

**Заключение**  
**по результатам экспертизы проекта постановления администрации**  
**Юсьвинского МО «Об утверждении муниципальной программы**  
**«Формирование комфортной городской среды на территории Юсьвинского**  
**муниципального округа Пермского края»**

**1. Общие положения**

1.1. Проект постановления администрации Юсьвинского муниципального округа «Об утверждении муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края» (далее - Программа), представленный на экспертизу, разработан в соответствии с Порядком<sup>1</sup> разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Юсьвинского муниципального округа Пермского края, на основании утвержденного Перечня муниципальных программ<sup>2</sup>, и предусматривает утверждение муниципальной программы на 2024- 2026 г.г. в соответствии с требованиями к содержанию муниципальной программы, в следующем составе:

- форма 1 «Паспорт муниципальной программы»;
- форма 2 таблица 1 «Финансирование муниципальной программы»;
- форма 3 таблицы 2 «Система программных мероприятий муниципальной программы»;
- форма 5 таблица 3 «Перечень целевых показателей муниципальной программы»;
- методика оценка эффективности реализации муниципальной программы.

Также предусматривает утверждение адресного перечня общественных территорий, нуждающихся в благоустройстве на 2024-2026 годы. При этом, Программой предусматривается утверждение Перечня объектов капитального строительства и объектов недвижимого имущества на очередной финансовый год и плановый период. Приложением к разделу «Система программных мероприятий подпрограммы муниципальной программы» является информация по осуществлению капитальных вложений в объекты муниципальной собственности Юсьвинского муниципального округа Пермского края.

1.2. Вступление постановления в силу предусмотрено со дня его официального опубликования в газете «Юсьвинские вести» и размещения на официальном сайте муниципального образования Юсьвинского муниципального округа Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», но не ранее 01.01.2024 года, при признании утратившим силу постановления администрации Юсьвинского муниципального округа от 24.10.2022 № 620/9 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края».

**2. Оценка качества формирования проекта муниципальной программы**

---

<sup>1</sup> Постановление администрации Юсьвинского МО от 03.03.2020 г. № 28 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Юсьвинского муниципального округа Пермского края».

<sup>2</sup> Постановление администрации Юсьвинского МО от 10.08.2023 г. № 515 «Об утверждении перечня муниципальных программ Юсьвинского МО ПК на 2024-2026 годы» (с изменениями от 26.09.2023 г.).

## 2.1. Анализ структуры и содержания проекта муниципальной программы

2.1.1. Целью реализации муниципальной программы в соответствии с проектом является – Повышение комфортности общественных пространств на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края.

2.1.2. Задачей программы установлено: Формирование благоприятных и комфортных условий проживания граждан на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края.

2.1.3. Сроки реализации программы – 2024-2026 годы.

2.1.4. В соответствии с представленным проектом муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края» включает 3 основных мероприятия, содержащих 3 мероприятия, ориентированных на решение задач и достижение цели муниципальной программы (таблица № 1):

Таблица 1

Наименование основного мероприятия муниципальной программы	Наименования мероприятия, входящего в состав основного мероприятия	Направление расходов (объемы финансирования на 2024 г.)
Подготовительные работы для реализации мероприятий по благоустройству общественных и дворовых территорий	Разработка проектно-сметной документации, дизайн-проектов	<i>Разработка дизайн-проекта и локально-сметного расчета</i>
Реализация федерального проекта «Формирование комфортной городской среды»	Благоустройство общественных и дворовых территорий Юсьвинского муниципального округа Пермского края	<i>Благоустройство общественной территории «Набережная р. Иньва в п. Майкор»</i>
Реализация регионального проекта «Формирование современной городской среды»	Благоустройство общественных и дворовых территорий Юсьвинского муниципального округа Пермского края (расходы, не софинансируемые из федерального бюджета)	<i>Благоустройство общественной территории по ул. Советская с. Юсьва</i>

Следует отметить, что не корректно изложено наименование основного мероприятия «Реализация регионального проекта «Формирование современной городской среды» поскольку ОМСУ МО не обладает полномочиями по реализации приоритетных, региональных проектов и государственных программ.

2.1.5. Ожидаемым результатом реализации муниципальной программы к концу 2026 г. установлено: разработка и утверждение 1 дизайн-проекта общественных территорий; обустройство 2 общественных территорий.

Программой предусмотрены целевые показатели (таблица 2):

- доля реализованных проектов по благоустройству – 100% ежегодно;
- количество разработанных и утвержденных дизайн-проектов – на 2024 г. 6е., на 2025 г. -1 ед., на 2026 г. – 0 ед.;
- количество благоустроенных общественных территорий– на 2024 г. 6 ед., на 2025 г. -1 ед., на 2026 г. – 1 ед.

2.1.6. По содержанию проекта муниципальной программы отмечаем следующее. В п. 6 «Характеристика текущего состояния сферы реализации программы» паспорта Программы отражена следующая информация:

За период с 2019 по 2023 годы реализации федеральной программы «Формирование комфортной городской среды» на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края благоустроены 6 общественных территорий и 3 дворовые территории многоквартирных домов, а именно:

- общественные: парк культуры и отдыха п. Пожва; парк культуры и отдыха п. Майкор; площадь Славы в с. Юсьва; детская спортивно-игровая площадка по ул. Пушкина с. Юсьва; пешеходная зона с. Юсьва; набережная р. Кама в п. Пожва (микрорайон Лемпиха);

- дворовые: с. Юсьва, ул. Пионерская, 31,33; с. Юсьва, ул. Мира, 11; с. Юсьва, ул. Гвардейская, 5, 7, 9.

В соответствии с Планом комплексного развития Юсьвинского МО запланированы к благоустройству следующие объекты:

- обустройство набережной р. Иньва в п. Майкор;
- благоустройство общественной территории по ул. Советская с. Юсьва;
- обустройство набережной р. Юсьва в с. Юсьва.

В п. 1 таблицы 3 Программы при установленной цели Программы «Формирование современной городской среды на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края» предусмотрен целевой показатель «Доля реализованных проектов по благоустройству» – 100% ежегодно, при этом показатель не отражает от какой базы планируется выполнение целевого показателя.

Согласно Порядку разработки программ, целевые показатели должны количественно и качественно характеризовать ход ее реализации, решение основных задач и достижение целей муниципальной программы.

При том, целевые показатели при выполнении 100% не предусматривают увеличение доли реализации мероприятий.

## **2.2. Оценка обоснованности предусмотренного проектом муниципальной программы финансового (ресурсного) обеспечения реализации программных мероприятий.**

Согласно Методике планирования бюджетных ассигнований<sup>3</sup> при планировании бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ допускается применение всех методов планирования: нормативного метода, планового метода, метода индексации, смешанного метода.

Общий объём финансирования Программы предусмотрен на 2024 г. в сумме 10 566,411 тыс. рублей, 2025 г.- 9 943,672 тыс. рублей, 2026 г.- 0 тыс. рублей (таблица 2), из них по источникам:

Таблица 2

Объемы и источники финансирования программы	2024 г.	2025 г.	2026 г.
всего по источникам финансирования программы (тыс. рублей, в том числе:	10 566,411	9 943,672	0
<i>бюджет Юсьвинского МО</i>	1270,007	994,366	0
<i>бюджет Пермского края</i>	2994,102	2709,947	0
<i>Бюджет РФ</i>	6 302,300	6 239,358	0

2.2.1. В рамках Программы предусмотрены следующие основные мероприятия:

2.2.1.1. Мероприятие «Разработка проектно-сметной документации, дизайн-проектов» - плановые объёмы расходов, согласно проекту, на 2024 г. - составляют в сумме 237,074 тыс. рублей за счёт средств местного бюджета, на 2025-2026 г.г. – не предусмотрены.

Объём финансового обеспечения за счет средств местного бюджета определен на разработку дизайн-проекта и локально-сметного расчета на «Благоустройство

<sup>3</sup> Приказ финансового управления от 10.10.2023 г. № 69- бп «Об утверждении Методики планирования бюджетных ассигнований Юсьвинского муниципального округа Пермского края».

общественной территории по ул. Советская с. Юсьва» на основании фактических расходов 2023 г. (муниципальный контракт № 01-24/58 от 18.07.2023 на разработку дизайн-проекта и ЛСР подобного объекта заключен на сумму 225,99834 тыс. рублей, с учетом индексации расходы составят 237,074 тыс. рублей)<sup>4</sup>.

2.2.1.2. Благоустройство общественных и дворовых территорий Юсьвинского муниципального округа Пермского края - плановые объёмы расходов, согласно проекту, составляют:

на 2024 г. - в сумме 7 318,480 тыс. рублей (за счёт средств местного бюджета – 731,848 тыс. рублей, краевого бюджета – 284,331 тыс. рублей, федерального бюджета – 6 302,300 тыс. рублей),

на 2025 г. – 7 297,494 тыс. рублей (за счёт средств местного бюджета – 729,749 тыс. рублей, краевого бюджета – 328,387 тыс. рублей, федерального бюджета – 6239,358 тыс. рублей), на 2026 г. – 0 тыс. рублей.

Объёмы финансового обеспечения за счет средств местного бюджета на 2024-2025 годы определены в размерах, утверждённых Решением Думы ЮМО «О бюджете Юсьвинского муниципального округа Пермского края на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов» на 2023-2025 годы; при этом, объёмы средств на 2025 г. за счет средств краевого и федерального бюджетов изменены на 45 тыс. рублей (пересортица между источниками) в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии из бюджета Пермского края бюджету муниципального образования Пермского края на реализацию программ формирования современной городской среды от 20.01.2023 № 57560000-1-2023-005<sup>5</sup>.

2.2.1.3. Благоустройство общественных и дворовых территорий Юсьвинского муниципального округа Пермского края (расходы, не софинансируемые из федерального бюджета) - плановые объёмы расходов на 2024 г. составляют в сумме 3 010,857 тыс. рублей, в том числе за счёт средств местного бюджета – 301,085 тыс. рублей, краевого бюджета – 2 709,771 тыс. рублей; на 2025 г. составляют в сумме 2646,178 тыс. рублей, в том числе за счёт средств местного бюджета – 264,617 тыс. рублей, краевого бюджета – 2 381,560 тыс. рублей; на 2025 г. – не предусмотрены.

Объёмы финансового обеспечения за счет средств местного бюджета на 2024-2025 годы определены в размерах, утверждённых Решением Думы ЮМО «О бюджете Юсьвинского муниципального округа Пермского края на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов» в соответствии с Соглашением о предоставлении субсидии и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из бюджета Пермского края бюджету муниципального образования Пермского края, источником предоставления которых являются средства бюджета Пермского края от 15.12.2022 № 841.

По 2-м вышеуказанным мероприятиям предусмотрена:

- на 2024 год реализация мероприятия по благоустройству общественной территории «Набережная р. Иньва в п. Майкор» на общую сумму 10 329,337 тыс. рублей; при этом локальный сметный расчет составлен на 8 482 тыс. рублей;

---

<sup>4</sup> В соответствии с п. 2.5 постановления Правительства Пермского края 1331-п от 03.10.2013 заявка на очередной финансовый год направляется в Министерство жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края не позднее 01 июля года, предшествующего году предоставления субсидии.

<sup>5</sup> Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1331-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Градостроительная и жилищная политика, создание условий для комфортной городской среды».

- на 2025 год на благоустройство общественной территории по ул. Советская с. Юсьва на общую сумму 9 943,672 тыс. рублей. Локальный сметный расчет на планирование благоустройства общественной территории отсутствует.

При этом, проектом Закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» предусмотрены объемы краевого бюджета на указанные цели в иных значениях (субсидии, передаваемые в 2024 году и в плановом периоде 2025 и 2026 годов бюджетам муниципальных образований на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды (расходы, не софинансируемые из федерального бюджета – 2174,1 тыс. рублей на 2024 г., 2158,1 тыс. рублей на 2026 г.) и субсидии, передаваемые в 2024 году бюджетам муниципальных образований на реализацию программ формирования современной городской среды – 5 693,1 тыс. рублей на 2024 г.).

### ***2.3. Оценка взаимосвязанности структурных элементов проекта муниципальной программы***

Проект, в основном, предусматривает наличие взаимосвязи между структурными элементами муниципальной программы - цель, задачи, мероприятия, ожидаемые результаты.

### ***2.4. Анализ соответствия проекта муниципальной программы целям и приоритетам социально-экономического развития Юсьвинского муниципального округа Пермского края.***

В соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципальные программы разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными документами стратегического планирования Юсьвинского муниципального округа Пермского края, с учетом документов стратегического планирования Пермского края и Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Согласно Порядку, муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Юсьвинского муниципального округа Пермского края, определенных документами стратегического планирования социально-экономического развития Юсьвинского МО.

Постановлением администрации (далее – Постановление № 809) внесены изменения в Стратегию социально-экономического развития Юсьвинского муниципального округа Пермского края на период 2012-2026 годы, утвержденные постановлением администрации Юсьвинского МР «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Юсьвинского муниципального района на период 2012-2026 годы», в части изложения таблицы 3 раздела 11 «Стратегические цели, задачи и показатели социально-экономического развития Юсьвинского муниципального округа Пермского края» и дополнения таблицы «Перечень муниципальных целевых программ, муниципальных программ, сопоставленных целям Программы» раздела 12: дополнение по цели 3.4. «Комфортная общегородская среда» по программе периодом реализации 2023-2027 г.г.

Постановлением № 809 в раздел 14 «Перечень инвестиционных объектов» установлен перечень инвестиционных объектов с указанием цели, задачи и наименования проекта: по цели 3.5. «Комфортная общегородская среда» и задачам:

- «Повышение качества инженерной инфраструктуры» предусмотрен ремонт (обустройство) источников водоснабжения и систем водоснабжения на 2021-2024 г.г.; ремонт колодцев (шахтных, скважин) в населенных пунктах в с. Купрос, с. Юсьва, п. Майкор, д. Усть-Пожва, д. Край-Иньва, с. Тимино, д. Аксеново, п. Кама, д. Анисимово, д. Габово, д. Елино. на 2022- 2030 г.г.;

- «Повышение качества инженерной инфраструктуры», «Проведение комплекса мероприятий по благоустройству территории» предусмотрены:

ремонт и устройство детских, спортивных, спортивно-игровых площадок, устройство, восстановление территорий общего пользования (парков, скверов) (с. Юсьва, с. Купрос, с. Аксеново, п. Пожва, п. Майкор) – 2020-2025 г.г.;

обустройство набережной р. Юсьва в с. Юсьва на 2026-2030 г.г.; обустройство набережной р. Иньва в п. Майкор на 2024 г.;

организация пешеходных коммуникаций в с. Крохалево Юсьвинского муниципального округа Пермского края на 2023-2024 г.г.;

организация пешеходных коммуникаций (строительство тротуаров) в п.Кама, с. Тимино, д. Городище, с. Аксеново, с. Купрос, с.Они, п. Пожва, с. Крохалево, д. Зуево, с. Юсьва – на 2022-2026 г.г.;

устройство уличного освещения в п. Тукачево, д. Симянково, с. Юсьва, с. Они, д. Потапово, д. Лемпиха, д. Усть-Пожва, д. Габово, п. Майкор, п. Пожва, д. Крохалево, д. Обирино – на 2023-2026 г.г.

В проекте программы предусмотрены расходы благоустройство общественной территории «Набережная р. Иньва в п. Майкор» и благоустройство общественной территории по ул. Советская с. Юсьва на 2024-2025 г.г., что соответствует Стратегии СЭР<sup>6</sup>.

### **Рекомендации:**

1. Обеспечить соблюдение требований, установленных Порядком разработки программ в части установления целевых показателей Программы.

2. Уточнить объемы субсидий, передаваемых в 2024 году и в плановом периоде 2025 и 2026 годов бюджетам муниципальных образований на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды (расходы, не софинансируемые из федерального бюджета), и субсидий, передаваемых в 2024 году бюджетам муниципальных образований на реализацию программ формирования современной городской среды в соответствии с проектом Закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов».

---

<sup>6</sup> Иные инвестиционные объекты, установленные Стратегией СЭР по цели «Комфортная общегородская среда» предусмотрены в программе «Территориальное развитие Юсьвинского МО».