

Заключение
по результатам экспертизы проекта постановления администрации
Юсьвинского муниципального округа Пермского края «Об утверждении
муниципальной программы «Улучшение качества жизни населения
Юсьвинского муниципального округа Пермского края»

1. Общие положения

1.1. Проект постановления администрации Юсьвинского муниципального округа Пермского края (далее – Юсьвинский МО) «Об утверждении муниципальной программы «Улучшение качества жизни населения Юсьвинского муниципального округа Пермского края» (далее – Программа), представленный на экспертизу, разработан в соответствии с Порядком¹ разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Юсьвинского муниципального округа Пермского края, на основании утвержденного Перечня муниципальных программ², и предусматривает утверждение муниципальной программы на 2024-2026 г.г. в соответствии с требованиями к содержанию муниципальной программы, в следующем составе:

- форма 1 «Паспорт муниципальной программы»;
- форма 1 (таблица 1) «Финансирование муниципальной программы»;
- форма 2 (таблицы 2-5) «Система программных мероприятий муниципальной программы»;
- форма 3 (таблица 6) «Перечень целевых показателей муниципальной программы»;
- методика оценки эффективности реализации муниципальной программы.

1.2. Вступление постановления в силу предусмотрено со дня его официального опубликования в газете «Юсьвинские вести» и размещения на официальном сайте муниципального образования Юсьвинского муниципального округа Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», но не ранее 01.01.2024 года, при признании утратившим силу постановления администрации Юсьвинского муниципального округа от 24.10.2022 № 620/2 «Об утверждении муниципальной программы «Улучшение качества жизни населения Юсьвинского муниципального округа Пермского края».

2. Оценка качества формирования проекта муниципальной программы

2.1. Анализ структуры и содержания проекта муниципальной программы

¹ Постановление администрации Юсьвинского МО от 03.03.2020 г. № 28 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Юсьвинского муниципального округа Пермского края».

² Постановление администрации Юсьвинского МО от 10.08.2023 г. № 515 «Об утверждении перечня муниципальных программ Юсьвинского МО ПК на 2024-2026 годы» (с изменениями от 26.09.2023 г.).

2.1.1. Целью реализации муниципальной программы в соответствии с проектом определено – Создание условий для повышения качества жизни отдельных категорий граждан Юсьвинского муниципального округа Пермского края.

2.1.2. Задачами Программы установлены:

- осуществление комплекса мероприятий по повышению качества жизни лиц пожилого возраста;
- осуществление комплекса мероприятий по повышению качества жизни лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- профилактика заболеваний и пропаганда здорового образа жизни;
- осуществление комплекса мероприятий по повышению социальной активности населения.

2.1.3. Сроки реализации программы – 2024-2026 годы.

2.1.4. В соответствии с представленным проектом муниципальная программа «Улучшение качества жизни населения Юсьвинского муниципального округа Пермского края» предусматривает 4 подпрограммы, 4 основных мероприятия, содержащих 4 мероприятия, ориентированные на решение задач и достижение цели муниципальной программы (таблица № 1):

Таблица 1

Наименование основного мероприятия муниципальной программы	Наименования мероприятия, входящего в состав основного мероприятия	Состав мероприятия (направление)
1. Проведение мероприятий по содействию в развитии гражданского общества	1.1. Предоставление субсидий СО НКО на организацию и проведение общественно-значимых мероприятий с людьми пожилого возраста	13 мероприятий
2. Мероприятия по повышению качества жизни лиц с ограниченными возможностями здоровья	2.1. Организация и проведение общественно-значимых мероприятий с участием инвалидов	Экскурсионная поездка в г. Кудымкар «Этнографический музей» и экскурсионная поездка в п. Майкор, открытый музей под небом
		Организация и проведение параолимпиады для людей с ограниченными возможностями
3. Мероприятия, направленные на формирование здорового образа жизни	3.1. Организация и проведение Конкурса по здоровому образу жизни	«ЗОЖ Travel» (зимний день здоровья) для разновозрастных команд территорий МО
4. Мероприятия, направленные на повышение социальной активности населения	4.1. Организация и проведение Конкурса по развитию волонтерской (добровольческой деятельности)	«Время добрых дел»: конкурс волонтерских (добровольческих) практик среди сельских библиотек

2.1.5. Ожидаемыми результатами реализации муниципальной программы к концу 2026 года установлены:

- доля граждан пожилого возраста охваченных общественно-значимыми мероприятиями не менее 50%; (в 2023 г. – 50 %);
- доля лиц с ограниченными возможностями охваченных общественно-значимыми мероприятиями - до 15% (в 2023 г. – 14 %);
- охват населения округа различными формами работы по формированию здорового образа жизни - не менее 70 % (в 2023 г. – 70 %);
- доля граждан, вовлеченных в добровольческую (волонтерскую) деятельность - не менее 19,1% (в 2023 г. – 17 %);
- доля официально зарегистрированных добровольцев (волонтеров) на сайте ДОБРО. РУ (от общего кол-ва добровольцев (волонтеров) – 4,2% (в 2023 г. - 2%).

Целевые показатели реализации мероприятий Программы в основном, дублируют ожидаемые результаты, что не соответствует Методическим рекомендациям по разработке и реализации муниципальных программ³, определяющим невозможность дублирования результатов и целевых показателей:

- доля граждан пожилого возраста охваченных общественно-значимыми мероприятиями - не менее 50% ежегодно;
- количество общественно- значимых мероприятий для граждан пожилого возраста – не менее 13 ежегодно;
- доля лиц с ограниченными возможностями охваченных общественно-значимыми мероприятиями – 14,2% на 2024 г.; 14,5% на 2025 г.; 15% на 2026 г.;
- охват населения округа различными формами работы по формированию здорового образа жизни - не менее 70 % ежегодно;
- доля граждан, вовлеченных в добровольческую (волонтерскую) деятельность – 17,3% на 2024 г.; 18,5% на 2025 г.; 19,1% на 2026 г.;
- доля официально зарегистрированных добровольцев (волонтеров) на сайте ДОБРО. РУ (от общего кол-ва добровольцев (волонтеров) – 2,9% на 2024 г.; 3,6% на 2025 г.; 4,2% на 2026 г.;
- доля исполненных мероприятий программы - не менее 99% ежегодно;
- уровень освоения бюджета программы- не менее 99% ежегодно.

В п. 1 таблицы 6 Программы при установленной цели Программы «Создание условий для повышения качества жизни отдельных категорий граждан Юсьвинского МО» предусмотрены целевые показатели «Доля исполненных мероприятий Программы», «Уровень освоения бюджета Программы» – не менее 99% на 2024-2026 г.г., которые не характеризуют уровень достижения установленных Программой целей и задач.

Согласно Порядку разработки программ, целевые показатели должны количественно и качественно характеризовать ход ее реализации, решение основных задач и достижение целей муниципальной программы.

Программой предусмотрены задачи по осуществлению комплекса мероприятий по повышению качества жизни лиц пожилого возраста и лиц с ограниченными возможностями здоровья, профилактике заболеваний и пропаганда здорового образа жизни; осуществлению комплекса мероприятий по повышению социальной активности населения.

2.1.6. По содержанию проекта муниципальной программы установлены следующие недостатки и несоответствия:

- в таблице 3 Программы по мероприятию «Организация и проведение общественно-значимых мероприятий с участием инвалидов» установлен целевой показатель «Доля лиц с ограниченными возможностями охваченных общественно-значимыми мероприятиями» со значениями – 14,2% на 2024 г.; 14,5%, на 2025 г.; 15% на 2026 г., при этом программой на 2023-2025 годы данный показатель утверждался в этих же значениях – 14,2% на 2023 г.; 14,5% на 2024г.; 15% на 2025 г. Программой на 2024-2026 годы данные показатели на

³ Письмо Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023 «О направлении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ» (вместе с "Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ")

2024-2025 годы должны быть предусмотрены 14,5% и 15% соответственно;

- в п. 7 паспорта Программы отсутствует МПА, устанавливающий нормы расходов, утвержденные на проведение мероприятий в сфере культуры и молодежной политики, и нормы расходов, утвержденные на проведение физкультурных и спортивных мероприятий, учитывая составление смет расходов ответственными лицами учреждений культуры и дополнительного образования;

- в п. 1.2.1.1.1, 1.3.1.1.1, 1.4.1.1.1 таблицы 2 отражены наименования мероприятий, а также направление расходов с детализацией, что не соответствует п. 2.1.2 Порядка;

- в п. 7 паспорта Программы указаны МПА, утратившие силу, а также не устанавливающие расходные обязательства по Программе: Постановление администрации Юсьвинского муниципального округа Пермского края «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Юсьвинского муниципального округа Пермского края»; Постановление администрации Юсьвинского муниципального района «Об утверждении Перечня муниципальных программ Юсьвинского муниципального округа Пермского края на 2024 год⁴».

2.2. Оценка обоснованности предусмотренного проектом муниципальной программы финансового (ресурсного) обеспечения реализации программных мероприятий.

Планирование расходов произведено на основании Приказа финансового управления администрации Юсьвинского МО «Об утверждении Методики планирования бюджетных ассигнований Юсьвинского муниципального округа» (далее- Методика)⁵.

Согласно Методике, при планировании бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ допускается применение всех методов планирования: нормативного метода, планового метода, метода индексации, смешанного метода.

Объём финансирования Программы предусмотрен на 2024 г. в сумме 405,5 тыс. рублей, на 2025 г.- 421,7 тыс. рублей, на 2026 г. – 438,6 тыс. рублей за счет средств местного бюджета.

В рамках реализации муниципальной программы предусмотрена реализация основных мероприятий с детализацией на мероприятия, в том числе:

2.2.1. Предоставление субсидий СО НКО на организацию и проведение общественно-значимых мероприятий с людьми пожилого возраста – предусмотрено на 2024 г. 300 тыс. рублей, на 2025 г. - 312 тыс. рублей, на 2026 г. -324,5 тыс. рублей.

Объем финансового обеспечения за счет средств местного бюджета на 2024-2025 годы определен в размерах, утвержденных Решением Думы ЮМО «О бюджете Юсьвинского муниципального округа Пермского края на 2023 год и на

⁴ Постановление администрации Юсьвинского муниципального округа Пермского края от 13.03.2020 № 28 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Юсьвинского муниципального округа Пермского края»; Постановление администрации Юсьвинского муниципального района от 10.08.2023 № 515 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Юсьвинского муниципального округа Пермского края на 2024 год».

⁵ Приказ финансового управления от 10.10.2023 г. № 69- бп «Об утверждении Методики планирования бюджетных ассигнований Юсьвинского муниципального округа Пермского края».

плановый период 2024-2025 годов».

Планирование осуществлено в соответствии с Постановлением администрации Юсьвинского МО «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Юсьвинского муниципального округа Пермского края иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на финансовое обеспечение затрат»⁶ (далее – Постановление № 628), утверждающим Порядок предоставления субсидий из бюджета Юсьвинского МО иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на финансовое обеспечение затрат.

В соответствии с Постановлением № 628 субсидии предусмотрены в целях финансового обеспечения деятельности общественных организаций ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов на проведение общественно-значимых мероприятий с людьми пожилого возраста (на предоставление субсидий некоммерческой организации на организацию и проведение общественно-значимых мероприятий с людьми пожилого возраста). Получателю субсидии предоставляется субсидия в размере суммы, указанной в смете планируемых расходов на проведение мероприятий для проведения общественно-значимых мероприятий с людьми пожилого возраста в рамках деятельности общественных организаций ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, представленной в соответствии с п. 2.3. настоящего Порядка, но не более 330,00 тысячи рублей.

Субсидия предоставляется на финансовое обеспечение следующих расходов получателя субсидии:

- оплата за оказание услуги по проведению общественно-значимых мероприятий с людьми пожилого возраста;
- оплата труда лиц, привлекаемых для выполнения работ (оказания услуг), необходимых получателю субсидии;
- приобретение канцелярских принадлежностей, расходных материалов;
- приобретение сувенирной продукции и призов;
- разработка и издание просветительских и информационных материалов, пособий;
- аренда оборудования и инвентаря для проведения общественно-значимых мероприятий, транспортные расходы, расходы на питание участников мероприятий.

Обоснованием расходов является смета расходов, составленная на сумму 300,0 тыс. рублей на проведение следующих мероприятий: спортивная эстафета с ветеранскими командами (ГСМ, подарки, дипломы, сертификаты, рамки), декада мероприятий, посвящённая подвигу народа в Великой отечественной войне (открытки, венки, подарки), проведение Дня памятной даты России - Дня памяти и скорби (венки), туристический слет Конкурс «Ветеранское

⁶ Постановление администрации Юсьвинского МО от 30.11.2021 № 628 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Юсьвинского муниципального округа Пермского края иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на финансовое обеспечение затрат» (далее – Постановление № 628).

подворье»(питание), курсы пользователей ПК для лиц старшего поколения (оплата курсов), мероприятия в рамках Месячника пожилого человека, чествование юбиляров на дому (открытки), районный смотр- конкурс хоров ветеранских организаций (ГСМ, подарки, грамоты, рамки), мероприятия в рамках Дня памяти жертв политических репрессий (ГСМ, конфеты), участие в окружном конкурсе «Радуга талантов» (ГСМ, питание), мероприятия в рамках Дня героев Отечества (дипломы, подарки, сертификаты).

2.2.2. Организация и проведение общественно-значимых мероприятий с участием инвалидов - предусмотрено на 2024 г. - 19 тыс. рублей, на 2025 г. – 19,7 тыс. рублей, на 2026 г. – 20,5 тыс. рублей.

Объем финансового обеспечения на мероприятие за счет средств местного бюджета на 2024-2025 годы определен в размерах, утвержденных Решением Думы ЮМО «О бюджете Юсьвинского муниципального округа Пермского края на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов».

Планирование расходов на проведение мероприятия осуществлено на основании сметы расходов на проведение мероприятий:

- на экскурсионную поездку г. Кудымкар «Этнографический музей», экскурсионную поездку в п. Майкор, открытый музей под небом – на сумму 10,0 тыс. рублей (возмещение транспортных расходов, питание 20 участников). Планируется подвоз участников по маршрутам: (подвоз участников) с. Юсьва-г. Кудымкар - с. Юсьва; с. Юсьва - п. Майкор - с. Юсьва;

- на организацию и проведение паралимпиады для людей с ограниченными возможностями - 9 тыс. рублей (приобретение подарочных наборов (15*400); дипломы (15*50), медали (15*150)).

При этом, Положение о проведении запланированных мероприятий в составе финансово-экономического обоснования не представлено.

Следует отметить, что ответственными за организацию и проведение мероприятия является МБУК «Юсьвинская районная библиотека», МБУ ДО ДЮСШ «Спарт».

Учитывая, что ответственными за организацию и проведение мероприятий являются МБУК «Юсьвинская районная библиотека», МБУ ДО ДЮСШ «Спарт», расходы бюджета предусмотрены с учетом норм расходов, утвержденных на проведение мероприятий в сфере культуры и молодежной политики,⁷ (далее – Постановление № 524) и норм расходов, утвержденных на проведение физкультурных и спортивных мероприятий⁸ (далее – Постановление № 625).

Данными постановлениями утверждены Порядок расходования средств бюджета Юсьвинского МО на проведение мероприятий в сфере культуры и молодежной политики, подпрограмм «Сохранение и развитие культурного потенциала Юсьвинского муниципального округа Пермского края», «Молодежная политика» муниципальной программы «Развитие культуры, искусства и молодежной политики в Юсьвинском муниципальном округе

⁷ Постановление администрации Юсьвинского МО от 09.09.2022 г. № 524 «Об утверждении Порядка расходования средств бюджета Юсьвинского муниципального округа Пермского края и норм расходов на проведение мероприятий в сфере культуры и молодежной политики».

⁸ Постановление администрации Юсьвинского МО от 21.12.2020 г. 665 «Об утверждении Порядка финансирования за счет средств бюджета Юсьвинского муниципального округа Пермского края физкультурных и спортивных мероприятий» (с учётом изменений от 27.10.2022 г. № 630).

Пермского округа» и Порядок финансирования за счет средств бюджета Юсьвинского муниципального округа Пермского края физкультурных и спортивных мероприятий.

При проверке обоснованности запланированных расходов на экскурсионные поездки установлено, что расходы в сумме 4,0 тыс. рублей предусмотрены не в соответствии с установленными нормами, за исключением расходов на питание⁹ (40 чел.*150 руб.).

При проверке обоснованности запланированных расходов на организацию и проведение паралимпиады для людей с ограниченными возможностями установлено, что расходы в сумме 6,75 тыс. рублей предусмотрены не в соответствии с установленными нормами, за исключением расходов на приобретение дипломов.

Таким образом, планирование данных мероприятий на сумму 10,75 тыс. рублей не обоснованно.

2.2.3. Организация и проведение конкурса по здоровому образу жизни - предусмотрено на 2024 г. – 26,5 тыс. рублей, на 2025 г. – 27,6 тыс. рублей, на 2026 г. – 28,7 тыс. рублей.

Объем финансового обеспечения на мероприятие за счет средств местного бюджета на 2024-2025 годы определен в размерах, утвержденных Решением Думы ЮМО «О бюджете Юсьвинского муниципального округа Пермского края на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов».

Смета расходов составлена на мероприятие, проводимого в рамках Месячника «За здоровый образ жизни» (в программе указано направление: «ЗОЖ Travel» (зимний день здоровья) для разновозрастных команд территорий МО) на проведение конкурсов - 26,5 тыс. рублей (благодарности, сертификаты, памятные подарки (для взрослых и для детей), заправка цветного картриджа (4 краски), рамки, канц. товары для оформления, уличный тематический баннер с разработкой макета). Планируемое количество участников составляет 30 человек.

При этом, Положение о проведении запланированного мероприятия не представлено. Учитывая, что ответственными за организацию и проведение мероприятия является МБУК «Юсьвинская районная библиотека», применены нормы расходов на проведение мероприятий в сфере культуры и молодежной политики, утвержденные постановлением администрации.

При проверке запланированных расходов установлено, что все расходы в сумме 25 тыс. рублей предусмотрены не в соответствии с установленными нормами, за исключением сертификатов (30 чел.*50 руб.).

2.2.4. Организация и проведение конкурса по развитию волонтерской (добровольческой деятельности) - предусмотрено на 2024 г. – 60,0 тыс. рублей, на 2025 г. – 62,4 тыс. рублей, на 2026 г. – 64,9 тыс. рублей.

Объем финансового обеспечения на мероприятие за счет средств местного бюджета на 2024-2025 годы определен в размерах, утвержденных Решением Думы ЮМО «О бюджете Юсьвинского муниципального округа Пермского края на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов».

⁹ Участники мероприятий - учреждения культуры, физические лица, в том числе дети дошкольного и школьного возраста, молодежь, работники учреждений культуры, специалисты, привлекаемые для организации и проведения мероприятий.

Планирование расходов на мероприятие предусмотрено на основании сметы расходов на проведение мероприятия по развитию добровольческой (волонтерской) деятельности на сумму 60 тыс. руб. (денежные сертификаты на реализацию проекта (на команду)¹⁰ – 45 тыс. рублей, благодарности, сертификаты – 2,340 тыс. рублей, форма для волонтеров (футболки, жилетки, кепки) – 8,160 тыс. рублей, атрибутика (бейджи, планшеты) -4 ,5 тыс. рублей.

При этом, Положение о проведении запланированных мероприятий не представлено. Учитывая, что ответственными за организацию и проведение мероприятия является МБУК «Юсьвинская районная библиотека», применены нормы расходов на проведение мероприятий в сфере культуры и молодежной политики, утвержденные постановлением администрации.

При проверке запланированных расходов установлено, что все расходы в сумме 53,16 тыс. рублей предусмотрены не в соответствии с установленными нормами, за исключением сертификатов (50 чел.*47 руб.) и атрибутики (50 чел.*100).

Объемы планирования бюджетных ассигнований, не обоснованные и требующие уточнения планируемых расходов на 2024-2026 г.г. за счёт средств местного бюджета, отражены в таблице 3.

Таблица 3

Наименования мероприятия, входящего в состав основного мероприятия	Предусмотрено	Не обоснованы	Предусмотрены не в соответствии нормами расходов
Организация и проведение общественно-значимых мероприятий с участием инвалидов	19,0	6,75	6,75
Организация и проведение конкурса по здоровому образу жизни	26,5	25,0	25,0
Организация и проведение конкурса по развитию волонтерской (добровольческой деятельности)	60,0	53,16	53,16

Плановые бюджетные ассигнования на 2025-2026 г.г. предусмотрены с учетом индексации.

2.3. Оценка взаимосвязанности структурных элементов проекта муниципальной программы

Проект Программы, в основном, предусматривает взаимосвязь между структурными элементами муниципальной программы (цель, задачи, мероприятия). При этом, показатели непосредственного результата основных мероприятий программы (доля исполненных мероприятий программы - не менее 99% ежегодно; уровень освоения бюджета программы- не менее 99% ежегодно) определены не в соответствии с установленными целями и задачами Программы.

Рекомендации:

- внести изменения в содержание проекта, предусматривающие устранение недостатков и несоответствий, указанных в настоящем заключении;
- обосновать планируемые объёмы финансового обеспечения по отдельным программным мероприятиям;
- установить показатели непосредственного результата основных мероприятий муниципальной программы, характеризующие уровень достижения установленных Программой целей и задач;
- обеспечить корректное изложение ожидаемых результатов программы

¹⁰ Iм.-20,0 тыс.руб.;II м.-15,0 тыс. руб.; IIIм.-10,0 тыс. руб.

(непосредственного результата);

- представить МПА Юсьвинского МО об утверждении Положений о проведении запланированных мероприятий, содержащих требования к участникам, условия проведения и подведения итогов мероприятия;

- уточнить (исключить) расходы, предусмотренные не в соответствии Порядком финансирования за счет средств бюджета Юсьвинского МО и норм расходов бюджета Юсьвинского МО на проведение мероприятий.