в соответствии с Постановлением Правительства Пермского края²⁴ (доля софинансирования муниципалитета составляет 25%).

Объем финансового обеспечения сохранён в размерах, утверждённых Решением Думы Юсьвинского МО «О бюджете Юсьвинского муниципального округа Пермского края на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов» на основании локального сметного расчета на общую сумму 4 000 тыс. рублей.

2.2.3. Мероприятие «Разработка проектно-сметной документации на капитальный ремонт объектов спортивной инфраструктуры муниципального значения» - плановые объёмы расходов за счёт средств местного бюджета, согласно проекту, на 2024 год составляют 832 тыс. рублей. В рамках реализации мероприятия в 2024 году планируется разработки проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта здания МБОУ ДО «ДЮСШ «Спарт».

Объем финансового обеспечения сохранён в размерах, утверждённых Решением Думы Юсьвинского МО «О бюджете Юсьвинского муниципального округа Пермского края на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов» (обоснование величины планируемых расходов на 2024 год в составе документов на экспертизу не представлено, локальный сметный расчет отсутствует).

2.2.4. Мероприятие «Капитальный ремонт объектов спортивной инфраструктуры муниципального значения» – плановые объёмы финансового обеспечения реализации мероприятия предусмотрены за счёт средств местного бюджета на 2025 год – 5 000 тыс. рублей.

Сумма планируемых ассигнований за счёт средств бюджета Юсьвинского МО предусмотрена на капитальный ремонт здания МБОУ ДО «ДЮСШ «Спарт» в соответствии с Постановлением²⁵. Объем финансового обеспечения сохранён в размерах, утверждённых Решением Думы Юсьвинского МО «О бюджете

²⁴ Постановление Правительства Пермского края № 773-п от 13.09.2022 г. «Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных Пермского края в целях софинансирования расходных обязательств на мероприятия по устройству спортивных площадок и оснащению объектов спортивным оборудованием и инвентарем для занятий физической культурой и спортом».

²⁵ Постановление Правительства Пермского края от 15.06.2022 г. № 513-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на софинансирование расходных обязательств по капитальному ремонту объектов спортивной инфраструктуры муниципального значения».

Юсьвинского муниципального округа Пермского края на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов», при этом обоснование величины планируемых расходов на 2025 год в составе документов на экспертизу не представлялось, локальный сметный расчет отсутствует.

2.2.5. Мероприятие «Разработка проектно-сметной документации на реконструкцию объекта спортивной инфраструктуры» - в соответствии с проектом планируемые объемы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия не предусмотрены. При этом, по мероприятию предусмотрен целевой показатель «Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности» - 87,5% ежегодно, не характеризующий реализацию мероприятия.

Причины отсутствия объемов финансового обеспечения в финансово-экономическом обосновании в рамках реализации основного мероприятия «Строительство (реконструкция) объектов спортивной инфраструктуры муниципального значения» без на 2024 г. и на плановый период не указаны.

Объемы планирования бюджетных ассигнований по Программе без обоснования, требующих уточнения, отражены в таблице 2.

Таблица 2

Наименования мероприятия, входящего в состав основного мероприятия	Предусмотрено на 2024 г.	Не обосновано	Требует уточнения в соответствии с нормами расходов
Выездные мероприятия (дети)	613,9	328,5	
выездные мероприятия (взрослые)	168,5	130,5	
проведение соревнований «Кросс Нации - 2024» (дети и взрослые)	55,3	9,9	0,2
проведение Всероссийской массовой спортивной лыжной гонки «Лыжня России - 2024» (дети и взрослые)	56,9	11	0,2
проведение окружной легкоатлетической эстафеты, посвященной очередной годовщине победы в ВОВ (взрослые и дети)	113,2	19,25	0,2
проведение мероприятий ВФСК «Готов к труду и обороне» с. Юсьва, г. Пермь (дети, взрослые)	50,17	248	0,8
проведение мероприятий в рамках окружной Спартакиады среди территорий Юсьвинского муниципального округа среди взрослых	188,23	69,85	2,2
проведение мероприятий в рамках окружной Спартакиады среди общеобразовательных учреждений среди детей	477,18	107,25	12,4

2.3. Оценка взаимосвязанности структурных элементов проекта муниципальной программы

Проект, в основном, предусматривает наличие взаимосвязи между структурными элементами муниципальной программы - цель, задачи, мероприятия, ожидаемые результаты.

2.4. Анализ соответствия проекта муниципальной программы целям и приоритетам социально-экономического развития Юсьвинского МО.

В соответствии с Порядком²⁶ разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципальные программы разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными документами стратегического планирования

²⁶ Постановление администрации Юсьвинского МО от 04.10.2023 г. № 635 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Юсьвинского муниципального округа Пермского края».

Юсьвинского муниципального округа Пермского края, с учетом документов стратегического планирования Пермского края и Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Юсьвинского МО, определенных документами стратегического планирования социально-экономического развития Юсьвинского МО.

Постановлением администрации Юсьвинского МР27 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Юсьвинского муниципального района на период 2012-2026 годы» утверждена Стратегия социально-экономического развития Юсьвинского муниципального округа Пермского края на период 2012-2026 годы, предусматривающая в том числе задачи:

- повышение доступности спортивной инфраструктуры с целевым показателем «Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом»;

- профилактика заболеваемости и первичной инвалидности населения с целевым показателем «Доля граждан старшего поколения, занимающихся физической культурой и спортом».

Предусмотренный, согласно проекту, состав программных мероприятий в большей степени ориентирован на развитие сферы физической культуры и спорта, включая развитие и совершенствование соответствующей инфраструктуры, на территории Юсьвинского МО.

Рекомендации:

1. Внести изменения в содержание проекта, предусматривающие устранение недостатков и несоответствий, указанных в настоящем заключении.

2. Обосновать планируемые объёмы финансового обеспечения по всем, указанным в заключении и предусмотренным к реализации в 2024-2026 гг., программным мероприятиям. Уточнить, с учётом экономически обоснованной потребности, объёмы финансового обеспечения на реализацию отдельных мероприятий муниципальной программы.

3. Расходы, предусмотренные на проведение физкультурных и спортивных мероприятий определить в соответствии с утвержденными нормами расходов бюджета Юсьвинского МО и установленным Порядком.

4. Исключить основное мероприятие «Строительство (реконструкция) объектов спортивной инфраструктуры муниципального значения» мероприятие «Разработка проектно-сметной документации на реконструкцию объекта спортивной инфраструктуры», отраженное в таблицах 1 и 2, предусмотренное с нулевыми значениями.

²⁷ Постановление администрации Юсьвинского муниципального района от 19.06.2012 № 365 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Юсьвинского муниципального района на период 2012-2026 годы» (с изменениями от 30.12.2019 г., от 30.12.2022 г.).